

攀枝花市东区人民政府
关于印发《攀枝花市东区国家生态文明建设
示范区规划》的通知

银江镇人民政府，各街道办事处、区级各部门：

《攀枝花市东区国家生态文明建设示范区规划》已通过攀枝花市东区第十二届政府第 17 次常务会审议，现印发你们，请认真组织实施。

攀枝花市东区人民政府
2022 年 7 月 15 日

攀枝花市东区国家生态文明建设示范区规划

攀枝花市东区人民政府

2022 年 7 月

目 录

前 言	6
第一章 开启东区生态文明建设新征程	8
一、建设基础	8
二、主要成就	9
三、存在问题	10
四、建设机遇	11
五、面临挑战	12
第二章 总体要求	15
一、指导思想	15
二、规划原则	15
三、规划范围	16
四、规划期限	16
五、规划目标	16
第三章 坚持规划管控 优化国土空间格局	23
一、构建特色农业发展格局	23
二、加强生态空间保护	23
三、打造宜居宜业空间	25
第四章 坚持保护修复 提升环境质量	28

一、降低碳排放强度	28
二、保卫“蓝天白云”	30
三、营造“两江碧水”	32
四、守护“一方净土”	34
五、构筑固废污染防线	36
六、持续生态保护与修复	38
七、防范生态环境风险	40
第五章 坚持创新融合 壮大生态经济	43
一、推动工业提质升级	43
二、促进绿色工业发展	44
三、壮大现代生态农业	47
四、发展大健康产业	49
五、推动旅游产业融合发展	50
六、推动服务业高质量发展	50
第六章 坚持绿色低碳 打造生态生活	53
一、建设美丽阳光花城	53
二、营造低碳出行环境	54
三、培育低碳生活方式	55
第七章 坚持宣传教育 培育生态文化	56
一、推进生态文化发展	56

二、加强生态文明宣传教育	56
三、营造生态文化氛围	58
第八章 坚持体制创新完善生态制度	59
一、健全源头保护制度	59
二、深化过程严管制度	60
三、完善末端惩戒制度	62
四、探索生态产品价值实现机制	63
第九章 重点工程	65
第十章 规划实施保障	66
一、强化组织领导	66
二、拓宽资金渠道	66
三、加强科技创新	66
四、引导公众参与	67
五、严格监督考核	67
附表 东区国家生态文明建设示范区规划重点工程项目表	68

前 言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，党中央、国务院高度重视生态文明建设，着眼中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略高度，将生态文明建设放在突出的战略位置，并融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，为我国建设资源节约型和环境友好型社会，探索和实践生产发展、生活富裕、生态良好有机统一的文明发展道路指明了方向。党的十九大明确指出，生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。

四川省委、省政府认真贯彻党中央、国务院关于生态文明建设的重大战略部署，2016年颁发了《四川省加快推进生态文明建设实施方案》和《四川省生态文明体制改革方案》。近年来，全省积极开展生态文明建设试点示范，先后建成22个国家生态文明建设示范县和6个国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，命名数量位居全国前列、西部领先。2021年，省政府办公厅印发关于《四川省省级生态县管理规程》和《四川省省级生态县建设指标》，积极推进省级生态县建设。

近年来，《攀枝花市生态文明体制改革实施方案》《攀枝花市加快推进生态文明建设行动方案》《攀枝花市健全生态保护补偿机制实施方案》印发并实施，初步建立了生态文明制度体系，

增强了生态文明体制改革的系统性、整体性、协同性，形成多元化补偿机制，促进生态文明建设。《攀枝花市“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》提出“开展国家生态文明示范区建设，推进生态文明示范工程建设，加快生态文明基础设施和公共服务载体建设”。

为进一步加强生态环境保护工作，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，推进绿色发展和生态文明建设，攀枝花市东区决定开展创建国家生态文明建设示范区工作，编制《攀枝花市东区国家生态文明建设示范区创建规划（2021-2025）》。

本规划以《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》为指南，立足东区自身优势，从生态制度、生态空间、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等方面提出建设任务，全面打造攀西钒钛绿色发展核心区、攀西工旅融合示范区，加快建设生态宜居公园城市，促进经济社会发展全面绿色转型，推动生态文明实现新进步。

