

攀枝花市东区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年3月11日攀枝花市东区第十二届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一章 赓续奋进，谱写中国式现代化东区新篇章	3
第一节 规划背景	3
第二节 总体要求	5
第三节 发展目标	8
第四节 发展布局	11
第二章 建圈强链，构建具有东区特色和优势的现代化产业体系	13
第一节 推动现代工业集聚发展	14
第二节 促进服务业优质高效发展	22
第三节 发展现代特色农业	27
第四节 促进产业提质增效	28
第三章 因地制宜，培育新质生产力核心动能	29
第一节 提升科技创新能力	30
第二节 强化企业创新主体地位	31
第三节 完善科技创新生态	33
第四节 激发人才创新活力	34
第四章 凝心聚力，探索全域共兴共富实践	37
第一节 深化共同富裕探索	37
第二节 做优做强主城区功能	39

第三节	推进城乡共同繁荣发展	43
第四节	促进居民就业增收	45
第五节	推进美丽东区建设	48
第五章	破立并举，激发改革开放内生动力	51
第一节	全面深化重点领域改革	52
第二节	坚持投资消费双轮驱动	55
第三节	推进高水平对外开放	56
第六章	固本强基，筑牢公平普惠民生保障体系	58
第一节	促进人口高质量发展	58
第二节	办好人民满意的教育	60
第三节	加快建设健康东区	63
第四节	健全社会保障体系	65
第五节	促进文化繁荣发展	68
第七章	多元共治，建设新时代更高水平平安东区	70
第一节	全面推进法治东区建设	70
第二节	加快建设平安东区	72
第三节	健全基层社会治理体制机制	76
第八章	勠力同心，系统保障规划纲要落地见实效	78
第一节	凝聚共同奋斗的强大合力	78
第二节	强化纲要实施保障机制	80

攀枝花市东区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是东区在全市率先基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。攀枝花市东区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要依据党的二十大和二十届历次全会、省委十二届八次全会、市委十一届十次全会精神 and 《中国共产党攀枝花市东区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确了未来五年全区经济社会发展主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为参考，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 赓续奋进，谱写中国式现代化东区新篇章

立足新发展阶段，锚定东区在省市发展格局中的核心定位，以主动求变的姿态应对转型挑战，以实干争先的劲头推进“一区一群三地，创富奔富幸福”工作体系，乘势而上开新局，凝心聚力谱新篇，奋力迈向中国式现代化东区新征程。

第一节 规划背景

发展成效。“十四五”时期是东区发展历程上极不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精

神，全面落实党中央和省委、市委决策部署，团结带领全区广大党员干部群众全力以赴拼经济、搞建设、抓共富、促和谐，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，中国式现代化建设东区实践迈出坚实步伐。全区经济运行保持在合理区间，连续两年获评四川省县域经济发展先进县。产业转型升级步伐加快，东区钒钛产业集群入选国家级中小企业特色产业集群，园区跻身全省首批“5+1”重点特色园区，人工智能、低空经济等新赛道产业加速布局，入选 2025 年全国市辖区旅游发展潜力百佳区，成功创建省级农业国际贸易高质量发展基地。改革创新持续深化，成功创建全国科普示范区和四川省大众创业万众创新示范基地，深化改革、科技创新等工作获省政府督查激励。城乡发展更趋协调，城市有机更新和乡村全面振兴协同推进。共同富裕试验探索取得阶段性进展，“三大差距”不断缩小，民生和社会事业全面进步，人民生活品质稳步提高。生态环境持续改善，成功创建“省级生态县”。平安东区建设水平持续提升，社会大局始终保持和谐稳定。

面临形势。东区发展仍是战略机遇与风险挑战并存、不确定性因素增多的时期，但总体上机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。从机遇上看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，为东区在新赛道上实现“弯道超车”提供了重要机遇窗口。

我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，国家推进新时代西部大开发、关键产业备份、强化现代化综合交通运输体系薄弱地区覆盖，我省“五区共兴”战略深入实施，市委推进“两试引领”系统提质全面成势，将为东区发展带来前所未有的战略牵引力、政策推动力。加上独特的区位、资源、生态优势，以及重大项目支撑，在区域率先布局人工智能、低空经济等新赛道产业，东区未来发展蕴含巨大潜能、必将大有可为。从挑战看，东区产业发展能级不高，自主创新能力还较弱，发展要素趋紧、增长动能不足，亟需培育新的发展增长点。现代化城市建设存在短板，稳就业促增收压力加大，局部人口老龄化严重对经济发展和社会治理提出新课题，生态环保、民生保障、安全生产、风险防控等领域仍存在弱项。

综合判断，未来五年，东区要系统实现产业结构优化调整、新旧动能平稳转换、区域发展迭代升级，着力推动产业层级从中初级为主向中高端为主转变、发展动能从要素依赖向创新驱动转变、区域发展从局部联动向整体协同转变，在城区创富共富路径探索上取得实质成果，促进人民生活向更高品质迈进，为在全市率先基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二节 总体要求

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，坚持以做优做强主城区功能为总牵引，以联动攀钢建强钒钛钢铁精深加工产业集群，建设区域人工智能高地、时尚消费引领地和生态宜居典范地，探索城区创富共富实现路径为抓手，加快建设共富共美人民幸福的现代化东区，主动服务国省市战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保东区基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

基本原则。推动“十五五”时期东区经济社会发展，要在全面贯彻中央“六个坚持”重大原则、省委“四个必须”和市委“五个坚决做到做好”重要要求基础上，结合区情实际做到“五个更加注重”：

——**更加注重以政治建设统领各项事业。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央和省委、市委决策部署，把党的领导贯穿经济社会发展全过程各方面，确保东区各项事业始终

沿着正确方向不断前进。

——更加注重以创新驱动引领产业发展。紧紧扭住“因地制宜发展新质生产力”这一主攻方向，推动传统产业转型升级，培育发展新兴产业和未来产业，切实做优增量、盘活存量、激活变量、做大总量，加快构建以工业为主导的现代化产业体系，为高质量发展和现代化建设筑牢物质技术支撑。

——更加注重以人为本增进民生福祉。牢牢把握“在高质量发展中促进共同富裕”的实践要求，把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，全面推进新型城镇化和城市内涵式高质量发展，坚持做大“蛋糕”增收富民、分好“蛋糕”福祉惠民，以人的全面发展夯实共富之本，将促进增收、强化保障与赋能发展深度融合，团结带领人民群众在共同奋斗中迈向共同富裕。

——更加注重以高水平安全保障高质量发展。牢固树立底线思维，更好统筹发展和安全，不断增强经济和社会韧性，推动新发展格局和新安全格局良性互动。

——更加注重以攻坚实干扛牢职责使命。以对东区长远发展和全区人民幸福生活负责的思想自觉和行动自觉，在产业建圈强链、共富试验探索、城市有机更新、民生服务保障等方面狠抓落实、奋勇争先，为省市发展大局作出更多东区贡献。

第三节 发展目标

紧扣 2035 年在全市率先基本实现社会主义现代化的远景目标，统筹产业发展、城市建管、生态保护、民生福祉、安全稳定等各领域协同共进，兼顾当前攻坚与长远布局，“十五五”时期，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**高质量发展取得突破提升。**经济增长保持在合理区间，主要经济指标增速不低于全市平均增速。经济结构持续优化，投资消费协同拉动作用更加凸显，新质生产力成为支撑发展的重要动力，更好服务和融入新发展格局。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进格局基本形成。

——**现代化产业体系建设取得突破提升。**工业竞争力明显提高，钒钛钢铁精深加工、资源综合利用、装备制造等主导产业迈向高端化、绿色化、智能化。算力驱动多场景应用的人工智能产业集群起势见效。园区产业结构、布局更加合理，综合承载能力明显增强。生产性服务业和生活性服务业发展协同并进，区域时尚消费引领作用更加彰显。产业圈链能级大幅跃升。

——**创新驱动发展取得突破提升。**创新平台体系更加完善，重点领域核心技术攻关取得更大突破，科技成果转化效率明显提升。民营企业创新对经济发展作出更多贡献，基本形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新生态。

——**城乡协调发展取得突破提升。**主城区功能全面做优做

强，城市基础设施体系迭代完善，空间布局更趋科学合理。创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市建设协同推进，高质量完成重点片区城市有机更新攻坚，建成一批省市样板片区。城乡融合发展机制进一步健全，全域建成宜居宜业和美乡村。

——**共同富裕探索取得突破提升。**“三大差距”持续缩小，低收入群体增收渠道持续拓宽，中等收入群体比例稳步扩大，率先在全市基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。社会福利与社会保障体系更加健全，居民收入增长和经济增长同步，公共服务更加优质均衡，物质与精神文明协调发展，人民生活品质不断提高，经济发展成果更公平惠及全体居民。

——**美丽东区建设取得突破提升。**经济社会绿色转型发展取得新突破新进展，生态价值转化通道进一步拓宽。空气质量优良率高于全省平均水平，生态系统多样性、稳定性进一步提升，金沙江上游生态安全屏障更加牢固。

——**推进社会治理体系和治理能力现代化取得突破提升。**红色文化传承与时代文明新风交融互促，法治建设全面深化，风险防控能力和水平不断提高，全过程人民民主深入推进，共建共治共享的社会治理格局基本形成，建成更高水平法治东区平安东区。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，全区经济实力、科技实力和综合实力显著增强，主城区功能全面跃升，推进共同富裕

试验区建设取得全局性成效，在全市率先基本实现社会主义现代化。

表 1 攀枝花市东区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计增长	属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元、%）	582.49	761	5.5	预期性
	2.人均地区生产总值（万元）	14.07	18.1	—	预期性
	3.全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增速	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）	99.11 *	99.12	—	预期性
	5.工业增加值占 GDP 比重（%）	46.5	保持在当前水平	—	预期性
	6.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重(%)	—	—	稳中有进	预期性
创新驱动	7.全社会研发经费投入增长（%）	8.8 *	—	8	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	37.4	45	—	预期性
	9.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	—	高于 GDP 增速	预期性
	10.技术合同成交额（亿元）	10.2	15	—	预期性
	11.国家高新技术企业有效数量（家）	26	30	—	预期性
民生福祉	12.城镇调查失业率（%）	—	—	小于 6	预期性
	13.城镇居民人均可支配收入（万元、%）	5.5	6.8	4.5	预期性
	14.中等收入群体占比（%）	60	71	—	预期性
	15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	13.5	—	预期性

	16.每千人口拥有 医护人员数	执业医师 数(人)	5.67	不低于全 市平均水 平	—	预期性
		注册护士 数(人)	7.5	不低于全 市平均水 平	—	预期性
	17.养老机构护理型床位数占比 (%)		63	70	—	预期性
	18.3岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)		—	—	[6]	预期性
	19.人均预期寿命(岁)		80.5	81.4	—	预期性
	20.共富试验单元个数(个)		0	10		约束性
绿色 生态	21.单位GDP二氧化碳排放降 低(%)		—	完成市上 下达任务		约束性
	22.非化石能源占能源消费总量 比重(%)		—	完成市上 下达任务	—	约束性
	23.城市细颗粒物(PM2.5)浓度 (微克/立方米)		25.1	完成市上 下达任务	—	约束性
	24.优良水体比例(%)		100	完成市上 下达任务	—	约束性
	25.森林覆盖率(%)		26.46	完成省上 下达任务	—	约束性
安全 保障	26.粮食综合生产能力(万吨)		0.1	完成市上 下达任务	—	约束性
	27.能源综合生产能力(亿吨标 准煤)		—	完成市上 下达任务	—	约束性

备注：1.带*的为2025年预计数。2.[]为五年累计数。

第四节 发展布局

立足全市的生产力布局，结合东区所处攀枝花都市核心区的区位优势，以及“十五五”期间省市布局，聚力构建形成“一带联动、两极引领、三片互融”的总体布局，促进资源高效集聚与区

域功能互补。

一带联动为打造沿金沙江产城融合发展带。统筹生态保护、产业发展与城市功能，实现人、城、境、业各要素有机融合、和谐共生，让群众在产城融合发展中共享发展成果，推动区域发展质量、生态质量与生活质量同步提升。

两极引领为强化现代工业增长极与现代服务业增长极的核心带动作用。

——现代工业增长极以“一园四区”为核心布局，以高新技术产业园区为核心载体，整合各类资源要素，强化科技创新支撑，带动四大片区协同发展。流沙坡片区聚焦新赛道产业培育，集中力量布局低空经济、人工智能、食品加工、新材料研发制造、钛材精深加工等产业；弄弄坪片区立足传统产业基础，聚焦钒钛钢铁材料延伸加工、装备制造及冶辅耐材等配套服务产业，加快技术改造和模式创新，推动传统产业提质升级、焕发新活力；高粱坪—五道河片区聚焦资源高效利用与产业融合，重点发展矿产资源及固废综合利用、清洁能源等产业，推动产业链上下游协同联动，实现资源循环高效利用；攀密片区聚焦矿业数字化、智能化转型，重点发展钒钛磁铁矿绿色智能开采和初级加工、矿山机械与设备制造等产业，提升产业智能化水平和绿色发展能力。

——现代服务业增长极以“三片联动，多点协同”为发展模式。炳草岗片区聚焦商贸提质与城市有机更新，优化商业布局、

完善配套，推动商贸活力提升和城市风貌迭代；东华片区重点培育首发经济、体验经济等新消费业态，集聚大数据、人工智能等创新资源与企业总部、高端商务服务，推动消费、科技与商务业态深度融合；大渡口片区聚焦医养融合发展，优化小商品流通专业市场运营，推动历史文化街区提质增效。多点协同方面，联动“山海湖”生态文旅、工业旅游等生活性服务业，以及密地物流园、数智交通物流产业园等生产性服务业，强化业态联动，培育多元创新服务。

三片互融为银江片区布局生态农业产业、农文旅融合产业、配套服务产业，并与城市片区、高新技术产业园区资源互通、要素共享，实现生产生活深度融合。生态农业产业聚焦绿色、高效农业发展，培育特色农业品种、完善农业配套设施，提升农业生产效益和产品质量；农文旅融合产业立足农业资源和生态优势，丰富农文旅产品供给，打造兼具生产、休闲、体验功能的农业发展新模式；配套服务产业充分发挥高粱坪工业园区和中心城区物流园区核心引领作用，为园区产业发展提供配套物流运输和劳务服务。

