攀枝花市东区自然灾害救助应急预案

目 录

1 总则 4
1.1编制目的 4
1.2编制依据 4
1.3适用范围 4
1.4工作原则 5
2 组织指挥体系 5
2.1区防灾减灾救灾委员会 5
2.2区防灾减灾救灾委员会办公室 5
2.3专家委员会 6
3 灾害救助准备 6
4 灾情信息报告和发布 7
4.1灾情信息报告 7
4.2灾情信息发布 9
5 区级应急响应 10
5.1一级响应 10
5.1.1启动条件 10
5.1.2启动程序 10
5.1.3响应措施 11
5.2二级响应 15
5.2.1启动条件 15
5.2.2启动程序 15
5.2.3响应措施 15
5.3三级响应 18
5.3.1启动条件 18
5.3.2启动程序 19

5.3.3响应措施 19
5.4四级响应 21
5.4.1启动条件 21
5.4.2启动程序 22
5.4.3响应措施 22
5.5启动条件调整 24
5.6响应联动 24
5.7响应终止 24
6 灾后救助 24
6.1过渡期生活救助 24
6.2倒损住房恢复重建 25
6.3冬春救助 27
7 保障措施 28
7.1资金保障 28
7.2物资保障 29
7.3通信和信息保障 30
7.4装备和设施保障 31
7.5人力资源保障 31
7.6社会动员保障 32
7.7科技保障 32
7.8宣传和培训组织 33
8 附则 33
8.1责任与奖惩 34
8.2预案管理 34
8.3参照情形 34
8.4预案实施时间 35
附件：1.攀枝花市东区自然灾害救助应急响应流程图 35
2.攀枝花市东区自然灾害救助应急响应启动条件表 37

1 总则

1.1编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和对四川工作的系列重要指示精神，全面落实党中央对防灾减灾救灾工作的集中统一领导，按照党中央、国务院决策部署和上级党委、政府工作要求，完善自然灾害救助体系和运行机制，提升救灾救助法治化、规范化、现代化水平，提高防灾减灾救灾和灾害处置保障能力，最大程度减少人员伤亡和财产损失，保障受灾群众基本生活，维护受灾地区社会稳定。

1.2编制依据

《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国防沙治沙法》《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国红十字会法》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《四川省自然灾害救助应急预案》《攀枝花市自然灾害救助应急预案》以及相关规定等。

1.3适用范围

本预案适用于攀枝花市东区行政区域内遭受洪涝、干旱等水旱灾害，风雹、低温冷冻、高温、雪灾、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾和重大

生物灾害等重特大自然灾害时，区级层面开展的灾害救助等工作。

当毗邻区（县）发生重特大自然灾害并对我区境内造成重大影响时，按照本预案开展区内应急救助工作。

1.4工作原则

坚持人民至上、生命至上，全力保障人民群众生命和财产安全；坚持党委领导、政府负责、社会参与、群众自救；坚持统一指挥、综合协调、分级负责、属地管理为主；坚持安全第一，预防为主，推动防范救援救灾一体化，实现高效有序衔接，强化灾害防抗救全过程管理。

2 组织指挥体系

2.1区防灾减灾救灾委员会

区防灾减灾救灾委员会负责统筹指导全区灾害救助工作，协调开展重特大自然灾害救助活动。区防灾减灾救灾委员会成员单位按照各自职责做好灾害救助相关工作。

2.2区防灾减灾救灾委员会办公室

区防灾减灾救灾委员会办公室负责与上级防灾减灾救灾委员会办公室、市直有关部门（单位）、县（区）的沟通联络、政策协调、信息通报等，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关支持政策和措施。主要包括:

（1）协调开展灾情研判、趋势分析及救灾需求评估;

（2）协调组织救灾款物调拨、受灾群众紧急转移安置等应

急救助工作;

（3）适时调度灾情和救灾工作进展动态，并向有关成员单位通报;

（4）协调解决应急救助重大问题，研究提出支持措施，推动相关成员单位加强与受灾地区的工作沟通;

（5）组织开展灾情核查和灾损评估，按要求统一发布灾情;

（6）督促指导做好因灾倒损住房恢复重建工作;

（7）跟踪督促灾害救助重大决策部署的贯彻落实，推动重要支持措施落地见效，做好救灾款物监督和管理，健全完善救灾捐赠款物管理制度。

2.3专家委员会

区防灾减灾救灾委员会设立专家委员会，对全区防灾减灾救灾工作重大决策、救助政策、灾情核查、灾损评估、灾害救助、灾后恢复重建等提供咨询意见建议。

3 灾害救助准备

区林业局、区农业农村和交通水利局、区应急管理局、市自然资源和规划局东区分局等部门及时向区防灾减灾救灾委员会办公室和履行救灾职责的有关成员单位通报灾害预警预报信息。市自然资源和规划局东区分局根据需要及时提供地理信息数据。根据灾害预警预报信息，结合可能受影响街道（镇）的自然条件、人口和经济社会发展状况，区防灾减灾救灾委员会办公室会同有