本规划范围为东区全域，总面积 166 平方公里，包括 5 个街道、1 个镇。规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。

第一章 开启东区生态文明建设新征程

一、建设基础

（一）区域特征。

区位优势明显。东区是攀枝花市中心区，是攀枝花市政府所在地，成昆铁路复线、蓉丽高速纵贯全境，是四川通往东南亚沿边、沿海口岸的最近点。拥有直达成都、昆明、重庆等地的始发列车和直飞航班，是成渝地区南向开放门户、“南方丝绸之路”上重要的交通枢纽和商贸物资集散地。

光热优势突出。东区属南亚热带干热河谷气候区，光热充足、气温年较差小，昼夜温差大，适宜水果生长，年日照时数为 2640 小时左右，无霜期平均 290 天左右，年平均晴天约 240 天，年平均温度 20.9℃，年总辐射热 629.72 千焦/cm²，太阳辐射能量高，总辐射冬多于夏。

钒钛资源丰富。东区是西南地区最大的铁矿石和国内最大的钛矿供应基地，钒钛磁铁矿资源已探明储量约 14.91 亿吨，占四川省储量的 15.02%；伴生钛矿储量 2.76 亿吨，占全国储量的 55.52%。攀钢集团矿业公司兰尖朱家包包铁矿资源储量 12.55 亿吨，年产规模达 1500 万吨以上，是全国知名的钒钛磁铁矿支柱矿山。

经济实力雄厚。2020 年东区地区生产总值 445.39 亿元，近

五年年均增长超过 6.6%，规上工业总产值累计突破 3600 亿元，获评“全省工业强县示范县”。东区高新技术产业园区成功升级为省级园区，并获评省级优秀开发区。近年来，东区服务业增加值总量不断提升，成功创建全省“服务业强县”“电子商务产业发展示范区”。

二、主要成就

生态环境质量显著提高。东区牢固树立绿色发展理念，深入实施污染防治攻坚战，持续推进生态文明建设。2020 年，东区环境空气质量优良率达到 96.3%，金沙江保果国控断面水质达到 I 类。“十三五”期间，生态恢复成效初见，建成区绿化覆盖率由 37.7%提升至 41.8%，人均公共绿地提升至 13.31 平方米，道路绿化率、水岸绿化率达到 100%，森林覆盖率达到 44.66%。

高质量发展基础不断夯实。围绕“攀西战略资源创新开发试验区”建设目标，已初步形成钢铁及延伸加工与装备制造产业、钛金属深加工产业、资源综合利用产业和循环经济产业等独具特色的四大产业集群，产业稳步迈向高附加值发展和绿色发展。2020 年四大产业占地区工业总产值的 80%以上，为东区和攀钢高质量发展奠定了坚实基础。

农村环境持续改善。开展村庄清洁、农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、畜禽粪污资源化利用等“五大行动”，推进农村人居环境整治。截至 2020 年，全区 100%行政

村生活垃圾得到有效处理，畜禽粪污资源化利用率达到 95%，农村卫生厕所普及率达 98.62%，秸秆综合利用率达到 92%。

生态文明建设初现成效。东区以生态文明示范创建为目标，协同推进特色小镇、美丽乡村以及“花城细胞”卫生单位创建。银江镇入选“四川省第三批省级特色小城镇”，阿署达入选“全省十大幸福美丽新村”，沙坝村获评“四川产业兴旺村”“市级乡村振兴示范村”，阿署达村、沙坝村、弄弄沟村建成“美丽四川·宜居乡村”达标村，阿署达村入选省级乡村旅游重点村名单、农业农村部“全国美丽休闲乡村”。东区还成功创建市级花园单位、花园家庭、花园小区、花园度假村（农家乐）60 个，成功创建省级卫生单位、市级卫生单位、市级健康单位、区级卫生单位 68 个，“文明城市”和“阳光花城”形象深入人心。

三、存在问题

（一）结构性污染问题突出。

目前东区二产比重大，且规上工业以金属冶炼和压延加工业等高耗能行业为主，五大高耗能行业综合能源消费量占规上工业综合能源消费总量 95.0%，清洁能源使用比例较低，煤炭消费仍占主导。辖区二产排放的二氧化硫、氮氧化物、颗粒物分别占全区总排放量的 97.71%、99.33%和 67.17%。结构性污染问题突出，区域环境质量综合指数较高，导致区域环境容量不足，难以支撑经济发展需求。