第二章 建圈强链，构建具有东区特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以产业建圈强链为抓手，统筹推进三次产业智能化、绿色化、融合化发展，着力

构建服务省市大局，具有东区特色和优势的现代化产业体系。

第一节 推动现代工业集聚发展

坚持工业强区不动摇，锚定新型工业化发展方向，以科技创新为引领，统筹推动传统产业提质升级与新兴产业培育壮大，加快构建集聚效应好、安全韧性足、竞争能力强的现代工业体系。

提质增效传统优势产业。聚焦钒钛钢铁新材料、资源综合利用、清洁能源、食品加工四大重点领域，推进产业链式发展，加速集群能级跃升，持续巩固攀西国家战略资源创新开发试验区主战场地位、高质量建强大宗固体废弃物综合利用示范基地。

——**钒钛钢铁新材料产业。**立足攀西战略资源禀赋，打通资源开发、产业培育、价值提升全链条，着力塑造钒钛钢铁先进材料竞争新优势。**钒钛产业。**重点布局钛熔炼、锻造、轧制及精深加工等关键环节，鼓励攀钢联动下游企业开发航空航天、高端装备、医疗器械、新能源等领域用高端钛材。同步发展表面处理、热处理、检测检验等配套服务业。加快清洁钒生产工艺迭代，推广高效提取技术，释放五氧化二钒生产能力。巩固钒氮合金、钒铝合金等优势产品规模，拓展在特种钢、航空航天材料等领域的应用。支持钒液流电池关键材料及装备研发，招引隔膜、双极板及钒电池组装企业。**钢铁材料深加工及装备制造产业。**围绕轨道交通、汽车、家电、能源等重点领域，推进重轨、型材、高端板材等核心产品提质增效。加快建设钢材贸易中心，推动钢铁延伸

加工与装备制造企业实现需求直联，着力引导本地企业强化冶金辅料、资材备件等产品供给，系统性完善产业配套支撑体系。着力打造西南地区高端装备制造产业新高地，重点发展工程机械、轨道交通、矿山冶金设备、新能源装备，推进产业链精准招商，引育成套装备企业和紧固件、密封件、液压元件等配套企业集聚。加快推动同悦钢构智能化生产线等重点项目建设，鼓励鸿舰重机提升冶金备件、钒钛耐磨件、压力容器等产品的质量与品牌影响力。

——**资源综合利用产业**。践行“减量化、再利用、资源化”理念，依托国家大宗固体废弃物综合利用示范基地优势，推动钒钛磁铁矿高效利用与工业固废循环发展向更高水平迈进。**提升钒钛磁铁矿开发利用水平**。全面推广智能化采矿装备、充填采矿技术等开采模式，建立矿山数字化管控平台，实现开采流程实时监测、智能调度。聚焦提铁、提钒、提钛协同优化，攻关低品位钒钛磁铁矿高效分选、冶炼一体化技术，突破钛渣高效提钛、钒产品精深加工等关键环节，探索铬、镍、钴等稀有伴生金属综合回收技术，提升单位矿石综合价值。鼓励朱兰铁矿建设百年矿山，打造绿色矿山样板，推进徐家沟铁矿开工建设，强化资源有效供给。**强化大宗固废循环利用**。推动产废行业与利废行业深度融合，实施采矿废石规模化利用、尾矿高效提值、钒钛矿山固废资源深度回收及多固废协同利用技术应用示范，推进高钛高炉渣提钛、

提钒尾渣资源化利用产业化升级，开发钛合金、高纯钒液等系列高附加值产品；攻克废弃耐火材料再生提纯技术，推动镁碳质、铝镁碳质耐火材料循环利用；优化污泥、除尘灰无害化处理工艺，回收铁、碳等资源，开发复合造渣剂、路基材料等产品。整合辖区闭库尾矿库、废渣堆场资源，开展普查评估并建立动态固废数据库，推动高价值尾矿回收钛、钒、铁等金属，低价值无二次环境污染的固废用于建材生产、矿山复绿、协同发电等领域。

——**食品加工产业**。以淀粉精深加工为支柱，延伸葡萄糖、阿洛酮糖等高附加值产品链条，推动其在医药、功能食品领域的创新应用。依托本地特色农业资源及“攀果”“攀粮”品牌优势，延伸产业链、提升附加值，聚焦果饮精深加工等细分方向，加快“食品加工+特色文旅”“食品加工+阳光康养”“食品加工+数字科技”深度融合发展。鼓励现有食品加工企业搬迁扩能，实施增品种、提品质、创品牌行动。

——**清洁能源产业**。落实攀枝花市建设全国重点清洁能源基地和氢能产业示范城市部署，加快构建东区“水光氢储”协同发展的现代能源体系。**加快水电和光电开发**。推进水电高效利用，保障银江水电站建成投用后稳定运行，发挥39万千瓦装机容量效能。加强水电站与电网的协同调度，完善输电线路配套，提升水电消纳与外送能力。扩大光伏发电规模，深挖工业园区、商业楼宇、公共建筑屋顶资源，推进分布式光伏规模化开发，探索“尾

矿库+光伏”“农光互补”等复合业态，加快剩余集中式光伏指标的布局建设。**发展绿色智慧微电网。**推动“源网荷储”一体化发展，聚焦物流园区、工业园区、大型商圈等重点区域，整合光伏、余热余压利用等电源，配套储能设施与智能调度系统，实现“自发自用、余电上网”。完善充电桩、换电站等基础设施网络，在商圈、景区、交通节点布局新能源补给站点，推动“光储充”一体化设施建设。探索虚拟电厂试点建设，聚合分散能源资源，促进微电网维持稳定运行。

培育壮大新兴产业和未来产业。坚持以发展新质生产力为引领，前瞻布局并系统培育低空经济、数字经济两大新兴产业集群，同步谋划符合东区实际的未来产业，显著提升区域产业层级与核心竞争力。

——**低空经济。**围绕“研发、制造、测试、应用”全链条，加快构建以市场为导向、以场景为支撑的低空经济产业生态体系，着力建设“一区一平台一中心两基地”，打造攀枝花市低空经济桥头堡。**培育引进低空经济制造业。**依托多场景应用，力争引进低空装备细分领域如无人机核心零部件、整机制造、轻型改装设备等龙头企业落地试点。立足钛材料产业基础，加强与低空装备领域科研机构、龙头企业的技术交流与合作，探索开展钛基轻量化零部件、特殊场景适配配件等细分领域的研发试制，逐步积累制造产业基础。**加快多元化应用场景建设。**优先推进无人机在河道

巡查、警务安防、城乡巡检等领域的常态化应用。聚焦干热河谷生态保护,重点建设森林防火低空技术支持平台,集成监测预警、物资投送、灾情勘察等功能。规划开通至周边市县的货运航线,构建以东区为核心的低空物流节点,服务生鲜农产品、应急医疗、高值零部件等运输。联动文旅康养产业,创新发展低空观光、航空运动、eVTOL 短途通勤等消费业态,依托亚高原气候优势发展低空运动冬训经济,吸引高端赛事与训练团队落户。

——**数字经济**。围绕“数字产业化、产业数字化”主线,全面实施“人工智能+”行动,推动数字经济与实体经济深度融合,加快建设数字东区。**打造区域人工智能高地**。大力推进“人工智能+”赋能千行百业行动,以川滇智算中心为基础,深化算力驱动与场景落地。靶向招引大模型训练、应用开发等企业,构建“算力—算法—数据—应用”完整产业链。聚焦钒钛、钢铁等主导产业,研发行业专用大模型,推动人工智能在工艺优化、设备预测性维护、智慧矿山安全监控等场景应用,培育“AI+制造”标杆企业。依托智能技术推动民生服务升级,发展医疗临床辅助诊断、智慧文旅等应用,拓展智慧教育、数字商业新场景。优化城市治理体系,赋能交通治理、应急指挥等领域。探索打破信息孤岛、数据壁垒,推动数据跨部门共享。**推进数字文创发展**。深度挖掘三线建设精神、钒钛钢铁工业底蕴、多民族融合文化及“山海湖”生态资源,构建东区特色文化数字素材库,开发“攀芒芒”“攀花花”等

城市 IP 的数字藏品、虚拟形象。开发工业主题数字手办、智能文创衍生品，联动东华山、阿署达花海等场景，打造沉浸式数字文旅体验项目，构建“线上云游+线下实景”联动的消费生态。培育数字微短剧、虚拟直播、电竞文创等新业态。

——**未来产业**。积极融入全市未来产业布局，谋划发展氢能、第六代移动通信，具身智能、超高速轨道交通等未来产业，培育新的经济增长点。依托工业副产氢资源与绿电禀赋，布局电解水制氢及制储输用全链条，推动在交通运输、工业降碳领域示范应用。聚焦工业互联网升级场景，培育第六代移动通信相关技术应用生态。围绕智能装备研发需求，鼓励本地装备制造产业发展具身智能场景化智能产品。依托钢铁材料优势，培育超高速轨道交通关键零部件产业。

增强园区产业承载能力。立足省级园区发展基础，以“产业集聚、功能完善、机制创新、绿色转型”为主线，系统提升园区承载能级和发展质效，着力构建布局合理、配套健全、运转高效、低碳智慧的现代化产业承载体系，为争创国家级园区和零碳园区奠定坚实基础。

——**深化“三大攻坚行动”**。集中开展风貌环境提升行动，聚焦园区主要干道、重点区域实施绿化美化与综合整治，建立长效管护机制，树立现代园区形象。扎实推进企业满园提质行动，聚焦产业链精准招商，完善企业梯次培育机制；通过优化资源配置

与“腾笼换鸟”专项工作，加快盘活低效用地和闲置厂房，提升园区产业密度与产出效益。全面实施产业增效提档行动，推动传统主导产业实施智能化、绿色化改造升级，强化产业链协同和集群化发展，加快向价值链中高端迈进；积极发展新兴产业，鼓励“钒钛+装备制造”“清洁能源+新材料”等交叉领域技术与业态创新。

——**完善配套支撑体系**。坚持基础设施适度超前、公共服务同步完善。加快标准化厂房、仓储物流及路网管网建设，同步优化供水、供电、供气、排污等公用设施。推进智慧园区平台部署，加快推进尾矿库、填埋场等重点排尾设施建设，保障产业安全与环境可持续。统筹布局人才公寓、便民商业、餐饮服务等生活配套设施，增强园区人才吸引力和生活便利度。

——**创新运营管理机制**。深化“管委会+公司”协同治理模式，管委会强化规划引领、政策集成与营商环境优化，推行“一站式”政务服务，提升企业办事效率。高创投公司提升市场化运营能力，围绕园区主导产业开展开发建设、产业招商、企业服务与资本运作，构建覆盖企业全生命周期的服务体系。

专栏 1 工业强区重点工程

钒钛钢铁新材料产业生态圈。钒钛产业链，攀钢钒酸轧机组整体性改造、攀钢钒（炼钢厂、轨梁厂）技术升级与产能提升改造项目、攀枝花钒制品分公司硫酸钠提质升级改造、钛创新产业园、攀钢钒提钒炼钢起重机械更新改造项目、钛熔炼及钛材深加工项目。**钢铁新材料深加工及装备制造产业链**，年产 150 万吨大型预制钢模板加工基地项目、攀钢钒板材厂新建 1420 酸轧机组、汽车及摩托车配件制造项目、新型智能矿山装备

制造项目、金属制品产业园项目。

资源综合利用产业。钒钛磁铁矿开发利用，朱兰铁矿钒钛磁铁矿深度开发及配套设施开采项目、400万吨/年钒钛磁铁矿带式焙烧球团产线建设项目、徐家沟铁矿230万t/a地下开采项目、朱兰铁矿矿石物流优化工程、尾矿铁钛金属深度利用及超细磨钒钛铁精矿提质项目、攀钢集团矿业有限公司密地选矿厂绿色高效智能化改造工程。大宗固废循环利用，杰迪矿业回收率及质量提升升级优化改造项目、昊大耐火材料生产线扩建、朱兰铁矿肖家湾排土场资源综合利用、冶金渣提质深加工及HBI（热压块铁）压铸中心项目。

清洁能源产业生态圈。攀枝花欣川能碳绿色能源生产及物流补能网络建设项目、仁卓智能光伏支架生产基地项目、攀水电公司“源网荷储”一体化项目、攀钢梅塞尔气体产品有限公司300TPD液化装置和保供系统改造项目、年产2000万只锂离子电池产业化项目。

绿色食品产业生态圈。食品（农产品）加工产业链，西南淀粉糖产业融合示范基地项目、攀枝花市红蜻蜓食品有限责任公司设备技术更新改造升级项目。

低空经济产业生态圈。低空装备制造及应用产业链，低空装备核心部件制造产业化项目、攀枝花市东区低空经济智联基础设施及应用场景建设项目、攀枝花市青少年创新教育研学基地科普中心无人机CAAC驾照培训中心。

数字经济产业生态圈。人工智能产业链，攀枝花东区高新技术产业园区智慧园区项目、攀枝花数据要素服务创新中心、“城市之芯”项目、攀钢钒普钢一体化运营管控平台项目、攀钢钒智慧钢水运输系统、攀钢钒重轨生产线提质改造（二期、三期）、攀枝花绿色智算与多行业AI赋能综合项目、攀枝花市东区智慧教育新型基础设施建设项目、攀枝花数字能源（量子虚拟电厂）一体化示范项目。**数字文创产业链**，攀枝花市东区智慧文旅新型基础设施建设项目。

氢能产业链。氢能全产业链项目、加氢综合能源站。

工业园区基础设施。新型材料科技企业创业孵化产业园、大宗物料输送系统工程（一期）、攀枝花市东区高梁坪工矿区老旧厂区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区五道河工矿区老旧厂区配套基础设施改造项目、

五道河村土地整理及附属设施建设项目、高粱坪片区工业固废填埋场工程（一期）、高检槽尾矿库项目。

第二节 促进服务业优质高效发展

聚焦文旅康养、现代商贸、智慧物流三大主导方向，推动生产性服务业向专业化、高端化延伸，生活性服务业向品质化、多样化升级，构建数字赋能、融合协同、辐射周边的现代服务业体系，建设区域时尚消费引领地、国际旅游城市核心承载区，争创四川省服务业高质量发展集聚区。