关成员单位对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁人民生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施时，视情采取以下一项或多项措施:

（1）向可能受影响的街道（镇）或有关成员单位通报预警预报信息，提出灾害救助准备工作要求。

（2）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（3）做好救灾物资紧急调拨和调运准备工作。

（4）提前派出工作组，实地研判灾害风险，检查指导各项救灾救助准备工作。

（5）根据工作需要，共享有关信息，重要情况及时向上级报告。

（6）向社会发布预警信息相关工作开展情况。

4 灾情信息报告和发布

区应急管理局会同区级有关涉灾部门，按照上级党委、政府关于突发灾害事件信息报送的要求，以及《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》等有关规定，做好灾情信息统计报送、核查评估、会商核定和部门间信息共享等工作。

4.1灾情信息报告

（1）区防灾减灾救灾委员会办公室要健全工作制度，规范

工作流程，严格落实灾情信息报告责任，做到“首报快、续报细、核报准”确保灾情信息报告及时、准确、全面，坚决杜绝迟报、瞒报、漏报、虚报灾情信息等情况。

（2）区应急管理局及有关部门（单位）应在规定时限内向区级党委、政府和上级主管部门报告。区级有关涉灾部门应及时将本行业灾情通报区应急管理局。重特大自然灾害事件接报后，区应急管理局应第一时间向区级党委和政府以及上级应急管理部门报告，同时通过电话或国家应急指挥综合业务系统及时向应急管理厅报告。

（3）通过国家自然灾害灾情管理系统汇总上报的灾情信息，按照规定报送。特殊紧急情况下（如断电、断路、断网等），可先通过卫星电话、传真等方式报告，后续及时通过系统补报。

（4）突发性灾害发生后，遇有死亡和失踪人员相关信息认定困难的情况，区应急管理局应按照“先报后核”原则，第一时间上报信息，后续核报。

（5）区防灾减灾救灾委员会办公室要建立完善因灾死亡和失踪人员统计调查办法。灾害发生后，对于因灾死亡和失踪人员不明、部门间数据不一致或定性存在争议、有舆情信访举报、存在迟报、谎报、瞒报、漏报等情况的，区政府或区防灾减灾救灾委员会应按照相关规定组织开展调查，并将调查结果报上一级政府，同时抄送上一级应急管理部门。

（6）灾情稳定前，区应急管理局应当根据受灾街道（镇）灾情变化，及时统计更新上报灾情。对启动区级及以上自然灾害救助应急响应的自然灾害，执行24小时零报告制度。灾情稳定后，及时组织开展灾情核查，核定灾害损失。

（7）对于干旱灾害，区应急管理局应在受灾街道（镇）旱情初显、群众生产生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每10日至少续报一次灾情，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

（8）区防灾减灾救灾委员会或区应急管理局针对重特大自然灾害过程、年度灾情，按照相关规定，及时组织灾情会商、核查核定、灾情通报等工作。

4.2灾情信息发布

灾情信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。区政府要主动通过应急广播、突发事件、预警信息发布系统、重点新闻网站或政府网站、微博、微信、客户端等发布信息。区文化广播电视和旅游局和区级有关部门（单位）应配合区应急管理局等部门做好预警预报、灾情等信息发布工作。

灾情稳定前，区防灾减灾救灾委员会或区应急管理局应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及救助工作动态、成效、下一步安排等情况；灾情稳定后，应及时评估、

核定并按有关规定发布灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

5 区级应急响应

根据自然灾害的危害程度、灾害救助工作需要等因素，攀枝花市东区区级自然灾害救助应急响应分为一级、二级、三级、四级。一级响应级别最高。

5.1一级响应

5.1.1启动条件

（一）一次灾害过程，对东区行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，启动一级响应:

（1）死亡及失踪人口20人以上（含本数，下同）;

（2）紧急转移安置或需紧急生活救助2万人以上;

（3）倒塌和严重损坏房屋2万间或5000户以上;

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数10万人以上。

（二）区委、区政府认为需要启动一级响应的其他事项。

5.1.2启动程序

灾害发生后，区防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾街道（镇）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，向区防灾减灾救灾委员会提出启动一级响应的建议；区防灾减灾救灾委员会主任(区政府主要负责同志)决定启动一级响应。

必要时，区委、区政府直接决定启动一级救助响应。

5.1.3响应措施

区防灾减灾救灾委员会主任或区委、区政府指定的负责同志统一组织协调区级层面灾害救助工作，指导支持受灾街道（镇）灾害救助工作。区防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以下措施:

（1）会商研判灾情。根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究部署应急救助工作，对指导支持受灾地区救灾重大事项作出决定，有关情况及时向区委、区政府报告。各成员单位及时向上级主管部门报告。