（二）环境风险问题不容忽视。

受地理位置限制，辖区化工、钢铁行业大多沿江布局，流域性和区域性环境风险形势严峻。居民区与工矿区交错，导致环境风险问题凸显。历史剥离的废石、钢铁冶炼废渣、钒钛磁铁矿尾矿分别以排土场、渣场、尾矿库等方式沿江储存约 20 亿吨，一定程度威胁着辖区土壤和水生态环境安全。

（三）生态文明建设机制仍需完善。

生态文明建设体制机制处于起步阶段。政府主导、企业主责、社会参与的治理体系还有待健全。治理能力现代化还有差距，精准治污、科学治污、现代化管理的能力还有待提升；城市基础设施和环境治理投入资金缺口大，还需要进一步创新方式、开放市场，拓宽资金渠道加大环境治理投入。

四、建设机遇

（一）生态文明理念深入人心。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对生态环境保护工作高度重视，“绿水青山就是金山银山”已经成为普遍共识。全社会贯彻绿色发展理念的自觉性、主动性显著增强。国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出了生态文明建设实现新进步的主要目标。全社会对生态文明建设的关注和重视程度达到空前高度，这是全面开展生态文明建设的最佳时期。

（二）区位优势提供有利契机。

东区位于川西南、滇西北结合部，金沙江、雅砻江两江交汇处，是古“南丝绸之路”的重要通道，为攀枝花市主城区，在长江上游生态屏障建设、川西南滇西北区域中心城市建设、全市“123”城市发展新格局构建中，占据了十分有利的地理位置，为东区生态文明建设提供了有利的契机。

（三）重大战略叠加注入新动能。

“十四五”期间，“一带一路”和长江经济带发展等国家战略深入推进；省委推动攀西经济区转型发展、增强攀西经济区资源创新开发能力等措施强化实施，市委更是提出大力实施工业强市、精明增长、绿色低碳“三大战略”，统筹做好钒钛、阳光、清洁能源“三篇文章”以及加快建设“生态环境友好的现代化区域中心城市”“建设氢能示范城市”等战略，各层级的重大战略叠加为“十四五”东区加快转型升级、绿色低碳发展，建设生态文明示范区注入了新的动力。

五、面临挑战

（一）生态空间优化面临挑战。

由于历史原因，城镇建设与园区建设高度集中于金沙江河谷和大河河谷，生产空间、生活空间、生态空间高度混杂，城市建设与园区工业发展布局不合理，生态环境空间功能分区无序，岸

线硬质化普遍，生态健康水平不高。随着钒钛战略资源绿色发展核心区和攀西地区工旅融合示范区加快建设，城市规模逐渐扩大，用地需求逐步增加，可能进一步挤压本就偏少的耕地和生态空间。如何在土地资源匮乏的情况下，协调好产业发展、城市扩展和生态空间构建的关系，是东区实现绿色发展，打造阳光花城面临的重大挑战。

（二）生态持续改善难度加大。

东区属南亚热带干热河谷气候，干热同季、水热矛盾突出，水土流失严重，土壤肥力低，旱季时间长，是我国西南干旱中心和四川省造林最困难的地区之一，植被恢复难度极大。东区现有徐家沟铁矿、兰尖朱家包包等大型矿山，矿产资源开采一定程度造成了植被破坏，同时开采剥离废土、废石、废渣和尾矿等固体废弃物资源利用率低，占用大量生态空间，加剧水土流失和沙漠化，制约生态环境改善。

（三）碳达峰与产业升级任务艰巨。

碳达峰、碳中和是推动生产和生活体系向绿色低碳转型的新契机、新约束和新机遇。目前东区能源消耗总量 90%以上是化石能源，要实现 2030 年碳达峰的目标，需要大幅发展可再生能源，降低化石能源的比重，推动产业结构调整 and 节能降耗。钒钛钢铁产业作为东区支柱产业，碳排放总量高，强度大，如何在保持经