深化文旅康养产业融合发展。深耕自然生态本底，活化三线、民俗文化，用好“山海湖”“城市原点”等核心资源，通过资源整合、业态创新与品牌升级，构建“一核引领、两翼支撑、集群联动”的文旅高质量发展格局，持续打响“山海湖地·幸福东区”特色品牌。**打造复合型文旅地标。**以“山海湖”为核心，整合周边文旅资源，实施“农商文旅体康教”融合发展，联片打造“上可登山、中可赏花、下可游湖”立体城市漫游体系。东华山山地体育公园突出“运动+休闲”双核心，完善山地运动、旅游接待等设施配套，引入国家、省级体育赛事活动，打造区域性运动休闲高地；阿署达四季花海加速推进4A景区创建，丰富景区二次消费业态，完善智慧文旅服务体系，增设沉浸式互动体验项目，延伸花卉科普产业链，并与阿署达康养村联动，打造花海民俗文化体验精品游线；银江湖公园聚焦“亲水休闲”功能，升级公园生态环境，打造

沿线产业项目，引入水上运动、娱乐等业态，通过联动 501 电厂—大渡口片区、大梯道、中心广场、攀枝花公园，打造山水文旅体验集聚区，做热夜间经济。全域推进“花街花景”提升工程，分片打造蓝花楹、异木棉等特色花卉街区，塑造“花城东区”鲜明 IP。

激活阳光康养活力。积极发展“大健康”产业，推动“健康+医疗”融合发展，重点发展健康养生、健康养老、健康体育、健康旅游等大健康产业。深化人工智能等新技术与医疗健康融合应用，拓展智能康复与健康设备应用场景，推动在线医疗、“互联网+药品流通”等健康产业新业态、新模式发展。依托公园景区、花街沿线，布局一批康养驿站、中医馆、康养民宿，开发“体检问诊+康养旅居+运动康复”一体化产品。构建 15 分钟健身圈，推动公共体育设施免费或低收费开放。举办康养产业发展论坛，引进专业康养运营企业，培育集健康管理、康复疗养、休闲度假于一体的康养产业集群。

推进“文旅+百业”融合发展。做实“文旅+演艺”，依托攀枝花大剧院、体育场等场馆，引入知名艺人文艺演出、音乐节、艺术节等多元文化主题活动，发展票根经济。做优“文旅+工业”，兼顾工业遗产保护与活化利用，深挖三线建设文化内涵，大力发展红色旅游，打造具有浓郁“工业风、文化范、攀枝花味”的三线建设工业旅游集群，创新推出“钢铁是怎样炼成的”现代工业探秘游线，积极申报“行读四川”研学旅行基地。做大“文旅+体育”，加快建设花海足球竞训基地、银江湖公园滨江慢行步道等

运动基础设施，拓展登山徒步、健身骑行、水上运动等新兴体验场景。将竞技体育与大众健身紧密结合，大力引进高水平专业体育赛事、专项训练营等，建设“山海湖”亚高原户外运动基地。

提质现代商贸业。以商圈提质、业态创新、便民升级为重点，构建层次清晰、特色鲜明、充满活力的现代商贸格局。**构建多层次商业体系。**优化商业空间布局，推动万达、金瓯等核心商业综合体提质跃升，加大高端品牌首店、概念店招引力度，培育首店经济集聚区，结合城市更新行动盘活御湖花都、百盛等闲置商业楼宇。推动商圈从功能重叠向特色聚合转型，持续提升运营管理能力，推动星悦茂地下商城与中央铭城、万象城合力构建一站式便民消费核心区；中环天地、铜锣湾升级为区域性夜间美食地标，强化就餐环境优化与食品安全监管；太谷广场打造青年创业消费集聚区，优化创业扶持政策，培育文创及潮流零售等新兴业态。全面推进便民生活圈建设，改造提升社区商业，推广“超市购物+便民食堂”等融合服务模式，释放下沉市场消费潜力。**推进批零住餐迭代升级。**推动批发业从传统贸易向供应链服务转型，引导鞍钢国贸、钢城贸易等龙头企业构建钒钛钢铁产业链供应链协同平台，积极融入西部矿产品骨干流通走廊核心体系。推动传统商贸企业深化数字化转型，鼓励直播平台做大做强。升级即时零售业态，完善“线上接单+线下配送”服务体系。打造工业风主题酒店、三线记忆民宿集群等高辨识度住宿产品矩阵，顺应银发经济

发展趋势，开发康养旅居公寓、森林疗愈客栈等特色产品，实施阿署达村民宿集群提质工程。鼓励餐饮企业申报“四川老字号”，推动品牌标准化、连锁化发展，拓展庭院餐饮、主题餐厅、社区食堂等多元消费场景，深化“餐饮+农产品”深度联动，建立食材直供体系。

加快现代物流业发展。以服务实体经济、畅通产业循环为核心，主动融入全市“两枢纽一支点一走廊一门户”布局，着力构建安全高效、智慧绿色、联动协同的现代化物流体系。**优化物流节点功能。**强化三大片区协同联动，龙密路片区锚定全市城市生活物资配送核心区定位，聚力打造“电商孵化—冷链仓储—即时配送”全链条产业承载基地，高标准建设城市共同配送站点；依托干热河谷特色农产品资源，构建“产地预冷—干线运输—城市配送”冷链闭环，服务乡村振兴与农产品流通提质。密地—瓜子坪—弄弄坪片区聚焦主城区综合性物流承载功能建设，主攻大宗生活物资（粮食、煤炭、工业品）与钒钛钢铁矿产品运输，强化冷链物流与工业物资配套服务。高粱坪片区立足区域工业物流发展区功能定位，以工业选矿物料绿色运输为核心发展方向，构建高效、低碳、环保的专业化工业物流服务体系。**提升物流行业发展能级。**补齐物流设施短板，推广“一单制”多式联运服务，持续降低全社会物流成本。大力发展智慧物流，引入数智化物流平台，推动公共物流数据归集整合，提升全流程监测、调度与管控能力。

鼓励企业争创 3A 级以上物流企业。

推进服务业协同融合发展。深化生产性服务业协同联动。构建科技赋能、金融支撑、人才保障、物流通达的联动机制。鼓励金融机构创新科技金融产品，为科技型企业提供全生命周期融资服务。鼓励人力资源服务机构与科创企业、高校院所合作，搭建精准化人才供需对接平台。依托智慧物流节点，实现商贸流通与金融结算、科技溯源等服务一体化发展，提升产业链协同效率。丰富融合生活性服务业供给。促进教育、医疗与文旅康养跨界融合，打造复合型服务产品。推动教育资源向康养领域延伸，开展养老护理、健康管理等专业培训。鼓励康养机构与医疗机构共建绿色通道，实现养老和医疗无缝衔接，构建覆盖全生命周期的生活服务生态。

专栏 2 现代服务业提质赋能工程

阳光康养产业生态圈。康养产业链，老年养老服务体系提升工程、阿署达旅居康养中心、健康管理中心、东华山山地体育公园（二期）、兰尖研学基地提升打造工程。**文旅产业链**，银江湖水上游乐项目、“山海湖”亚高原户外运动基地、攀枝花公园提升打造项目、攀枝花宾馆片区文旅打造项目、两江休闲谷项目、银江湖小沙坝文旅项目、阿署达花海高端民宿项目、攀西大草原、旅游飞行公园项目。

现代商贸物流产业生态圈。现代商贸产业链，地块盘活开发、渡口共富休闲商业中心建设项目、山海湖酒店、主题店改造及非遗博物馆项目、吉靓轩超市改造升级及点位新增项目、小沙坝地块开发、全市 412 处广告位提升改造项目。**现代物流产业链**，攀枝花市现代密地物流园区铁路专用线工程、攀枝花数智交通物流服务平台、攀西物流

产业园、攀枝花矿产品（钒钛钢铁）物流交易集散中心、川西南智慧云仓（一期）。

第三节 发展现代特色农业

遵循“小农业、大产业”发展思路，围绕城市消费需求，深挖“土特产”文章潜力，发展具有高附加值和特色鲜明的农产品，构建集生产、加工、休闲与体验于一体的都市型农业体系。

擦亮农文旅融合品牌。充分利用城市近郊地理位置优势，发展“小而精、聚而优”的都市现代农业、景观农业、休闲农业，持续擦亮特色节庆活动等乡村文旅品牌，串联农业采摘园、非遗工坊、民俗文化展示等节点，打造“生态观光+民俗体验+康养度假”特色乡村游和研学游。

深耕特色种植养殖产业。以特色种养产业为抓手，加强生态种植养殖基地建设，大力发展以牛油果、蓝莓等精品特色水果为主的种植产业，持续做优做特肉牛、肉鸡等养殖产业，构建“建基地、创品牌、育主体、优服务、深改革、促融合”全链条产业发展模式，争创国家级、省级现代农业示范园区。

夯实农产品加工和冷链物流。加快培育芒果、蓝莓等农产品精深加工产业，推动农特产品中高端品牌创建。探索发展绿色、生态的食品加工业，打造具有地域特色的食品品牌。进一步健全高效畅通的农产品流通体系，建成集采购、中转、销售等功能于一体的服务平台，全面建成覆盖村（社区）的冷链物流网络。

专栏 3 现代农业提升工程

特色种植养殖。果蔬种植，沙坝村蓝莓基地、阿署达蓝莓基地种植项目、双龙滩村七彩番茄种植基地建设项目。**畜禽养殖**，攀枝花村林下生态鸡养殖示范点建设项目、康家沟高标准种养殖基地、攀枝花村家禽养殖示范基地建设项目、年屠宰 1100 万羽家禽集中屠宰场建设项目、弄密村渔光菜互补循环种养殖产业项目。

农文旅融合。弄密村阳光蜜谷城市近郊休闲文旅及大坪子高山民宿项目、攀西大草原、弄密村生态小院集群打造项目、大黑山弄密村片区文旅项目、攀枝花市（银江镇）山水生态融合示范一期项目—咖啡体验空间、攀枝花市（银江镇）山水生态融合示范二期项目—观景平台、何家湾山坪塘农文旅休闲娱乐建设项目。

第四节 促进产业提质增效

围绕“7 圈 11 链”产业发展部署，坚持以建圈强链提升规模能级，以数智赋能提升发展质效，探索产业发展新模式和新业态，推动产业基础高级化和产业链条现代化，打造全市产业发展高地。

推进建圈强链取得实质性进展。持续健全“链长+副链长+主要承载地”“六个一”“四张清单”等推进机制，完善日常调度、跟踪督导、考核考评体系，不断提升统筹协调和闭环管理水平。突破传统产业链线性发展路径，以“7 圈 11 链”为载体，推动产业链、创新链、资金链、人才链、服务链深度融合，加快构建多链协同的产业生态。聚焦钒钛新材料、高端零部件制造、康养旅游、低空经济、数字经济等重点领域，着力引进和培育一批掌握技术主

导权和市场定价权的链主企业、隐形冠军及专精特新企业。加快打造具有竞争力的特色产业集群，持续深化“双攀”融合，鼓励攀钢建设一流的新金属材料产业生态主导型企业，依托市场合作机制，推动攀钢与园区中小企业开展供应链协同、产能供需对接，通过稳定的原材料供应、专业的技术支撑，实现双向赋能、互利共赢，共同建强钒钛钢铁精深加工产业集群；鼓励钢城集团发挥固废资源化技术优势，联合中小企业共同打造固废综合利用产业集群，拓展尾矿、冶金渣等高值化利用路径。

推进产业智能化、绿色化、融合化发展。实施制造业智能化赋能专项行动，支持企业运用工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术进行全链条改造升级。推动智慧物流、数字商贸、在线文旅等新模式发展，建设智慧康养社区和服务平台。坚持将绿色低碳理念贯穿产业发展全过程，严格产业准入标准，大力发展循环经济。打破产业边界，推动先进制造业与现代服务业深度融合，鼓励制造业企业向研发设计、品牌营销、运维服务等价值链两端延伸，发展服务型制造。深化“文旅+”“康养+”融合，积极探索数字经济与实体经济在更广范围、更深层次的融合创新场景。

第三章 因地制宜，培育新质生产力核心动能

以促进科技创新和产业创新深度融合为着力点，全力夯实创新平台体系，强化企业创新主体地位，构建产学研用协同创新体

系，完善全链条科技成果转化机制。

第一节 提升科技创新能力

锚定高水平科技自立自强目标，增强原始创新和技术攻关能力，突破主导产业关键核心技术，抢占科技发展制高点，从源头与根本上不断催生和发展新质生产力。

构建多层次高能级创新平台体系。加快形成覆盖基础研究、应用开发、成果转化的全链条创新平台网络。优化升级现有国省市三级创新平台，完善运行机制，聚焦特色产业开展战略性、前沿性研究，鼓励钒钛材料及其复合材料四川省高校重点实验室、四川省钒钛材料工程技术研究中心等拓展研究领域，高速重载钢轨研发与制造技术国家地方联合工程研究中心持续保持优势地位。主动争取国家、省级重大科研基础设施和创新平台落地布局，加快建设新兴领域战略科技平台，围绕人工智能、新能源、低空经济等前沿领域，布局一批市级以上重点实验室、新型研发机构，鼓励平台采用灵活多元的组织模式。鼓励建设特色产业学院、院士专家工作站、博士后工作站、博士后创新实践基地等创新载体。

推进关键核心技术攻关。深入实施前沿科技攻坚突破行动，强化有组织科研部署与体系化协同攻关，深化“企业出题、院所答题、多方协同”模式。持续开展钒钛资源综合利用、钒钛钢铁新材料、清洁能源、阳光康养医疗等领域技术攻坚。聚焦基础前沿突破，坚持战略导向与问题导向相结合，针对新能源电池材料

研发、工业固废资源化利用等领域的瓶颈，推行“揭榜挂帅”、定向委托等攻关机制，每年择优布局一批关键核心技术攻关项目，集中力量打破“卡脖子”技术壁垒。聚力技术迭代升级，围绕橄辉岩低钛型钒钛磁铁矿资源赋存规律及绿色高效开采关键技术、极薄规格钛材加工、高纯五氧化二钒短流程高效制备技术、钒基储能材料性能优化等从“1到10”的工艺短板，深化与攀钢集团攀枝花钢铁研究院有限公司、攀枝花学院等合作，加速实验室技术向规模化生产技术转化。