（2）实地开展工作。派出工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。

（3）汇总发布信息。区防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。区防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向区防灾减灾救灾委员会办公室报告有关情况。必要时，区防灾减灾救灾委员会专家委员会组织专家开展灾情发展趋势研判及受灾街道（镇）需求评估。

（4）调拨救灾款物。区财政局会同区应急管理局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害

救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据街道（镇）申请和灾情核定情况进行清算。区发展和改革局、区应急管理局紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。区农业农村和交通水利局等部门(单位)协调指导开展救灾物资、人员运输工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。区发展和改革局积极争取灾后应急恢复重建预算内投资。

（5）投入救灾力量。区应急管理局迅速统筹调度东区消防救援大队、攀枝花市森林消防支队仁和大队、区综合应急救援大队、银江镇办专业扑火队、无人机保障分队、应急民兵等救援力量投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。区级有关部门（单位）积极对接市国资委，协调中省在攀企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。区委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。区政府根据灾情发展趋势及时向驻攀部队提出请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，协助受灾街道（镇）做好灾害救助工作，区政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）安置受灾群众。区应急管理局会同有关部门（单位）指导受灾街道（镇）统筹安置受灾群众，加强集中安置点管理服务，保障受灾群众基本生活。区卫生健康局及时组织医疗卫生队

伍赴受灾街道（镇）协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（7）恢复灾区秩序。市公安局东区分局、区农业农村和交通水利局指导加强受灾地区社会治安和道路交通应急管理。区发展和改革局、区农业农村和交通水利局、区商务局、区市场监督管理局等有关部门做好保障市场供应工作，防止价格大幅波动。区应急管理局、区经济和信息化局组织协调救灾物资装备、防护和消杀用品、药品和医疗器械等生产供应工作。区财政局等协调指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

（8）抢修基础设施。区住房和城乡建设局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。区农业农村和交通水利局指导受灾地区水利工程设施修复、农村地区应急供水工作。区发展和改革局指导监管范围内的水电工程修复及电力应急保障等工作。

（9）提供技术支撑。区经济和信息化局组织做好受灾地区应急通信保障工作。市自然资源和规划局东区分局提供地质灾害应急处置技术支撑和灾后恢复重建地质灾害防治技术服务保障，及时提供受灾地区地理信息数据，组织受灾地区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。东区生态环境局及时协调力量开展监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，组织开展受灾地区生态环境状况调查

评估。

（10）开展救灾捐赠。区应急管理局会同区民政局组织开展救灾捐赠活动，指导具有救灾宗旨的社会组织加强捐赠款物管理、分配和使用。区外事办公室协助做好外国政府、国际组织等对东区的国际援助事宜。区红十字会等组织依法开展救灾募捐等活动。

（11）加强新闻宣传。区委宣传部统筹负责新闻宣传和舆论引导工作，指导区级有关部门（单位）和街道（镇）建立新闻发布与媒体采访服务管理机制，及时组织新闻发布会，协调指导各级媒体做好新闻宣传。区融媒体中心、区文化广播电视和旅游局等按职责组织做好新闻报道和舆论引导工作。

（12）开展损失评估。灾情稳定后，根据区委、区政府关于灾害评估和恢复重建工作的统一部署，区防灾减灾救灾委员会组织受灾街道（镇）和区级有关部门（单位）开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送区委、区政府及市防灾减灾救灾委员会办公室。区防灾减灾救灾委员会办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况

（13）区防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

（14）区防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并按程序向区委、区政府及市防灾减灾救灾委员会办公室报告。

5.2二级响应

5.2.1启动条件

（一）一次灾害过程对东区行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，启动二级响应:

（1）死亡及失踪10人以上，20人以下（不含本数，下同）;

（2）紧急转移安置或需紧急生活救助5千人以上，2万人以下;

（3）倒塌房屋和严重损坏房屋5000间或1000户以上，2万间或5000户以下;

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数5万人以上10万人以下。

（二）区防灾减灾救灾委员会认为需要启动二级响应的其他事项。

5.2.2启动程序

灾害发生后，区防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾街道（镇）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，向区防灾减灾救灾委员会提出启动二级响应的建议，区防灾减灾救灾委员会副主任决定，并向区防灾减灾救灾委员会主任报告。

5.2.3响应措施

区防灾减灾救灾委员会副主任或其指定的负责同志组织协

调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾街道（镇）灾害救助工作。区防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以下措施:

（1）根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究部署应急救助工作，对指导支持受灾地区救灾重大事项作出决定，有关情况及时向区委、区政府报告。各成员单位及时向上级主管部门报告。

（2）派出工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。

（3）区防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。区防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向区防灾减灾救灾委员会办公室报告有关情况。必要时，区防灾减灾救灾委员会专家委员会组织专家开展灾情发展趋势研判以及灾区需求评估。

（4）区财政局会同区应急管理局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据街道（镇）申请和灾情核定情况进行清算。区应急管理局、区发展和改革局紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。区农业农村和交通水利局协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复工作等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类

救灾物资运输畅通和人员及时转运。区发展和改革局积极争取灾后应急恢复重建预算内投资。

（5）区应急管理局迅速统筹调度东区消防救援大队、攀枝花市森林消防支队仁和大队、区综合应急救援大队、银江镇办专业扑火队、无人机保障分队、应急民兵等救援力量投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。区级有关部门（单位）积极对接市国资委，协调中省在攀企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。区委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。区政府根据灾情发展趋势向驻攀部队提出请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，区政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）区卫生健康局根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴受灾街道（镇）协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市自然资源和规划局东区分局提供地质灾害应急处置技术支撑和灾后恢复重建地质灾害防治技术服务保障。准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。区财政局等协调指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

（7）区应急管理局会同区民政局组织开展救灾捐赠活动，指导具有救灾宗旨的社会组织加强捐赠款物管理、分配和使用。

区红十字会等组织依法开展救灾募捐等活动。

（8）区委宣传部统筹负责新闻宣传和舆论引导工作，指导区级有关部门（单位）和街道（镇）视情及时组织新闻发布会，协调指导各级媒体做好新闻宣传。区融媒体中心、区文化广播电视和旅游局等按职责组织做好新闻报道和舆论引导工作。

（9）灾情稳定后，区防灾减灾救灾委员会办公室指导受灾街道（镇）组织开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送区委、区政府，视情报送市防灾减灾救灾委员会办公室。区防灾减灾救灾委员会办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

（10）区防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

（11）区防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并上报。

5.3三级响应

5.3.1启动条件

（一）一次灾害过程，造成东区行政区域内，发生重大自然灾害，出现下列情况之一的，启动三级响应:

（1）死亡及失踪3人以上，10人以下;

（2）紧急转移安置或需紧急生活救助1千人以上，5千人以下;

（3）倒塌房屋和严重损坏房屋1000间或250户以上，5000间或1000户以下;

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数3万人以上5万人以下。

（二）区防灾减灾救灾委员会办公室主任认为需要启动三级响应的其他事项。

5.3.2启动程序

灾害发生后，区防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾街道（镇）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，区防灾减灾救灾委员会办公室主任（区应急管理局主要负责同志）决定启动三级响应，并向区防灾减灾救灾委员会副主任报告。

5.3.3响应措施

区防灾减灾救灾委员会办公室组织协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾街道（镇）自然灾害救助工作。区防灾减灾救灾委员会及其成员单位采取以下措施:

（1）根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究落实救灾支持政策和措施，有关情况及时上报区防灾减灾救灾委员会主任、副主任并通报有关成员单位。

（2）区防灾减灾救灾委员会有关成员单位组成联合工作组，赴灾区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群

众。

（3）区防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）区财政局会同区应急管理局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据街道（镇）申请和灾情核定情况进行清算。区应急管理局、区发展和改革局紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。区农业农村和交通水利局协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。区发展和改革局积极争取灾后应急恢复重建预算内投资。

（5）区应急管理局迅速统筹调度东区消防救援大队、攀枝花市森林消防支队仁和大队、区综合应急救援大队、银江镇办专业扑火队、无人机保障分队、应急民兵等救援力量投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。区级有关部门（单位）积极对接市国资委，协调中省在攀企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。区委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。区政府根据灾情发展趋势

向驻攀部队提出请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，区政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）区卫生健康局指导受灾街道（镇）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。区财政局等协调指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

（7）灾情稳定后，区防灾减灾救灾委员会办公室指导受灾街道（镇）评估、核定自然灾害损失情况。

（8）区防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.4四级响应

5.4.1启动条件

（一）一次灾害过程，造成东区行政区域内，发生重大自然灾害，出现下列情况之一的，启动四级响应:

（1）死亡及失踪1人以上，3人以下;

（2）紧急转移安置或需紧急生活救助5百人以上，1千人以下;

（3）倒塌房屋和严重损坏房屋500间或100户以上，1000间或250户以下;

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数1万人以上3万人以下。

（二）区防灾减灾救灾委员会办公室副主任认为需要启动四

级响应的其他事项。

5.4.2启动程序

灾害发生后，区防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾街道（镇）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，区防灾减灾救灾委员会办公室副主任（区应急管理局分管负责同志）决定启动四级响应，并向区防灾减灾救灾委员会办公室主任（区应急管理局主要负责同志）报告。

5.4.3响应措施

区防灾减灾救灾委员会办公室组织协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾街道（镇）自然灾害救助工作。区防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以下措施:

（1）根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究落实救灾支持政策和措施，有关情况及时上报区防灾减灾救灾委员会主任、副主任并通报有关成员单位。