第二节 强化企业创新主体地位

突出企业在科技创新中的核心作用，聚焦创新企业梯队建设、产学研用融合、科技成果转化三大关键环节精准发力，推动科技创新与主导产业深度融合。

培育创新型中小企业梯队。构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”梯队培育模式，着力形成层次分明、动态成长的创新企业集群。大力实施科技型中小企业“育苗行动”、高新技术企业“提质行动”、瞪羚企业“突破行动”。按照“发现一批、服务一批、申报一批”的工作思路，聚焦东区钢铁钒钛、资源综合利用等重点产业领域，持续推进科技型中小企业培育工作。引导企业加大研发投入、突破关键核心技术，力争实现高新技术企业数量稳步增长。鼓励链主企业整合产业链资源，打造具有行业影响力的科技领军企业，重点筛选高成长、高潜力的高新技术企业纳

入瞪羚企业培育范围，强化政策扶持与精准服务，助力企业快速发展、脱颖而出。

加快推进产学研用深度融合。积极搭建产学研用合作平台，推动企业、高校与科研机构之间的交流合作，共建钒钛新材料中试平台、钢城瑞矿钒钛耐磨中试平台、产学研协同工作站等特色创新载体。鼓励攀钢、钢城等辖区龙头企业牵头组建产学研用一体化任务型创新联盟；攀枝花学院推进中外合作办学项目申报，与国际国内知名高校院所开展联合科研、共建平台，推进“钒钛+康养”“新能源+康养”跨领域协同创新；攀钢集团攀枝花钢铁研究院有限公司争取承担更多国省重点研发计划和攀西试验区科技攻关项目。建立企业研发投入正向激励机制，落实研发费用加计扣除等政策。

提升科技成果转化效能。借助“线上科创通+线下科创岛”、天府科技云等平台，健全科技成果转化供需对接机制，推动更多科技成果在东区便捷高效转移转化。支持建设专业化技术转移机构，培育技术经纪人队伍。实施中试平台建在产业链上行动，引育概念验证、应用验证中心等成果转化平台，推进四川省增材再制造先进材料中试研发平台、钒钛耐磨材料中试平台、攀枝花市高强汽车钢中试研发平台申报省级中试研发平台，争取耐磨腐蚀渣浆泵中试研发平台申报市级中试研发平台，完善“技术熟化—中试放大—产业化应用”全流程服务供给。支持重大科研基础设

施和大型科研仪器开放共享，支持首台（套）、首批次、首版次产品市场化应用，开放低空经济应用场景等示范载体，以场景创新加速新技术新产品规模化落地。

第三节 完善科技创新生态

深入推进科技体制创新，提升金融服务科技能力，大力营造创新创业氛围，构建优良科技创新生态系统。

深化科技体制改革。深化职务科技成果管理改革，实行资产单列制度，赋予科技人员更大成果转化收益分配自主权。推广“先使用后收费”等灵活转化模式。完善科技评价体系，突出创新价值、能力和贡献导向，建立差异化评价标准，激发各类创新主体活力。

提升科技金融服务效能。围绕科创企业全生命周期需求，打造多元化、接力式金融服务体系。建立科技金融对接机制，搭建“政银企”常态化沟通平台，大力推广“天府科创贷”等政策性信贷产品。预算安排科技专项支持资金，引导社会资本“投早、投小、投硬科技”，支持优质科创企业对接资本市场融资。

营造良好科普氛围。坚持科学普及与科技创新同等重要，构建社会化协同的大科普格局。打造特色科普品牌，统筹办好科技活动周、科普月等活动，组织市民走进科技企业、科研院所，全景展示钒钛新材料、新能源等领域创新成果。强化青少年科学教育，建设沉浸式科普研学基地，开发“小小科学家”系列课程。健

全科普基础设施网络，因地制宜建设产业特色科普场馆，依托社区综合服务设施打造基层科普站点，推动科普资源向城乡全域覆盖。拓展科普传播渠道，运用公众号、短视频等新媒体平台，宣传科学家精神与科技创新典型案例，营造“崇尚科学、追求创新”的社会风尚。

专栏 4 科技创新工程

重大科技攻关。大飞机用宽幅高强高韧钛合金板材研发及示范应用、“四川省太阳能利用技术集成工程实验室”能力提升建设项目、钒钛矿山固废资源深度回收及多固废协同利用技术应用示范。

创新平台建设。钒钛耐磨新材料中试平台、金属基高分子材料耐磨渣浆泵中试平台。

科技成果转化应用。攀枝花市高强汽车钢中试研发平台。

第四节 激发人才创新活力

构建引育用留一体贯通的人才生态体系，多措并举推动人才集聚、能力提升，努力将人才“第一资源”转化为发展“第一动力”，充分激发创新创业动力。

构建多元立体引才格局。围绕东区“7圈11链”产业发展布局，坚持按需引才、精准引才、柔性引才相结合，构建多元化引才体系。建立急需紧缺人才和高层次人才团队需求目录清单，结合“三招三引”工作部署，精准引进引领产业升级、破解技术瓶颈的战略科技人才、顶尖人才和领军人才，助力“卡脖子”关键核心技术攻关。统筹开展校园招聘、在职培训、人才援助、人才激励等举措，吸引一批创业项目实、发展潜力大、示范作用好的青年

人才，引导其向产业发展、乡村建设、基层治理一线集聚。深化“走出去+请进来”双向引才，探索“候鸟专家”“云端协作”“假日工程师”等柔性引才模式，实施双聘、全聘、互挂等多元聘用机制，推动高校、科研院所、重点企业等干部人才挂职交流。深化在外优秀人才“星火计划”，通过节日慰问、城市推介、乡情联络等举措，吸引海外及外地东区籍优秀人才返乡回流。

打造梯队衔接育才链条。深化产教融合，推动企业与攀枝花学院、四川机电职业技术学院、攀枝花市经贸旅游学校等院校深度合作，共建特色产业学院，开展订单式人才培养。实施在校大学生带薪实习、“逐梦计划”“返家乡”等实践项目，吸引高校在读本科生、硕士研究生来东区实岗锻炼，接收省内外知名高校应届毕业生实习实训，储备青年后备人才。实施“技能照亮前程”行动，健全终身职业技能培训制度，针对重点产业领域开发定制化培训课程，推广“培训+就业”校企合作模式，培育适配本地产业的技能人才。开展“名师带高徒”“技能大师工作室”创建活动，评选表彰首席技师、技术能手，搭建技能人才交流展示平台，激发本土人才成长活力；推动本土优秀人才入选“天府青城计划”等省级重大人才计划，提升本土人才整体素质。

搭建人尽其才用才平台。坚持“人岗相适、人尽其才、才尽其用”，健全人才使用机制，提升人才使用效能。精准匹配人才与岗位需求，结合人才专业特长、能力素养，将高层次人才配置

到重大产业项目、技术攻关一线，将青年人才引导至产业发展、基层治理、乡村建设一线，将技能人才安排到重点生产岗位，确保人才价值与岗位需求同频共振。搭建干事创业平台，支持企业与高校院所建立“共引共享共用”柔性用人机制，鼓励事业单位专业技术人员带技术、带项目入驻园区和企业，推动人才深度参与技术创新、成果转化。实施新引进人才跟踪培养计划，健全人才顶岗锻炼机制，推动人才下沉一线锤炼本领，破解产业发展和基层治理中的实际难题。深化“产学研用”协同机制，依托重点实验室、中试平台等创新载体，推动人才与产业、项目、技术深度绑定。强化人才使用动态跟踪评估，及时调整培养使用策略，确保人才资源精准配置、高效利用。

营造近悦远来留才环境。充分发挥人才评价正向激励作用，加大对优秀人才的表彰表扬奖励力度，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。强化人才服务保障政策，筑牢全周期生活服务保障网，优化人才职业发展环境，为人才提供子女教育、医疗康养、住房保障等全方位服务。优化“人才综合服务专窗”，分级分类推进惠才政策“免申即享”。积极举办各类人才交流活动、创新创业大赛，营造尊重人才、鼓励创新的浓厚氛围。深入推进青年发展型城区建设，实施新时代“银龄行动”，构建全生命周期人才服务体系。

第四章 凝心聚力，探索全域共兴共富实践

聚焦共同富裕系统性提质，锚定缩小区域、城乡、收入三大差距目标，以全域协同、城乡融合为关键支撑，推动东区高质量发展整体跃升，加快形成以共兴促共富、以共富带共兴的良性循环以及共富共美，美美与共的发展格局。

第一节 深化共同富裕探索

立足系统思维，推动发展与共享互促、效率与公平兼顾，科学搭建城区共富支撑体系，迭代完善共同富裕制度设计，全方位拓展共富先行实践。

系统构建城区创富共富推进体系。建立“到户到人、依托社区、分片补短、整区推进”的城区创富共富推进体系。“到户到人”开展收入摸排、需求摸排、成员摸排，精准识别低收入群体并靶向施策，逐步实现收入好、保障好、住房好、家风好。“依托社区”强化社区党建引领、做强社区综合服务、增强社区造血功能，推动服务、就业、治理资源下沉到社区，逐步实现有精准帮扶、有老幼服务、有安逸生活、有和谐氛围。“分片补短”科学划分江南城市核心区、江北传统工矿区、高新园区至银江片区以工哺农三大创富共富试验片区，聚焦创富业态、设施风貌、公共服务实施差异化补短行动，逐步实现就业创业提升、环境舒适提升、教育均衡提升、医疗普惠提升。“整区推进”强化系统部署统筹联动，推动经济社会高质量发展、共富试验可感可及，逐步实现经济共

建迈新、城市共美焕新、福祉共享增新、社会共治创新。跟进“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”农村创富奔富推进体系落实要求，结合城区创富共富体系，加快探索以城带乡、以工哺农的创富奔富实践路径。

健全完善共同富裕机制体制。全面落实四级书记抓共富工作机制，推行落实乡镇“五抓手”、街道“七打法”，建立健全领导干部下沉攻坚制度。健全多元创富投入机制，推动财政资金、信贷资源、保险保障、债券融资、产业投资与慈善捐赠协同发力，构建政府引导、金融助力、社会协同、群众参与的创富投入格局。完善多方问题共答机制，加大上下贯通力度，争取国家、省、市试点示范及改革授权，广泛动员社会各界积极参与共同富裕试验区建设，及时总结具有东区特色的好经验、好做法。健全考核激励评价机制，常态化开展创富共富大学习找目标、大检视找差距、大补短找举措、大推进找状态“四大四找”专项行动，完善共同富裕改革试验容错纠错机制。

纵深推进共富实践探索。聚焦群众关切的“一老一小”、就业创业、综合服务、社区治理等重点，因地制宜、分批推进建设具有完整社区功能的共富试验单元。修订《攀枝花市东区党建引领社区经济发展促共同富裕指导意见》，推广“产权归国有，社区来运营”盘活闲置资产新模式，统筹不同社区资源优势，探索跨社区联建经济发展“共同体”。做强国企民企创富联合体，发挥高

新园区平台作用，持续深化外委加工、平台搭建、设施共享、问题共商等机制，提升产业链协作效能，带动民企发展、群众增收。探索商圈街区创富共同体，推动商圈就业创业、志愿服务、技能培训与街区基层治理、精准帮扶双向互补、互惠共赢。建设以工哺农创富联合体，鼓励高新园区、工业企业与村集体共建工业基础设施、共享运营利益。做优农村创富共同体，多元化盘活农村资产资源，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，让群众共享集体经济发展红利。打造景区康养创富联合体，实现阿署达四季花海景区与阿署达村风貌设施互嵌、消费业态互补、利益链接互惠。推广企业员工创富共同体，促进企业发展和员工增收同向发力，同步提升。

第二节 做优做强主城区功能

主动融入引领攀枝花都市区高质量发展，以更高标准完善城区功能、提升城区品质、彰显城区魅力，加快推进创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设东区实践。

深入推进山水“公园城市”建设。塑造城市“山海湖”格局，立足区域独特的“山海湖”生态禀赋，坚持城在山水间、湖在城市中的规划理念，将自然生态脉络全面融入城市空间布局，实现山、海、湖、城相依相融、相映成趣。系统推进生态修复与景观提升，依托山体绿脉、湖泊湿地，构建蓝绿交织、水城共融的生态骨架。全域统筹推进城市公园、口袋公园、滨水绿道、街头绿地、社区

游园建设，大力开展“四季花城”打造工作，持续扩大城市绿量、提升绿地品质，形成点上出彩、线上成景、面上美丽的公园城市格局。

全域实施城市更新行动。以完善城区功能、改善人居环境、提升城区能级为目标，系统推进城市更新提质增效。积极融入长江上游—金沙江航运体系、攀枝花全国性综合交通枢纽、四川南向交通枢纽建设，协调推进攀枝花大桥、阳光大道南延线、金阿隧道等工程，高标准推进阿署达、炳四区路网建设以打通区域发展动脉。扎实开展老旧小区改造，全面提升房屋居住品质、配套设施与环境面貌，加快既有建筑增设、更新电梯，让老小区焕发新活力；加快老旧街区、老旧厂房、低效空间、棚改用地的活化利用，植入新业态、新场景、新功能，推动望江-大梯道、城市原点等重点片区面貌焕新与产业迭代升级。统筹完善市政道路、供排水、燃气、环卫、防洪排涝等传统基础设施，系统解决主城区雨污混流问题，推进“气化全攀”工程，筑牢城市安全运行底线；聚焦民生需求，新增优化公共停车泊位、新能源充电桩、便民服务设施，切实解决群众急难愁盼问题。加快布局 5G 网络、智慧安防、智慧管网、智慧照明等新型基础设施，推动城市从“建设更新”向“智慧赋能”转变，全面提升城市承载力、宜居度和现代化水平。

提升城市精细化智慧化管理水平。以“绣花功夫”深耕城市精

细化治理，推动城市管理从粗放式向标准化、智能化、常态化转变。创新巡查机制，推行“分片定点值守+联合流动巡查”，聚焦市容环境、市政设施、园林绿化、交通秩序、垃圾分类等重点领域，实施管控无盲区、保洁无死角、管护无断档行动，持续改善城市面貌。深化智慧城管建设，强化“城市啄木鸟”和数字城管系统功能，实现问题发现、派遣、处置、督办、反馈闭环管理，提升治理效率与精准度。推动管理力量下沉基层、服务延伸末梢，聚焦背街小巷、城乡结合部等薄弱区域开展专项整治，不断补齐管理短板。