（2）区防灾减灾救灾委员会办公室派出工作组，赴灾区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。必要时，由区防灾减灾救灾委员会有关部门组成联合工作组。

（3）区防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）区财政局会同区应急管理局迅速启动救灾资金快速调

拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据街道（镇）申请和灾情核定情况进行清算。区应急管理局、区发展和改革局紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。区农业农村和交通水利局协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

（5）区应急管理局迅速统筹调度东区消防救援大队、攀枝花市森林消防支队仁和大队、区综合应急救援大队、银江镇办专业扑火队、无人机保障分队、应急民兵等救援力量投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。区级有关部门（单位）积极对接市国资委，协调中省在攀企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。区委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。区政府根据灾情发展趋势向驻攀部队提出请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，区政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）区卫生健康局指导受灾街道（镇）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（7）区防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.5启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱的革命老区、民族地区、脱贫地区、盆周山区等特殊情况，或灾害对受灾街道（镇）经济社会造成重大影响时，启动区级自然灾害救灾应急响应的条件可酌情降低。

5.6响应联动

对已启动区级防汛抗旱、地震、地质灾害、森林草原火灾应急响应的，区防灾减灾救灾委员会办公室要强化灾情态势会商，必要时按照本预案规定启动区级自然灾害救助应急响应。

东区启动三级以上区级自然灾害救助应急响应的，应及时向市防灾减灾救灾委员会办公室报告。启动区级自然灾害救助应急响应后，区防灾减灾救灾委员会办公室向各街道（镇）、区级有关部门通报，所涉及街道（镇）、区级有关部门要立即启动对应区级自然灾害救助应急响应，并加强会商研判，根据灾情发展变化及时作出调整。

5.7响应终止

救灾应急工作结束后，经研判，区防灾减灾救灾委员会办公室提出建议，启动响应的响应权限决定终止响应。

6 灾后救助

6.1过渡期生活救助

（1）灾害救助应急工作结束后，区防灾减灾救灾委员会办

公室组织有关部门、专家及区应急管理局评估灾区过渡期生活救助需求情况；区应急管理局及时组织将因灾房屋倒塌或严重损坏需恢复重建无房可住人员、因次生灾害威胁在外安置无法返家人员、因灾损失严重缺少生活来源人员等纳入过渡期生活救助范围。

（2）对启动区级自然灾害救助应急响应的灾害，区应急管理局要指导受灾街道（镇）统计摸排受灾群众过渡期生活救助需求情况，明确需救助人员规模，及时建立台账，并统计生活救助物资等需求。

（3）根据街道（镇）资金申请以及需救助人员规模，区财政局会同区应急管理局按相关政策规定及时向上申报并下达过渡期生活补助资金。区应急管理局指导做好过渡期生活救助的人员核定、资金发放等工作，督促做好受灾群众过渡期基本生活保障工作。

（4）区应急管理局、区财政局及相关职能部门监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实情况，视情通报灾区救助工作开展情况。

6.2倒损住房恢复重建

（1）区政府统筹研究制定因灾倒损住房恢复重建规划和政策，提供资金支持，明确救助标准；由区政府具体负责组织实施。

（2）恢复重建资金等通过政府救助、社会互助、自行筹措、政策优惠等多种途径解决，并鼓励通过邻里帮工帮料、以工代赈

等方式实施恢复重建。积极发挥商业保险经济补偿作用，发展城乡居民住宅地震巨灾保险、农村住房保险、灾害民生保险等相关保险，完善市场化筹集恢复重建资金机制，帮助解决受灾群众基本住房问题。

（3）恢复重建规划和房屋设计要尊重群众意愿，加强全国自然灾害综合风险普查成果转化运用，因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、洪涝灾害高风险区、地质灾害隐患点等，避让地质灾害极高和高风险区。无法避让地质灾害极高和高风险区的，必须采取工程防治措施，提高抗灾设防能力，确保安全。

（4）对启动区级应急响应的自然灾害，区应急管理局根据街道（镇）倒损住房核定情况，视情组织评估，明确需恢复重建救助对象规模。

（5）根据区财政局、区应急管理局的资金申请以及需恢复重建救助对象规模，按照倒损住房恢复重建资金补助标准，按规定下达补助资金。

（6）倒损住房重建工作结束后，区应急管理局将采取实地调查、抽样调查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评价，并将评价结果报上级应急管理部门。

（7）区住房和城乡建设局负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。市自然资源和规划局东区分局负责灾后恢复重建的测

绘地理信息保障服务工作，负责指导有关行业主管部门督促建设单位、施工单位开展灾后重建项目地质灾害危险性评估，根据评估结论做好必要的综合治理；做好国土空间规划、计划安排和土地整治，同时做好农村住房建设的规划、农用地转用、不动产登记等监督管理服务工作。其他有关部门按照各自职责，制定优惠政策，支持做好住房恢复重建工作。

（8）由区委、区政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

6.3冬春救助

（1）由区政府负责解决受灾群众在灾害发生后的当年冬季、次年春季遇到的基本生活困难。

（2）每年9月下旬，区应急管理局组织各街道（镇）开展受灾群众冬春救助工作。

（3）每年10月底前，区应急管理局负责统计、评估东区行政区域受灾家庭当年冬季和次年春季的基本生活救助需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案并组织实施，相关情况报市应急管理局备案。

（4）根据街道（镇）的资金申请，结合灾情评估情况，区财政局会同区应急管理局按相关政策规定，及时下拨冬春救助资金，专项用于帮助解决受灾群众冬春基本生活困难。

（5）区应急管理局会同有关部门组织调拨发放衣被等物资，

上级应急管理部门将会同财政、发改根据区级申请视情调拨救灾物资予以支持。

7 保障措施

7.1资金保障

区政府根据《中华人民共和国预算法》《四川省自然灾害应急救灾经费保障机制》《攀枝花市自然灾害救灾资金使用管理实施细则》等规定，坚持“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制，按照“谁响应，谁保障”的原则，区政府积极向上争取自然灾害救灾资金，地方承担部分按照“分级负责，属地为主”的原则由市、区财政分级承担，以保障有关应急经费。按照《四川省应急救援领域省与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》，由区政府做好应急保障经费，强化各类救灾资金统筹协调，规范支出范围，加强绩效管理，严肃财经纪律。

（1）区政府应将灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救灾资金和灾害救助工作经费纳入财政预算。

（2）区财政局每年综合考虑区级有关部门（单位）、各街道（镇）灾情预测和上年度实际支出等因素，合理安排自然灾害救灾资金预算，支持区委、区政府履行自然灾害救灾主体责任，组织开展重特大自然灾害救灾救助等工作。

（3）区财政局、区应急管理局建立健全救灾资金快速核拨机制，根据灾情和救灾工作进展，按照及时快速、充分保障的原则预拨救灾资金，满足受灾地区灾害救助工作资金急需。灾情稳定后，及时对预拨资金进行清算。区发展和改革局积极争取灾后应急恢复重建预算内投资。

（4）区政府应根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素，适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准，着力解决好受灾群众急难愁盼问题。

（5）区应急管理局、区财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

7.2物资保障

（1）区发展和改革局、区应急物资储备中心充分利用现有储备仓储资源，合理规划、建设地方救灾物资储备库，优化救灾物资储备库布局，完善仓储条件和储备网络。区政府应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

（2）制定救灾物资保障规划，科学合理确定储备品种和规模。区政府及各街道（镇）应参照中央应急物资品种要求，结合辖区灾害事故特点，储备能够满足本行政区域启动二级响应需求的救灾物资，并留有安全冗余。建立健全救灾物资采购和储备制

度，每年根据应对重大自然灾害需求，及时补充更新救灾物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，提升企业产能保障能力，优化救灾物资产能布局。依托国家应急资源管理平台，建立健全应急状态下集中生产调度和紧急采购供应机制，提升救灾物资保障的社会协同能力。

（3）建立健全救灾物资紧急调拨和运输制度，配备运输车辆装备，优化仓储运输衔接，提升救灾物资前沿投送能力。充分发挥各级物流保通保畅工作机制作用，提高救灾物资装卸、流转效率。增强应急调运水平，与市场化程度高、集散能力强的物流企业建立战略合作，探索推进救灾物资集装单元化储运能力建设。

（4）落实国家救灾物资品种目录和质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准，加强救灾物资保障全过程信息化管理。建立健全救灾物资应急征用补偿机制。

7.3通信和信息保障

（1）区经济和信息化局应会同通信运营部门健全区应急通信保障体系，增强通信网络容灾抗毁韧性，加强基层应急通信装备预置，提升受灾地区应急通信抢通、保通能力。

（2）依托国家自然灾害灾情管理系统，拓宽灾情报送渠道，提升及时准确获取重大灾情的能力。

（3）充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，健全灾情共享机制，强化数据及时共享。加强灾害救助工作信息

化建设。

7.4装备和设施保障

（1）区防灾减灾救灾委员会有关成员单位应协调为基层配备灾害救助必需的设备和装备。区委和区政府要配置完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统，为防灾重点区域和高风险街道（镇）、社区（村）配备必要装备，提升基层自救互救能力。

（2）区委和区政府要根据发展规划、国土空间总体规划等，结合居民人口数量和分布等情况，统筹推进应急避难场所规划、建设和管理工作，按照相关技术标准，统筹利用学校、公园绿地、小广场、文体场馆等公共设施和场地空间建设综合性应急避难场所，科学合理确定应急避难场所数量规模、等级类别、服务半径、设施设备物资配置指标等，并设置明显标志。灾害多发易发街道（镇）可规划建设专用应急避难场所。