专栏 5 城市更新工程

老旧小区改造。攀枝花市东区江南片区老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区江北区长寿路小区等 5 个老旧小区改造配套基础设施建设项目、攀枝花市东区江北片区钢城大道（荷花池大桥-新雅江桥）区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区江北片区隆庆路（瓜子坪立交—钢城大道）区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区江北片区枣子坪下街区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区江北片区团结路区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区江北片区马鹿箐路（瓜子坪下街—攀枝花钒钛制品厂）区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市江北片区新民路区域老旧小区基础设施及公共服务设施更新改造项目、攀枝花市江北片区高粱坪路区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市江北片区保密路（钢城大道—五道河村五岭路）区域老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区（炳清路、木棉路、弄弄坪西路）沿线老旧小区配套基础设施更新改造项目、攀枝花市东区弄弄坪片区一期老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区兰谱路片区老旧小区配套基础设施改造工程项目、攀枝花市东区瓜密片区老旧小区改造配套基础设施、攀枝花市东区南山

中街等 3 个老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区炳草岗街道老旧小区改造项目、攀枝花市东区大渡口街道老旧小区改造项目、攀枝花市东区（东华街道、银江镇）老旧小区改造项目、攀枝花市东区攀钢家属楼小区等 20 个老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区攀枝花大道南段片区等 20 个老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区枣欣路 2 号小区等 17 个老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区南泰小区等 4 个老旧小区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区人民街（炳草岗大桥—攀枝花大道东段）区域老旧小区配套基础设施更新改造项目。

老旧街区改造提升。望江云街、攀枝花市东区望江街至凤凰社区老旧街区更新改造项目、大梯道提升改造项目、攀枝花市东区冷冻厂步行街至花城下街老旧街区改造项目、攀枝花市东区紫荆山片区老旧街区改造项目、攀枝花市东区 501 江边街片区老旧街区改造项目、攀枝花市东区铜锣湾老旧街区公共服务配套设施改造工程、攀枝花市东区瓜子坪片区老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区隆庆路沿线老旧街区基础设施更新改造项目、攀枝花市东区三线大道北段老旧街区公共服务配套设施改造工程、攀枝花市东区金沙江沿线弄弄坪段老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区金沙江沿线大渡口段老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区金沙江沿线金沙公园段老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区金沙江沿线瓜子坪佳运社区段老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区老旧历史文化街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区炳清线沿线老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区木棉路沿线老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区弄弄坪西路沿线老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市东区炳草岗望江街至攀枝花大道东段老旧街区更新改造项目、攀枝花市东区西海岸老旧街区提升改造项目、攀枝花市东区天津路至攀枝花大道东段基础设施更新改造项目、攀枝花市东区德阳巷至花城下街老旧街区配套基础设施改造项目。

老旧厂区提升改造。攀枝花市东区沃尔玛片区老旧厂区公共服务配套设施改造工程、攀枝花市东区银江湖片区老旧厂区改造项目、攀枝花市东区小攀枝花片区老旧厂区改造项目、攀枝花市东区弄弄坪攀钢钒公司厂区一期配套设施和公共服务配套设施改造提升项目、攀枝花市东区弄弄坪攀钢钒公司厂区二期配套设施和公共服务配套设施改造提升项目、攀枝花市东

区弄弄坪攀钢钒公司生活区一期配套基础设施和公共服务配套设施改造提升项目、攀枝花市东区弄弄坪攀钢钒公司生活区二期配套基础设施和公共服务配套设施改造提升项目、攀枝花市东区攀钢矿业公司老旧厂区一期配套基础设施改造提升、攀枝花市攀钢矿业公司老旧厂区二期配套基础设施改造提升、攀枝花市东区攀钢矿业公司老旧厂区生活区一期配套基础设施改造提升、攀枝花市东区攀钢矿业公司老旧厂区生活区二期配套基础设施改造提升、攀枝花市东区流沙坡片区老旧厂区基础设施和公共服务配套设施改造提升工程项目、攀枝花市东区（二街坊巷、商业街）沿线改制企业厂区更新改造项目、攀枝花市东区银江湖沿线老旧厂区基础设施提升工程。

其他城市更新项目。攀枝花市东区道路路灯更新改造项目、中心广场至大梯道片区城市公共空间更新改造项目、电梯更新及电梯增设项目。

第三节 推进城乡共同繁荣发展

坚持以城带乡、城乡一体、全域协同为导向，全面推动城乡空间形态深度融合、资源要素高效配置、发展动能协同迸发。

推动宜居品质全域均衡。坚持城乡一体规划、一体建设、一体提升，推动城市优质功能与乡村生态优势有机衔接、互补互促，协助完成“厅市联动提升城乡规划水平”试点以及流沙坡控制性详细规划编制工作，全面完成银江镇村庄规划编制。深入学习运用“千万工程”经验，深化“百村示范、全域整治”行动，全域开展宜居宜业和美乡村建设，扎实推进农村人居环境整治提升行动，统筹实施农村垃圾处理、污水治理、厕所革命、村容村貌提升、庭院美化等重点工程。保护乡村自然肌理、乡土风貌与田园风光，不断擦亮乡村生态底色、提升乡村宜居颜值，深入挖掘阿署达村彝族文化等特色资源，谋划实施古村落文旅融合项目，打造农文

旅融合典范。落实“蜀乡新风”行动，深化农村移风易俗，健全党组织领导下“四治融合”体系，深化“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理。加快推动城乡基础设施一体化布局、网络化联通、标准化管护，推动城市道路、供水、供电、通信、环卫、物流、防灾减灾等基础设施向乡村延伸覆盖、向末梢下沉，扎实做好城乡供水一体化建设工作。推进城乡公共服务优质均衡共享，推动教育、医疗、养老、文化、体育、就业社保等优质公共服务资源向乡村倾斜、向基层覆盖，不断缩小城乡公共服务差距，让城乡居民共享更高品质、更加公平、更可持续的民生保障成果。

促进资源要素全域循环流动。健全以工哺农、以城带乡长效机制，推动人才、土地、资本、技术、信息等关键要素在城乡之间自由流动、平等交换、高效集聚，全面激活乡村发展内生动力。强化城市产业辐射带动作用，推动城乡产业深度融合、链式联动，大力发展都市现代农业、近郊休闲旅游、康养体验、乡村文创、农村电商等特色业态，促进农文旅康深度融合发展，支持银江镇创建“省级百强中心镇”。鼓励和引导城市人才下乡、科技兴农、资本入乡，支持返乡入乡创新创业，培育壮大新型农业经营主体，推动农村集体经济提质增效，让乡村成为投资兴业、宜居宜业的活力空间。深化农业转移人口市民化集成改革，落实城镇落户“零门槛”政策，探索建立进城农民“全部农民权益+同等市民权利”

转移机制和合法土地权益自愿有偿退出制度，系统推进征地拆迁历史遗留问题化解。

专栏 6 城乡共同繁荣发展工程

道路基础设施。S471 攀枝花村至红兰路口改建工程、阿署达片区（马家田路、环园南路、炳园南路）路网建设、炳四区中部片区基础设施项目、银江镇农村道路联通工程、攀枝花市共富城乡交通出行提升改造示范项目、华山村村道改扩建项目。

管网基础设施。攀枝花市东区阿署达片区城市供水管网建设项目、攀枝花市沿江片区污水收集管网建设项目、攀枝花东区排水设施更新完善项目、攀枝花市东区公共供水管网漏损治理工程。

电网基础设施。国网攀枝花供电公司市区供电中心配网项目、密地送水区域供电系统优化及自动化改造工程、国网攀枝花供电公司市区供电中心 10kV 配电线路及配电设备改造项目、四川攀枝花东区 110kV 沙坝变电站输变电工程及 10kV 出线新建、四川攀枝花东区 110kV 瓜子坪变电站输变电工程及 10kV 出线新建、国网攀枝花供电公司市区供电中心 110kV 梁坪变电站出线新建和改造。

乡村建设。银江镇阿署达片区综合开发项目、农村人居环境整治、攀枝花市东区阿署达片区城中村改造以及配套基础设施项目、攀枝花市东区倮果至华山片区城中村改造及配套基础设施更新项目、东区东华片区城中村改造配套项目、攀枝花市东区瓜子坪片区城中村二期配套基础设施更新改造项目、华山村党群服务中心建设项目。

第四节 促进居民就业增收

实施就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，推进精准就业服务体系建设，积极构建就业友好型发展方式，加快形成经济增长与就业扩容提质互促共进的“大就业”工作格局。

完善就业创业服务体系。推进精准就业服务机制改革，高标

准建设东区人力资源产业园、零工市场和基层就业服务站点，深化“互联网+公共就业服务”，搭建信息化就业平台，促进就业信息互通共享，打造“15分钟就业服务圈”，提升就业服务精准化、信息化。强化产业与就业协同，优先发展吸纳就业能力强的先进制造业、现代服务业和劳动密集型产业，大力培育数字经济、平台经济、共享经济等新业态新模式，创造更多灵活就业岗位。全面实行“免申即享”稳岗返还、创业担保贷款等惠企助企政策，支持中小微企业和个体工商户等就业主力军稳岗扩岗，组织开展创业活动和创业指导，打造“创享花城”品牌，更大力度推进创业带动就业。

提高人力资源供给质量。完善人力资源供需匹配机制，培育一批优质培训机构，加快建设东区公共实训基地，打造东区渡口记忆—全媒体运营等技能工坊样板间。深化职业技能培训改革，健全“市场需求+技能培训+稳定就业”联动模式，推行订单式、定向式培训，推动培训资源与市场需求精准对接。深化产教融合、校企合作，实现校园招聘制度化。畅通技能人才发展通道，弘扬工匠精神，提高技能人才待遇与社会地位，营造尊重技能人才的良好氛围。推进编制外聘用人员社会化用工改革，优化队伍结构。

强化重点群体就业支持。建立健全就业困难人员、失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等六类重点群体“一对一”就业帮扶机制。开发见习岗位，拓宽市场化社会化就业渠道，

鼓励企业吸纳重点群体就业，开展“职等你来 就在花城”等公共就业援助服务专项活动，支持重点群体自主创业、灵活就业。完善区乡村三级劳务体系建设，加大以工代赈实施力度，加强农村转移劳动力职业技能培训，完善保障农民工工资支付长效机制，保障农民工平等就业权利。

全面构建和谐劳动关系。提升劳动保障监察执法规范化水平，推行“双随机、一公开”监管，开展人力资源市场、建设领域等专项巡查，建立欠薪问题排查预警机制，严厉打击欠薪等违法行为。健全劳动关系协调机制，全面推行劳动合同制度，规范劳务派遣用工。深化“裁审衔接”，推行“互联网+调解仲裁”，建立劳动纠纷“一站式”多元调解中心，提升仲裁效能。加强“四川省农民工工资支付监管平台”应用，落实工资支付专户、保证金等制度。坚持预防为主、防治结合，全面推行重点行业安全与职业健康“一体化”监管，构建从源头治理、智慧预警到应急救治、康复保障的全周期职业健康防护体系。发挥企业党组织与工会生力军作用，提升劳企双方自主化解矛盾能力。

持续推动城乡居民收入稳步增长。推进低收入群体精准识别帮扶，通过“入户走访+自主申报+数据共享”方式，全面摸清收入状况、就业能力及实际困难，依托“八托”联动体系，强化政策兜底、项目赋能、经济带动相结合，针对性开展基础保障、慈善帮扶、技能培训、岗位推荐等精准帮扶工作，保持底部收入群体动

态清零，力争低收入群体占比每年减少 2%—3%。扩大中等收入群体规模，聚焦技能人才、产业工人、小微企业经营者、基层就业人员等重点群体，强化就业创业扶持，拓宽经营性、财产性收入渠道，健全社会保障与公共服务体系，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。优化三次收入分配格局，健全工资合理增长机制，保障劳动者合法报酬权益，积极推行工资集体协商制度，动态调整最低工资标准，完善劳动、知识、技术、数据等要素参与分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重；强化税收、社保、转移支付等再分配调节作用，加大对困难群体倾斜力度；积极引导慈善事业发展，鼓励高收入群体和企业参与公益慈善。

专栏 7 促进就业增收工程

就业促进。攀枝花东区公共实训基地、攀枝花市东区银江镇阿署达村妇女居家灵活就业示范基地建设项目。

第五节 推进美丽东区建设

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进减污、降碳、增效协同发力，全面加快生产生活方式绿色低碳转型，聚力建设生态宜居典范地，让绿色生态成为共同富裕的鲜明底色。

加强生态保护修复。深化河长制、湖长制、林长制协同联动，构建全域化、网格化、常态化的生态资源管护体系。强化国土空间源头管控，落实主体功能区战略，健全生态环境分区管控与国土空间规划“一张图”协同机制，实施常态化动态评估与监管。严

守生态保护红线，严控城镇开发边界，严格落实长江经济带发展负面清单管理制度，加强金沙江、雅砻江水域岸线空间管控。坚决守住耕地保护红线，扎实开展农村乱占耕地建房专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。统筹实施山水林田湖草沙一体化保护修复工程，推进城市视野区、银江湖两岸生态治理，加强金沙江干热河谷生态保护，全面实施扩绿复绿工程。扎实开展林草湿荒调查监测，精准掌握生态本底。深化重点领域环境治理，推进绿色矿山建设，巩固国家级绿色矿山创建成效，有序推进生产矿山生态修复。加强生物多样性保护，严格落实长江十年禁渔，开展野生动植物及其栖息地保护，完善野生动物救护、古树名木管护、外来入侵物种防控机制，维护区域生态系统平衡稳定。

提高生态环境质量。纵深推进蓝天保卫战。坚持点、线、面源协同管控，全面实施“净卤行动”，推进攀钢钒、盘江煤焦化超低排放项目稳定达效，同步推进挥发性有机物整治与清洁生产升级。强化机动车、非道路移动机械等移动源污染管控，聚焦施工扬尘、道路扬尘、餐饮油烟等领域，健全精细化管控机制。系统打好碧水保卫战。强化水资源刚性约束，严格实施消耗总量与强度“双控”，推进水资源集约节约利用。深化工业污水治理，加快废水处理设施提标改造，确保稳定达标排放。提升城乡生活污水收集处理能力，补齐管网短板，统筹推进农业农村污水治理与黑