（3）灾情发生后，区委和区政府要及时启用各类避难场所，科学设置受灾群众安置点，避开山洪、地质灾害隐患点，防范次生灾害，同时要加强安置点消防安全、卫生医疗、防疫消杀、食品安全、治安等保障，确保安置点秩序。

7.5人力资源保障

（1）加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾情管理人员队伍建设，提高自然灾害救助的能力。支持、培育和发展相关社

会组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

（2）组织应急管理、自然资源和规划、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水利、农业农村、民政、商务、卫生健康、林业、消防、电力、通信、防震减灾、红十字会等方面专家，开展灾情会商，赴灾区现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

（3）落实灾害信息员培训制度，推进灾害信息员培训工作，建立健全区级、各街道（镇）、社区（村）的灾害信息员队伍。企业事业单位应当设立灾害信息员。

7.6社会动员保障

（1）建立灾害救助协同联动机制，引导社会力量有序参与。

（2）完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

（3）健全完善灾害应急救援协助平台，引导社会力量和公众通过平台开展相关活动，持续优化平台功能，不断提升平台能力。

（4）科学组织、有效引导，充分发挥银江镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的基础保障和社会动员、组织作用。

7.7科技保障

（1）组织应急管理、自然资源和规划、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、林业、防震减

灾、消防救援等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险调查分析，编制完善全区自然灾害风险区划图，根据国家制定的相关技术和管理标准执行。

（2）支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展自然灾害相关领域的科学研究，加大技术装备推广应用，建立合作机制，鼓励减灾救灾政策理论研究。

（3）建立健全应急广播体系，实现灾情预警预报和减灾救灾信息全面立体覆盖，及时向公众发布灾害预警信息，确保信息直达基层一线。

7.8宣传和培训组织

（1）进一步加强突发事件应急科普宣教工作，组织开展防灾减灾救灾宣传活动，利用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、自救、互救、保险的常识，组织落实好“防灾减灾日”“国际减灾日”“世界急救日”“全国科普日”“全国消防日”和“国际民防日”等活动，加强防灾减灾科普宣传，提高公民防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进社区（村）减灾活动，推动综合减灾示范社区建设，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

（2）组织开展对区委、区政府分管负责人，各街道（镇）、区级有关部门（单位）主要和分管负责人，灾害管理人员和专业应急救灾队伍、社会组织和志愿者的培训。

8 附则

8.1责任与奖惩

各街道（镇）、区防灾减灾救灾委员会各成员单位要切实压实责任，严格落实任务要求，对在灾害救助过程中表现突出、作出突出贡献的集体和个人，按照国家和区级有关规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失的，依据有关法律法规追究当事人责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

8.2预案管理

（1）本预案由区防灾减灾救灾委员会办公室负责组织编制，报区政府批准后实施。预案实施过程中，结合重特大自然灾害应对处置情况，适时召集有关部门和专家开展复盘、评估、演练，并根据灾害救助工作需要及时修订完善。

（2）各街道（镇）、区级有关部门（单位）可根据实际制定落实本预案任务的工作手册、行动方案等，确保责任落实到位。

（3）区防灾减灾救灾委员会应根据上级预案修订本级自然灾害救助应急预案，并报市防灾减灾救灾委员会办公室备案。区防灾减灾救灾委员会办公室将督促各街道（镇）、区级各有关部门（单位）自然灾害救助应急预案的修订完善工作。