臭水体系统整治。完善基础监管体系，全面开展金沙江沿岸污染源排查整治，系统推进地下水环境详查，强化入河排污口全过程监管。扎实打好净土保卫战。强化土壤污染源头管控与系统治理，加大重点行业企业用地土壤环境监管力度。深入开展非法倾倒处置固废、重金属环境安全隐患排查整治，实施尾矿库“一库一策”风险管控，建立危险废物信息化监管体系。有序推进可利用污染地块修复治理，逐步消减存量污染风险。聚焦建筑施工、工业生产、交通运输、社会生活等重点领域，严格落实噪声污染防治责任，健全源头防控与综合治理机制，持续改善声环境质量，营造安静宜居的人居环境。

推动绿色低碳发展。稳妥有序推进碳达峰碳中和工作，严格落实碳排放强度与总量“双控”，严把“两高”项目准入关口。以产业结构调整为牵引，强化钢铁、煤炭、化工等重点行业节能降碳改造，推进清洁生产与资源循环利用，推动产业体系向绿色低碳深度转型。以能源重构为支撑，加快实施“煤改气”“煤改电”，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。以载体创建为突破，积极打造零碳园区、零碳工厂、零碳建筑，形成一批可示范的零碳样板。以全民参与为导向，培育绿色出行、垃圾分类、节约用电用水等生活新风尚，深化节约型机关、绿色社区、绿色家庭等系列创建。以价值转化为引擎，规范开展自然资源确权登记，统筹提升森林水库、钱库、粮库、碳库功能，依托“山海湖”资源禀赋，

大力发展滨水经济、体育健身等绿色业态，让生态优势持续转化为发展优势。

专栏 8 美丽东区建设工程

污染防治攻坚。攀钢钒炼铁厂酚氰废水站新建脱盐回用 BOT 项目、攀钢钒能动分公司综合废水深度处理系统改造 BOT 项目、攀枝花市东区再生水回收利用项目。

生态保护修复。四川省金沙江流域大河东区段水生态保护修复工程、攀枝花市东区双龙滩山洪沟治理工程、攀枝花市东区国土绿化建设项目（1-5 期）、四川省攀枝花市金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复项目（东区标段）、炳二区游园景观提升项目、攀枝花市银江湖两岸生态治理项目。

长江经济带高质量发展。攀枝花市东区长江经济带绿色发展（金沙江流域）建设项目、攀枝花市东区金沙江流域及其支流水环境综合整治项目。

碳达峰行动。攀枝花钒制品氧化钒球磨焙烧系统节能减排升级改造项目、攀枝花钢城集团有限公司用能设备系统性节能创效策划项目、攀钢钒提钒炼钢厂（1 部、2 部）脱硫扒渣系统升级改造项目、攀钢钒巴关河渣场及西渣场环保整治项目、攀钢钒极致能效改造、攀枝花龙佰丰源矿业有限公司尾矿高效节能输送工程建设项目、朱兰铁矿铁路排土场环保防尘供水系统改造工程。

第五章 破立并举，激发改革开放内生动力

坚定不移贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，以改革创新为根本动力，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍。坚持有效市场与有为政府更好结合，全面深化改革开放，持续激发内生动力和创新活力，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展提供坚实支撑。

第一节 全面深化重点领域改革

全面贯彻落实国家及省、市关于建设全国统一大市场的战略部署，坚持立破并举、系统协同，着力激活各类型经营主体活力，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动和高效配置。

构建统一规范的制度规则体系。健全覆盖各种所有制经济的产权保护长效机制，统一市场监管执法司法标准。深化市场准入“全国一张清单”管理模式，系统清理各类显性和隐性壁垒，全面废除妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，确保所有经营主体依法平等进入、公平参与竞争。强化公平竞争审查制度刚性约束，完善审查程序和标准，加强对产业扶持、政府采购、招标投标等重点领域的常态化审查与监督。深入推进企业信用风险分类管理，加强信息归集整理。执行市场监管信用修复制度，严格落实经营异常名录、严重违法失信名单管理制度和联合惩戒机制。依法规范市场竞争秩序，治理无序低价竞争，引导企业聚焦质量提升和品牌建设，推动落后产能市场化法治化退出。

深化要素市场化配置改革。着力破除要素自由流动的体制机制障碍，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现高效配置。开展全区土地资源资产全面普查与价值评估，创新土地要素配置方式，健全弹性年期出让、先租后让、长期租赁等差异化供地模式，探索“房随地走”土地出让新模式；深化园区低效用地再开发，持续推进高

梁坪至五道河等片区成片综合开发；有效盘活攀钢等存量闲置厂房与土地资源。建设优质人力资源市场，完善人才供求信息动态发布与服务模式，打造与产业升级相匹配的人才集聚高地。健全多元化金融服务体系，鼓励创业投资、风险投资、融资租赁等多元金融业态发展。探索开展数据市场化改革，逐步完善数据收集、确权、处理、定价、交易等模块，加快释放数据要素价值。落实水、能源、交通等领域价格改革，全面推广水权水价改革。

深化国资国企改革。创新国有资产集约化管理体系，积极推进“公物仓”建设。实施新一轮国企改革深化提升三年行动，推动实施优化重组改革。实施市场要素改革，加快实体转型发展，抓实项目包装建设，强化资产盘活攻坚，拓宽多元融资渠道。深化现代企业改革，夯实党的领导根基，完善薪酬分配机制，系统推进降本增效，加强人才队伍建设。实施系统监管改革，规范治理体系建设，坚持以党内监督为主导，切实提升监管效能，发挥考核引导作用，持续正风肃纪反腐。

促进民营经济发展壮大。全面落实促进民营经济发展壮大的各项政策举措，严格推行“非禁即入”负面清单管理制度，保障民营企业平等参与市场竞争的权利。优化融资产品供给，切实破解民营企业融资难、融资贵、融资慢等难题。积极探索设立产业发展引导基金，推动组建人力资源服务联合体，精准赋能重点领域、重点企业发展。健全民营企业常态化培育机制，坚持依法平等保

护民营企业产权和企业家合法权益，大力弘扬企业家精神，规范涉企执法检查行为。深入实施民营企业梯度培育计划，聚焦主业实业，加快培育一批“专精特新”“高精尖”优质民营企业，积极鼓励、支持小微企业、个体工商户健康发展，推动民营经济总量提升、质量优化。

全面优化营商环境。坚持以控制成本为核心、以服务升级为导向，系统优化营商环境。聚焦制度性交易与生产经营成本降低，深入推进“高效办成一件事”改革，强化要素保障与合规监管协同发力，持续降低物流、电力等企业生产经营刚性成本，严格规范涉企收费行为，健全中小企业账款清欠长效机制，切实为企业减负纾困。着力提升政务服务能级，牢固树立主动服务、精准协同理念，深化“政务服务+项目”“政务服务+金融”“政务服务+供销”增值化改革，持续推进无差别综合窗口建设，扎实开展“减窗口、减材料、减时限”行动，全面提升政务服务效率和便捷度。健全企业全生命周期服务体系，精准对接企业需求，推动惠企政策直达快享、精准滴灌，持续构建亲清统一的新型政商关系，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

深化财税金融体制改革。持续深化预算管理制度改革，严格落实零基预算管理要求，完善预算绩效管理体系，健全财政资金使用全过程监督机制。充分放大财政资金乘数效应，灵活运用贴息、财政补助、债券资金等政策工具，撬动金融资本、社会资本，

重点投向钒钛战略资源创新开发、清洁能源、人工智能、关键核心技术攻关等重点领域。积极争取市级财税政策支持，着力推动建立与东区功能定位、产业发展水平和税源贡献相匹配的科学税收分享机制，持续优化区级财政收入结构，实现区级财政质效双升。深入落实省“1+3”财政金融互动政策，优化普惠金融服务，引导金融资源向中小微企业、实体经济倾斜。

第二节 坚持投资消费双轮驱动

贯彻落实扩大内需战略，充分发挥消费基础性作用和投资关键作用，以高质量供给引领和创造新需求，积极培育新型消费，扩大有效投资空间，优化供给结构，畅通经济循环，为高质量发展提供坚实内需支撑。

全面促进消费提质扩容。深入实施消费提振专项行动，以“场景创新+业态活化”为核心，统筹推进商品消费升级与服务消费拓展。提质升级太谷广场、万象城等核心商圈，引入区域首店、特色潮牌，培育本土文创产品及钒钛特色商品，丰富高端消费品、绿色智能产品供给，满足多元化购物需求。大力培育融合运动健康、文化体验、绿色休闲的夜间经济、庭院经济、滨水经济等新场景，发展银发经济、首店经济等新业态，推出沉浸式演艺、主题市集、智慧导购、定制旅游等体验式服务项目。补齐消费配套设施，持续优化安全放心的消费环境，建立健全预付式消费纠纷化解机制，打造区域时尚消费引领地。

持续扩大有效投资。优化投资结构和方向，着力补齐基础设施短板，布局新型基础设施，推动传统基建智能化改造。坚持投资于物与投资于人紧密结合，强化教育、医疗、养老托育、文化体育等民生领域设施建设。持续拓宽民间投资参与渠道，加大优质项目推介力度，建立民间投资项目清单常态化发布机制，引导民间资本积极参与交通、能源、水利等基础设施建设，以及低空经济、人工智能、数字经济等新兴领域投资布局。精准对接“两新”“两重”等国省级重大战略和投资导向，争取更多资金和政策支持。全面强化投资全周期绩效管理，健全“事前评估、事中监控、事后评价”闭环管理体系，完善“谋划储备一批、招引签约一批、落地开工一批、竣工投产一批”动态储备机制。

第三节 推进高水平对外开放

坚持开放引领、内外联动，主动服务和融入国家区域发展大局，着力拓展开放合作新空间、培育外贸竞争新优势、构建双向投资新高地，全面提升开放型经济水平和资源配置能力。

深度融入区域协调发展战略。积极服务国家重大生产力布局，持续加强与长三角、粤港澳大湾区等地区的产业协作，积极承接东部地区重大产业项目落地。强化通道功能支撑，依托生产服务型国家物流枢纽、西部矿产品骨干流通走廊等，推动物流资源高效整合与集聚发展，完善覆盖全域、衔接顺畅的多层级物流节点与服务网络，全力保障产业链供应链安全稳定畅通。深度融

入成渝地区双城经济圈，主动承接成渝地区科技创新辐射与产业溢出效应，建设成渝科技成果转化承载基地；深化在装备制造、钒钛新材料等重点领域的产业协作与分工配套，加快建设服务成渝的配套产业基地；持续提升特色农产品供给品质与康养旅游服务能级，打造面向成渝地区的优质“菜篮子”“果盘子”和康养休闲目的地。以产业协同、服务赋能、文旅融合、生态共治融入金沙江高质量发展示范带建设，联动西昌、会理、会东、永仁等沿线区县打造钒钛资源协同开发链条，落地跨区域政务服务事项，推出特色文旅线路融入“攀大丽香”旅游联盟，共同筑牢长江上游生态安全屏障。

拓展多层次宽领域开放合作。深化高新技术产业园区外贸转型升级基地建设，积极引进并高水平承办具有区域乃至全国影响力的高端论坛、专业会展、品牌赛事等活动。深度参与“西博会”“中外知名企业四川行”等省级重大开放平台活动，拓展合作渠道，提升城市知名度。鼓励企业开拓国际市场，全力服务攀钢、十九冶等龙头企业巩固和拓展国际合作，推动钢轨、钛铸件等优势产品出口规模稳步增长、结构持续优化。鼓励企业开展国际认证、品牌培育和海外营销网络建设。培育外贸新业态新模式，创新发展“跨境电商+特色产业带”融合模式，支持企业利用跨境电子商务平台开拓南亚、东南亚及孟中印缅经济走廊等新兴市场。加快构建线上线下结合、内外贸一体化的“大贸易”发展格局。

实施高质量精准化招商引资。坚持招商引资、招才引智、招院引所一体推进,着力引进一批带动性强、成长性好的先进技术、高端人才、优质企业和研发机构,引导各类优质资本与创新要素向东区集聚。聚焦产业链开展靶向招商,围绕“建圈强链”战略部署,精准绘制产业招商图谱,重点引进具有产业生态主导力的链主企业、掌握核心技术的专精特新“小巨人”企业、填补关键环节的配套企业以及具有前瞻性的创新引领型项目。建立健全从项目对接、签约落地到投产达效的全生命周期服务体系。健全重点外资项目跟踪服务与要素保障机制,保护外商投资合法权益。

第六章 固本强基,筑牢公平普惠民生保障体系

坚持在发展中保障和改善民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,促进经济发展成果更公平惠及全体居民。

第一节 促进人口高质量发展

科学把握人口发展规律和变化趋势,以应对老龄化、少子化为重点,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,全面提高人口综合素质,保持人口总量势能,促进人口长期均衡发展,构建全龄友好型社会。

强化生育和托育服务支持。健全婴幼儿照护全链条服务体系,深化孕、娩、养、育、住“五位一体”生育友好集成改革,切实保障妇女儿童健康,构建生育友好社会环境。大力发展普惠托

育服务，加快建设东区托育综合服务中心，鼓励社会力量举办普惠性托育机构，扩大社区嵌入式托育服务供给，推动托幼一体化发展。全面落实生育休假、育儿补贴、生育保险等政策，有效降低家庭生育、养育、教育成本，提高家庭生育意愿。加强人口监测，提升人口基础数据质量，强化数据共享利用。

积极应对人口老龄化。构建居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系，推进社区嵌入式养老、日间照料、助餐助浴、上门护理等便民养老服务，推动养老服务设施向基层延伸、向家庭覆盖。加强老年健康支撑体系建设，强化老年预防保健、慢性病管理、康复护理、安宁疗护等全周期健康服务，促进医疗卫生机构与养老机构深度合作，提升医养结合服务质量和覆盖面。统筹推进老年友好社会建设，实施城市公共空间、交通出行、居住环境适老化改造，普及无障碍设施，优化老年人数字服务体验，切实解决老年人运用智能技术困难。大力发展银发经济，培育发展养老用品、健康养生、文化娱乐、旅居养老等新业态，推动养老事业和养老产业协同发展。积极营造敬老爱老助老社会风尚，支持老年人发挥余热、参与社会治理和志愿服务，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