（4）区防灾减灾救灾委员会办公室协调成员单位制定本预案宣传培训和演练计划，并定期组织演练。

（5）本预案由区防灾减灾救灾委员会办公室负责解释。

8.3参照情形

发生自然灾害以外的其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展救助工作。

8.4预案实施时间

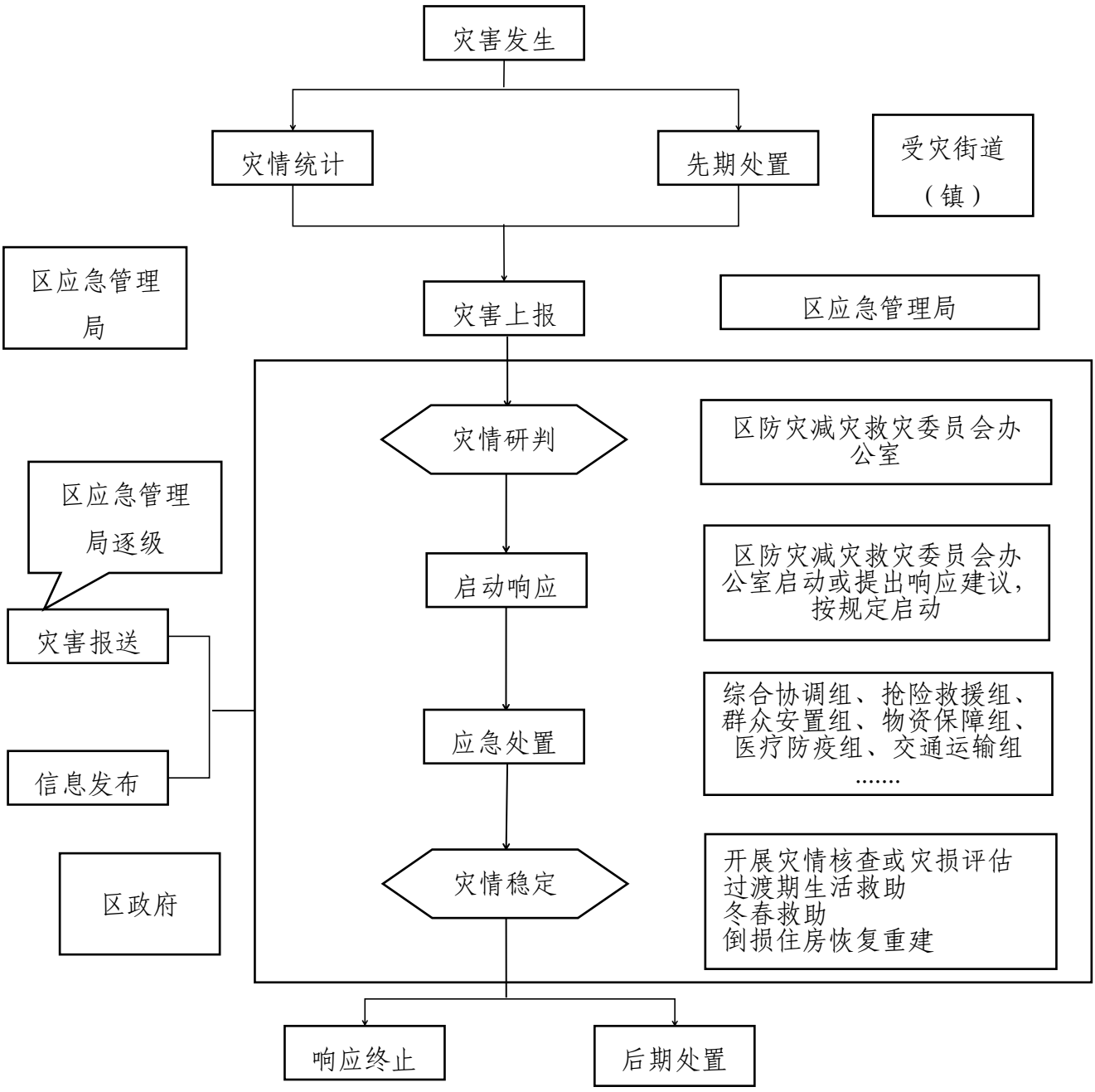
本预案自印发之日起实施，攀枝花市东区减灾委员会办公室印发《攀枝花市东区自然灾害救助应急预案（试行）》（攀东减灾委办〔2022〕4号）同时废止。

附件：1.攀枝花市东区自然灾害救助应急响应流程图

2.攀枝花市东区自然灾害救助应急响应启动条件表

附件 1

攀枝花市东区自然灾害救助应急响应流程图



附件 2

攀枝花市东区自然灾害救助应急响应启动条件表

	一级响应启动条件	二级响应启动条件	三级响应启动条件	四级响应启动条件
自然灾害造成或经会商研判可能造成情形	（1）死亡及失踪人口20人以上（含本数，下同）； （2）紧急转移安置或需紧急生活救助2万人以上； （3）倒塌和严重损坏房屋2万间或5000户以上； （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数10万人以上。	（1）死亡及失踪10人以上，20人以下； （2）紧急转移安置和需紧急生活救助5千人以上，2万人以下； （3）倒塌和严重损坏房屋5000间或1000户以上，2万间或5000户以下； （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数5万人以上10万人以下。	（1）死亡及失踪3人以上，10人以下； （2）紧急转移安置和需紧急生活救助1千人以上，5千人以下； （3）倒塌房屋和严重损坏房屋1000间或250户以上,5000间或1000户以下； （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数3万人以上5万人以下。	（1）死亡及失踪1人以上，3人以下； （2）紧急转移安置或需紧急生活救助5百人以上，1千人以下； （3）倒塌房屋和严重损坏房屋500间或100户以上，1000间或250户以下； （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数1万人以上3万人以下。
其他启动情况	区委、区政府认为需要启动一级响应的其他事项。	区防灾减灾救灾委员会认为需要启动二级响应的其他事项。	区防灾减灾救灾委员会办公室主任认为需要启动三级响应的其他事项。	区防灾减灾救灾委员会办公室副主任认为需要启动四级响应的其他事项。