激发青年发展活力。坚持青年优先发展理念，将促进青年高质量发展融入人口发展整体布局，打造“东区对青年更友好、青年在东区更有为”的青年发展型城区。健全青年就业创业支持体

系，强化职业生涯指导、技能培训与岗位对接，鼓励青年在钒钛新材料、数字经济等领域创新创业。完善青年住房保障政策，加大青年人才公寓供给，探索购房租房补贴，缓解青年住房压力。拓宽青年社会参与渠道，支持青年社会组织健康发展。打造青年婚恋品牌，优化婚恋场景、纵深推进“甜蜜经济”与青春经济，建设青年社交空间，提升城区对青年的吸引力与凝聚力。

第二节 办好人民满意的教育

坚持立德树人根本任务，以“一托四联”集成改革为抓手，全面落实教育强国战略部署，巩固提升各阶段教育水平，加快建设高质量教育体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

全面提升铸魂育人质量。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，大力实施新时代立德树人工程，推动党的创新理论全面融入思想政治教学、社会实践教育各环节。深化“大思政课”建设，优选一批“三线建设”遗迹遗址，打造一批爱国主义教育和社会实践场所，积极开展红色研学实践活动，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育。建立党政领导干部进校园推行思想政治教育长效机制，推动思政小课堂与社会大课堂深度融合。深入推进文明校园创建，树立优良校风、教风、学风。推广普及国家通用语言文字，实施语言文化素养提升行动。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，同步开展健康教育。

优化区域教育资源配置。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，开展学龄人口变化监测，优化中小学、幼儿园布局结构。有序推进江北片区与老旧城区教育资源整合与布局调整，启动江北教育振兴计划，优先升级宿舍、食堂等硬件，实施“名校长驻校+名师引领”，开展江南“名校名师”过江行动，加强闲置校舍资源盘活利用。强化教育资源统筹调配，有序推进小班化教学，通过新建、改扩建学校，实施“六年一学位”与摇号分流等政策，有效缓解人口集中区大班额、大校额等“教育拥挤”问题。积极扩大学龄人口净流入地教育资源供给，加快花海中学等项目建设，实现小初高学位资源“梯次流转、随峰使用”。深化优质教育联合体建设，完善“优联体+集团化”办学改革创新机制，促进优质教育资源共建共享。

加快完善高质量教育体系。推动学前教育普及普惠，稳步增加公办幼儿园学位供给，加快东华幼儿园、花海幼儿园等学前教育项目建设，落实普惠性民办幼儿园扶持政策，鼓励有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。落实扩大免费教育范围政策，提升学前教育水平，争创全国学前教育普及普惠示范区。推动基础教育优质均衡，深入实施基础教育“网链共享”计划，推进“1+N”小初衔接教育改革，争创义务教育优质均衡县（区）。深化攀枝花市125中小学教育集团内涵建设，打造“K12一贯制”优质教育集群。建设办好标准化特殊教育学校。扎实推进控辍保学。鼓励辖区职

业院校牵头组建行业职业教育联盟，推动校企联合定向培养高素质技术工人和专业人才，支持院校教师深入企业参与技术研发，加快实现产教深度融合。全面推进学习型社会建设，积极发展社区教育，办好社区学院，提升终身学习公共服务水平。鼓励攀枝花学院对标更名“大学”要求改善办学条件，提升办学质量，强化重点学科专业设置，深入实施“双一流”建设贡嘎计划和高等教育“登峰计划”，建设特色鲜明、优势突出、声誉卓著的应用型一流大学。

加强新时代教师队伍建设。加强教师队伍思想政治建设，实施教育家精神铸魂强师行动，严格落实师德失范“零容忍”。强化教师全员培训，提升教师队伍建设水平。加大高层次教育人才引进工作力度，加强名师、名校长工作室及教育专家团队建设。深化“区管校聘”改革，优化中小学校师生配比，统筹做好寄宿制学校、公办幼儿园教职工编制配备。积极维护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担，加大优秀教师选树表彰和宣传力度，营造全社会尊师重教氛围。

全面提升教育教学质量。深化教育评价改革，建立健全科学、多元的教育质量评估体系，树立科学的教育评价导向，防止和纠正“分数至上”等偏差。持续深化课程科研改革，创新教学内容和教学方式，规范教辅材料和学生课外读物管理。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，巩固校外培训治理成果，强化学校教育主

阵地作用，提升课堂教学水平。加快教育数字化转型，完善数字化教育基础设施，推进智慧校园建设。探索数字赋能教学有效途径，推进信息技术赋能考试评价改革，加快建设人工智能教育示范基地。构建校园智能化安防体系，完善学生欺凌和暴力行为早发现、早预防、早控制机制，加强防溺水、交通安全等教育，打造平安校园。

第三节 加快建设健康东区

实施健康优先发展战略，坚持预防为主方针，牢固树立大卫生、大健康理念，贯彻落实健康中国战略、健康四川建设部署，构建优质高效的公共卫生体系和整合型医疗卫生服务体系，将东区建设成为川西南滇西北区域医疗健康高地。

筑牢公共卫生安全防线。健全以区疾控中心和各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底的疾病预防控制网络，强化多渠道监测预警体系建设，创新医防协同融合机制，强化医疗机构公共卫生职责，落实传染病防控和公共卫生责任清单。加强区疾控中心实验室能力建设，提升检验检测能力。加强应急队伍建设和物资储备，开展应急培训，提高应急响应速度和处置能力。持续推进艾滋病、结核病等重大传染病和地方病防治。巩固国家慢性病综合防控示范区建设成效，构建慢病全周期的健康服务模式。推进“华西呼吸健康小镇”试点示范项目，以炳三区社区卫生服务中心为核心载体，构建呼吸慢病“早

防、早筛、早诊、早治”全链条服务体系。加强卫生健康行政执法规范化建设，强化职业卫生、医疗卫生、传染病、生物安全、公共场所等公共卫生服务的监管。

提高医疗卫生服务质量。深化紧密型城市医疗集团建设，巩固分级诊疗制度建设成效，持续开展“优质服务基层行”活动，推动三甲医院优质医疗资源向基层延伸。实施卫生健康人才发展战略，健全人才引进、培养、使用、评价、激励全链条机制，加大高层次人才和急需紧缺专业医疗卫生人才培育引进力度。规范开展基本公共卫生服务，全面推进家庭医生签约服务提质增效。推进“一中心一特色”项目建设，支持有条件的基层医疗机构打造特色专科。

深化医药卫生体制改革。建立公共卫生人才激励评价机制，全面推行“一类保障、二类管理”绩效改革，激发基层医疗机构内生活力。深化医疗保障制度改革，健全重特大疾病救助制度。深化医保支付方式改革，积极推进 DRG 付费改革。深化“互联网+”护理服务，强化智慧医疗物联装备的应用，探索人工智能技术在诊疗、慢病管理等方面的应用。深化疾病预防控制体系改革，健全完善疾病预防控制联防联控工作机制，全面推进医防深度合作。健全疾控监督员制度。

强化中医药传承创新发展。健全中医药服务体系，基层医疗机构中医馆全覆盖，支持符合条件的社会资本开办中医医疗机

构。加强中医药适宜技术推广，提高基层医疗机构中医药服务能力，支持基层医疗机构开展老年病、康复护理等健康服务。加强中医药人才队伍建设，宣传普及中医药文化。

持续深化爱国卫生运动。巩固国家卫生城市创建成果，健全环境卫生管理长效机制，完善公共卫生基础设施，落实病媒生物防制工作。加快推进健康城市建设，培育打造健康细胞典型案例。扎实开展健康影响评估工作，进一步改善有利于健康的社会环境和政策环境，防控干预公共卫生安全、健康环境生活、健康服务保障等问题。健全健康教育工作网络，广泛开展健康科普创建活动。巩固无烟环境建设成果，推行无烟党政机关、无烟学校、无烟医疗卫生机构、无烟家庭等无烟环境建设。

第四节 健全社会保障体系

坚持尽力而为、量力而行，以共同富裕为导向，加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

完善社会保险制度。稳妥贯彻执行渐进式延迟法定退休年龄政策。深入实施全民参保计划，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，促进灵活就业人员、新就业形态人员等群体稳定参保，全区城镇职工和城乡居民养老保险、医疗保险和城镇职工失业、工伤、生育保险实现应保尽保。开展“一对一”入企服务，建立参保跟踪机制，精准指导规范参保。为未参保但有意愿的单位

提供上门服务，提高政策知晓率和社会认同感，构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，健全信息共享机制，加强基金监管，从严从重查处套取、挪用基金等违法违规行为，确保按时足额发放。探索城乡居民基本养老保险筹资机制，开展村集体经济组织补助城乡居民基本养老保险缴费试点。积极发展职业年金，鼓励用人单位为职工建立补充养老保险。稳步推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用，逐步扩大异地就医结算范围和医保基金保障范围。着力构建覆盖广泛、保障全面的长期护理保险制度，精准补齐失能失智人员护理服务短板，切实满足人民群众对高质量照护服务的迫切需求。发挥商业保险补充作用，引导商业健康保险、医疗互助、工会职工互助等健康发展。

提升社会救助水平。健全分层分类的社会救助体系，发展社会福利、慈善、助残等事业。完善最低生活保障标准动态调整机制，确保低保标准与经济社会发展水平相适应。加强特困人员供养服务，提高供养服务质量。加大社会救助力度，鼓励社会组织、公益机构、志愿者等社会力量参与基层社会救助工作，强化“快速响应、救急解难”功能，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境的家庭或个人给予应急性、过渡性救助，对符合条件的困难对象提供教育、医疗、住

房、就业等专项救助。提升殡葬服务水平。完善自然灾害应急救援体系，保障受灾群众基本生活。

关心关爱重点群体。健全未成年人保护工作网络，保障其生存权、发展权、受保护权和参与权。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，加强残疾人康复、托养、无障碍环境建设等服务，营造扶残助残社会风尚，保障残疾人平等权利。健全退役军人安置机制，提高安置质量，建设退役军人红色服务站，做好拥军优属工作，保障优抚对象待遇。保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面的合法权益，严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为，关心关爱留守儿童和困境儿童，建设儿童友好城市。

健全住房保障体系。加快构建房地产发展新模式，加大职住平衡的保障性住房供给，解决新市民、青年人等群体住房困难问题，加快“好房子”建设，满足居民更高水平住房需求。规范发展住房租赁市场，保护租赁各方合法权益。稳步推进老旧小区改造，重点改造完善水电路气信等配套设施，支持加装电梯，健全长效管理机制。开展房地产市场平稳健康发展提质攻坚行动，围绕去化、化险、建房三大核心任务推动房地产市场健康发展。开展城乡住房安全巩固提升工程，推进物业管理服务规范化精细化创优建设。

第五节 促进文化繁荣发展

坚持社会主义核心价值观引领，统筹城乡精神文明建设，提升公共文化服务效能，推动文化事业繁荣发展，促进文体旅康深度融合，增强东区文化软实力和影响力。

持续提升社会文明程度。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，健全规范基层理论宣讲制度，深化东区“初心分享”特色宣讲品牌。实施公民道德建设工程，深入挖掘弘扬中华传统美德，提高人民道德水准和文明素养。培育新时代文明风尚，完善文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园评选表彰制度，加强社会诚信建设，提升基层社会主义精神文明建设成效，巩固全国文明城市创建成果。严格落实意识形态工作责任制，加强新闻单位、印刷出版、电影市场的常态化监管，确保各类阵地可管可控。加强网络文明建设，维护网络空间安全。坚守正确舆论导向，建立突发敏感舆情应对处置流程，提升舆情应对能力。

促进公共文化提质增效。实施文艺精品创作工程，培育建设高质量文艺创作队伍，围绕三线精神、攀枝花历史等特色资源，扶持创作一批具有时代气息、地方特色的优秀文艺作品，打造具有东区特色的城市文化品牌。实施公共文化浸润工程，新建、改扩建一批标准化公共文化设施，实现区、街道（镇）、社区（村）三级公共文化服务网络全覆盖。加强基层文化队伍建设，健全“文

化管家”“文化特派员”机制，支持基层文艺团体发展。持续开展“文化进万家”“戏曲进乡村”等惠民活动，建设人文乡村。丰富拓展城乡“家门口”公共文化空间，鼓励“书香院子”“文化驿站”“城市书房”等新型文化空间建设。推进公共文化机构免费开放，推广错时、延时服务。打造“互联网+公共文化”平台，推动公共文化数字化建设。优化政府购买公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务供给，形成多元化投入格局。完成第三轮修志。

强化文化遗产保护利用。落实文物保护主体责任，加强兰尖故事博物馆、东区人物事迹展览馆等历史文物价值的挖掘、阐释和传播，推动城市原点基础设施升级及工业旅游文旅融合项目建设和东区三线建设历史文化 IP 打造。建立健全非遗调查记录体系，做好非遗项目活态传承，提升非遗保护传承的系统性与专业性，推动非遗的数字化发展，加强非遗传承人队伍的培育与管理，探索成立“东区非遗工坊联盟”，推动非遗技艺的传承与创新实践，支持非遗项目深入校园与社区，增强公众对非遗文化的认知与热爱。

专栏 9 民生保障工程

就业促进。攀枝花东区公共实训基地、攀枝花市东区银江镇阿署达村妇女居家灵活就业示范基地建设项目。

教育资源优化配置。花海幼儿园新建、高品华府幼儿园新建、东华幼儿园新建、花海小学新建项目二标段、花海中学新建、攀枝花市第三高级中学校新建综合实验楼项目。

高品质文化供给。“重走矿山路”提升打造项目、城市原点特色街区、

渡口记忆街区、阿署达工业文化创意产业区（尾矿库泵房升级改造）、攀枝花建设总指挥部旧址修缮工程。

“一老一小”服务。东区托育综合服务中心项目、儿童早期综合发展示范基地建设、攀枝花市东区炳草岗片区社区养老服务网络建设项目、“一老一小”双龄共融服务项目。

医疗卫生服务。攀枝花市中心医院病房提升改造项目、攀枝花市中西医结合医院病房改造提升项目、攀枝花市妇幼保健院妇女儿童健康服务能力建设项目、推进国家紧密型城市医疗集团试点城市建设项目、社区医院建设。

体育公共设施。攀枝花市花城体育公园。

第七章 多元共治，建设新时代更高水平平安东区

以“防风险、保安全、护稳定、促发展”为主线，健全风险防控、安全保障、法治支撑、基层治理“四位一体”协同机制，坚决守住不发生系统性风险底线，为推进共同富裕筑牢安全屏障。

第一节 全面推进法治东区建设

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治东区、法治政府、法治社会一体建设，全面提升各项工作的法治化水平，为东区高质量发展和人民幸福生活提供坚实法治保障。

全面提升依法行政水平。深化法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大行政决策事前评估和事后评价制度，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，提升决策科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，健全行政执法协调监督工作体系，加大重点领域执法力度。深化

“府院联动”“府检联动”，推动行政争议实质性化解。持续提升行政复议质效，完成四川省行政复议场所规范化建设第二批示范点验收。完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的行政执法体制机制，落实行政执法责任制和责任追究制度。实施行政检查“亮码入企”，全面推行“综合查一次”“首违不罚”“轻微免罚”等柔性执法机制。

深化司法体制综合配套改革。支持法院、检察院依法独立公正行使审判权和检察权。积极推进和合善治“五维矩阵”，开展“一案一码”改革，探索犯罪“一案双治”机制，健全“警随企后”服务机制。深化司法责任制改革，健全司法权力运行监督制约机制，确保司法公正高效权威。推进诉讼制度改革，完善案件繁简分流机制，深化一站式诉讼服务体系建设，构建知识产权全链条司法保护机制和企业破产预警与协调救助机制。加强东区智慧矫正中心建设，完善社区矫正工作机制。强化检察机关法律监督职能，加强刑事检察全流程规范化建设，完善虚假诉讼防范惩治机制，开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，拓展民事裁判监督线索，完善公益诉讼制度。加强智慧法院、智慧检务建设，探索推广公安智慧化手段多场景实战应用，促进现代科技与司法工作深度融合，提升司法透明度和公信力。健全司法为民长效机制，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加大民生领域司法保障力度，加大劳动者权益保护，对侵害未成年人犯罪零容忍。

筑牢法治社会根基。健全公民终身法治教育制度，将法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系。深入开展“九五”普法行动，创新普法形式和载体，落实“谁执法谁普法”普法责任制，打造“法治东区”品牌。加快整合律师、公证、调解、法律援助等公共法律服务资源，建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，落实公共法律服务“六大工程”，重点加强对老年人、残疾人、农民工等群体的法律服务。优化区、街道（镇）、社区（村）三级调解网络，加强专业性、行业性人民调解组织建设，健全矛盾纠纷多元化解机制。健全村（社区）法律顾问制度，培育“法律明白人”队伍，推进民主法治示范村（社区）建设，提升基层治理法治化水平。

健全权力运行监督体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。加强党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督的贯通协调，增强监督合力。全面推进政务公开，深化重点领域信息公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。依法推进监委向本级人大常委会报告专项工作，自觉接受人大监督和民主监督。

第二节 加快建设平安东区

全面贯彻总体国家安全观，聚焦政治安全、经济安全、人民生命安全、公共安全等重点领域，健全风险防控机制，提升安全

保障韧性，确保经济社会发展行稳致远。

全面落实国家安全责任制。坚定不移贯彻国家安全观，全面落实国家安全责任制，建立健全反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教一体化推进机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。巩固提升全省民族团结进步示范区成果，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。加强国防动员对重点领域国家安全能力建设，提升国防动员能力水平。坚守正确舆论导向，建立突发敏感舆情应对处置流程，提升舆情应对能力。严格落实意识形态工作责任制，加强新闻媒体、网络空间、文化阵地等意识形态领域常态化监管，确保各类阵地可管可控。常态化开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

强化社会治安整体防控。始终坚持“以打促防、打防结合、标本兼治”工作方针，统筹推进系列专项打击整治行动，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击传统侵财和黄赌毒等突出违法犯罪，深入研究电诈黑灰产生态，创新完善打击电信网络诈骗等新机制新模式。持续深化“护校安园”，加快推进专门学校建设，健全矫治教育体系，严防治安、欺凌等问题，筑牢未成年人健康成长防线。优化勤务部署，深化“亥时警务+”改革实践，不断完善大型活动安保工作模式，推动“平安商圈”提档升级，全力守护“烟火气”。推广探索大数据、人工智能等手段在警务实战中的应用，

构建完善立体化智慧化治安防控体系，聚焦社会监控、公共视频、智慧安防等数据网融合，拓展无人机高空巡逻、先期处置应用场景，提升社会治安动态掌控力，确保社会治安大局持续平安稳定。

提升经济安全防控能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击非法集资、金融诈骗等各类经济领域违法犯罪行为。加强债务风险监测，健全防范化解政府债务风险长效机制，严格法定债务偿还责任，扎实推进存量债务化解，坚决防范新增债务风险。强化粮食安全保障，加强对辖区粮食供求状态和粮食价格的跟踪监测，保持粮食市场价格基本稳定，维护东区粮食安全。健全清洁能源开发机制，完善区级应急储能设施，提升能源供应安全和应急保障能力。加大钒钛磁铁、镍、锰等战略性矿产资源勘查，强化战略性矿产资源生产供应，确保产业链供应链安全。健全房地产市场运行及发展趋势监测预警体系，常态化落实“保交楼、去库存、促转型”，有效防范化解房地产风险。

筑牢人民生命安全防线。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”，强化安全生产责任全链条管理，严密防范遏制重特大安全事故发生。构建主动防控型安全生产治理新体系，健全“人防物防技防”联动机制，推动安全生产信息标准化建设，提升安全监测预警能力。深入实施安全生产治本攻坚行动，强化交通运输、建筑施工、城镇燃气、危险化学品、矿山安全、消防安全等重点领域以及有限空间、动火作业等

重要环节安全监管，高质量推进绿色智能建造安全赋能工程，坚持严格执法与指导服务并重制度。持续开展畅通消防“生命通道”整治，加强微型消防站及消防设施建设，推动“蜀安·焊”常态化落实，持续提升基层消防安全监管能力。落实“四个最严”要求，加强食品安全全链条监管和药品全生命周期监管，加大对重要民生商品的市场检查和抽检监测力度，全面保障产品质量安全，强化医疗器械、特种设备等安全监管，开展药品零售环节全品种信息追溯省级试点，推进食品生产经营主体“互联网+AI监管”工作，牢守“三品一特”安全底线。强化数据安全防护，加强人工智能安全、生物安全等监管。

全面提升应急处突能力。健全“统一指挥、分级响应、协同联动”的现代化应急处置机制，完善自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等应急预案。加强应急物资储备和队伍能力建设，实施东区综合应急救援大队达标建设，构建“政企联动”的应急资源共享网络，强化应急管理装备技术支撑，实施空天地一体应急通信能力建设，实现日常巡查、灾害识别、辅助救援等精准化应用。加强地震、气象、水文、地质灾害、森林火情等灾害智能监测预警能力建设，全力防范重大自然灾害。加快应急避难场所标准化升级改造，提升综合防灾防御能力。完善水旱灾害防御工作体系，提升防汛抗旱能力和现代化水平。深入开展森林草原防灭火常态化治理，抓实源头管控和隐患排查，加快防灭火通道、消

防水池、防灭火设备等关键基础设施建设。广泛开展防灾减灾救灾科普宣传，提升全民消防素质与精准化宣传教育。

第三节 健全基层社会治理体制机制

践行新时代“枫桥经验”，以高质量党建引领赋能基层治理，不断创新社会治理模式，完善社会治理政策措施，提升社会治理效能，加快实现社会治理现代化，构建共建共治共享的社会治理新格局。

完善基层治理体系。坚持和加强党对基层治理的全面领导，构建“街道（乡镇）—社区（村）—小区（网格）—楼栋（院落）”四级党组织联动体系。强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，分类推进小区党组织应建尽建，实现党的组织和工作在基层治理各领域全覆盖。统筹推进民族宗教工作与群团组织工作融入基层治理，发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织桥梁纽带作用，整合服务资源、拓宽参与渠道，形成多方参与的治理合力。清晰界定政府、自治组织、社会力量的权责边界，完善群众自治制度，规范村民（居民）会议、村民（居民）代表会议议事决策流程，健全民主协商、民主管理、民主监督机制，畅通群众参与基层治理的渠道。强化社会组织培育管理，引导行业协会商会规范发展，依法规范宗亲组织管理。聚焦为基层减负赋能，持续破解“小马拉大车”突出问题，严格落实乡镇（街道）履职事项清单，常态化整治“指尖上的形式主义”。深化网格

化管理服务，优化网格设置，健全“网格发现、村（社区）呼叫、街道（乡镇）吹哨、部门报到、办结销号”的网格管理服务模式，整合社区工作者、党员、志愿者、物业人员、网格员等力量入网入格，提升源头发现和快速处置能力。

提升基层治理质效。深化“放管服”改革向基层延伸，推进社区综合服务中心试点建设，推动基本公共服务资源向社区（村）下沉。积极探索超大社区、城乡结合部、“候鸟型”社区等特殊区域及季节性流动社区的服务管理创新，深化“三无”小区治理，全面推广“信任制”物业服务模式，推动整治农村高额彩礼。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推广“铁三角”调解经验。纵深推进信访维稳工作，落实领导干部接访下访、包案化解制度。扎实推进党建引领“接诉即办”省级试点，有机融合“三身五主”等群众工作机制，形成治理闭环，切实提升12345政务服务便民热线办结率与满意率。加强基层应急管理能力建设，强化预警和应急响应联动。持续开展对新就业形态劳动者等群体的关爱保障，深化“骑手友好型社区”建设。推动现代信息技术与基层治理深度融合，探索开发集成社区安防、“一老一小”等功能的数字化平台。完善志愿者招募、培训、激励机制，打造“志暖东区·益路繁花”志愿服务品牌。建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的基层干部队伍，稳妥有序推进村（社区）“两委”换届，严格落实基层经费保障，构建完善

的社区工作者职业发展体系，加强专业培训，激励担当作为。

专栏 10 安全能力提升工程

攀枝花市东区防灭火通道建设项目、“除险筑安”堡坎隐患及无物业管理小区消防设施升级整治项目、东区林业局防火设施建设项目、雅砻江东区银江镇五道河上段防洪治理工程。

第八章 勠力同心，系统保障规划纲要落地见实效

坚持和加强党对经济社会工作的全面领导，构建与东区发展阶段相适应、与功能定位相匹配的规划实施保障体系，通过系统谋划、精准施策、闭环管理，凝聚各方智慧力量，形成上下贯通、执行有力的工作格局，为全面实现规划目标提供坚实支撑。

第一节 凝聚共同奋斗的强大合力

坚持党的集中统一领导，凭借党的政治优势、组织优势与制度优势，凝聚共识、汇聚力量，确保在形成合力过程中方向一致、力量集中、行动统一。

坚持和加强党的全面领导。把党的领导贯穿于规划实施的各方面和全过程，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大事项工作机制，推动党中央、省委、市委各项决策部署落地落实。深入推进基层党建工作，扩大新兴领域党的组织覆盖，构建行业化、区域化联合党组织，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。强化各级领导班子政治建设，落实民主集中制，树立和践行正确政绩观。鲜明“以实干

论英雄、凭实绩用干部”的选人用人导向，建好用好东区干部履职评价系统，完善干部考核评价机制，推动领导干部能上能下常态化，提高干部队伍现代化建设本领。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化、长效化。完善不正之风和腐败问题同查同治机制，深入推进正风反腐一体化，持续巩固风清气正的良好政治生态。

发挥有为政府积极作用。加强区政府对规划实施的统筹领导，健全规划落实责任体系。全区各部门、街道（镇）要牢固树立“一盘棋”思想，强化系统观念与协同配合，按照职责分工，将规划内容逐项分解细化，明确年度目标、实施路径和实操举措，纳入年度工作计划闭环推进，确保规划蓝图转化为现实成果。建立重大任务攻坚机制，各部门、街道（镇）要聚焦“十五五”时期打基础、利长远的目标，谋划推出 10 件大事；实行主要负责人负责制，每年亲自抓 3 件具体事，以重点突破带动全局落实。主动加强与国家、省、市重大战略的衔接联动，健全常态化沟通协调机制，深度对接攀西国家战略资源创新开发试验区、共同富裕试验区等政策平台，精准谋划一批符合政策导向的重大项目，积极争取国家级、省级重大项目和改革试点落地东区，以政策赋能驱动区域高质量发展。

汇聚社会共识力量。深入践行全过程人民民主，支持和保证区人大及其常委会依法行使职权，不断扩大人民有序政治参与。

充分发挥区政协专门协商机构作用，聚焦产业升级、民生改善、共同富裕等关键问题开展协商议政、凝聚共识。支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。加强与港澳台同胞、海外侨胞的联络联谊，搭建经贸合作、文化交流、人才引进桥梁，引导其积极参与东区建设。深入推进工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织改革和建设，提升联系服务群众能力。巩固提升国防动员能力，深化双拥共建，服务保障新时代国防和军队建设。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，形成共建共治共享的生动局面。

第二节 强化纲要实施保障机制

坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，强化发展规划的统领地位，健全规划统筹协调、政策精准配套、要素高效配置的实施机制，完善全过程监测评估与闭环管理，确保规划确定的各项目标任务在东区落地生根、开花结果。

健全统一规划体系。健全以发展规划为统领、以专项规划为支撑的规划体系。围绕重点领域，制定实施一批区级专项规划，细化分解发展任务，明确实施路径、责任主体和时间表、路线图。主动衔接国家、省、市发展规划及专项规划，对标对表上级规划确定的发展方向、重点任务和约束性指标，确保东区规划与顶层设计同频共振、同向发力。

完善配套服务保障。健全规划与财政、金融、产业、民生等

领域政策的协同联动机制，推动形成“规划定方向、政策强保障、要素跟着走”的实施格局。充分发挥重大项目对规划实施的载体支撑作用，以规划引领项目谋划与布局，将规划目标任务转化为可落地、可推进的具体项目，以项目化实施保障规划落地见效。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。

建立监测评估机制。严格落实规划评估制度，在规划实施中期和末期，由区人民政府组织开展系统性评估与总结，形成评估报告按程序提请区人民代表大会常务委员会审议。如需对本规划进行调整，由区人民政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。强化监察机关与审计机关在推动规划实施中的监督职能，发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，以公开促规范、以监督提效能。