济增长的同时，实现减污降碳，是东区建设生态文明社会面临的严峻挑战。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作的系列重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，全面落实中央、省、市生态环境保护战略部署，以满足人民日益增长的优美生态环境需要为导向，坚持生态优先、绿色发展，持续推动发展方式转变，建立健全现代环境治理体系，打好污染防治攻坚战，推进空间布局不断优化、生态经济绿色转型、生态安全日益改善、生态制度不断健全、生态文化繁荣发展、生态生活不断普及，打造产业强、城市优、人民幸福的现代化区域中心城区。

二、规划原则

（一）减污降碳、协同增效。

遵循主体功能定位，深化生态环境保护体制机制改革，坚持循环发展、低碳发展理念，加快能源结构和产业结构转型升级，构建生态产业体系，形成资源节约与环境友好的局面，更好地推动环境治理从末端治理向源头预防、源头治理转变。

（二）因地制宜、全域统筹。

发挥东区钒钛特色资源优势，结合新兴产业、新能源产业等强劲发展势头，统筹工业绿色发展转型和干热河谷生态恢复与治理，厚植人与自然和谐发展的现代生态文明观，将东区生态文明建设融入到政治建设、经济建设、文化建设、社会建设各方面、全过程。

（三）党政主导、共建共享。

构建党委领导、政府主导、人大监督、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态文明建设体系，提供更多优质生态产品，更好地满足人民群众日益增长的优美生态环境需求。

三、规划范围

规划范围包括：东华街道、炳草岗街道、弄弄坪街道、大渡口街道、瓜子坪街道和银江镇，规划总面积 166 平方公里。

四、规划期限

规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。

五、规划目标

（一）总体目标。

通过生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等六大体系建设，推进“减污、降碳、强生态”，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，优化产业结构，提升清洁生产水平，增强绿色发展内生动力。

（二）具体目标。

至 2025 年，东区生态文明建设示范区约束性指标全面达标。生态空间格局进一步优化，环境质量持续改善，生态系统质量稳步提升，生态经济高质量发展，单位 GDP 能耗和用水量不断降低，人居环境不断提升，城镇污水处理率达到 97%，城镇生活垃圾无害化处理率保持 100%，生态文明制度体系不断完善，生态文明建设占党政实绩考核的比例保持 25%以上，生态环境信息公开率不断提升，生态文明观念意识逐步普及，公众对生态文明建设的满意度、公众对生态文明建设的参与度达到 85%以上，成功创建国家生态文明建设示范区。

展望 2030 年，生态环境实现根本好转，环境风险得到有效控制，生态系统稳定性明显增强，碳排放全面达峰，生态文明建设理念深入人心，生态制度更加健全，生态文明建设各项指标优于国家考核标准，全面建成国土空间布局合理、生态环境优美宜居、经济发展绿色高效、生活方式低碳节约、生态文化鲜明繁荣、生态制度完善健全的国家级生态文明建设示范区、攀西钒钛绿色发展核心区和攀西工旅融合示范区。

（三）建设指标。

根据《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》，东区建设国家级生态文明示范区共 35 项指标，覆盖生态制度、生

态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大领域。

东区已达标指标 25 项、未达标指标 7 项（生态环境信息公开率、林草覆盖率、环境空气质量、危险废物利用处置率、单位国内生产总值建设用地使用面积下降率、村镇饮用水卫生合格率、政府绿色采购比例），无现状值指标 3 项（生态环境状况指数、生物多样性保护、三大粮食作物化肥农药利用率）。东区生态文明建设示范区指标表如下所示。

表 1 东区生态文明建设示范区创建指标表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	规划年 2025 年	指标属性	责任单位
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	已编制并通过评审	已达标	实施	约束性	东区生态环境局
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务布署情况	-	有效开展	有效开展	已达标	有效开展	约束性	区委办公室 区政府办公室
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	25	已达标	≥25	约束性	区委组织部 区委目标绩效办
		4	河长制	-	建立	建立	已达标	建立	约束性	区农业农村和交通水利局
		5	生态环境信息公开率	%	100	不完善	未达标	100	约束性	区电子政务中心
		6	依法开展规划环境影响评价	%	开展	开展	已达标	开展	参考性	东区生态环境局 区级各部门
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM2.5 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保抓持稳定或持续改善	96.3% 1.06	未达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	东区生态环境局
		8	水环境质量 水质达到或优于 III 类水质比例提高幅度 劣 V 类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	100 无 无	已达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	东区生态环境局
	(三)	9	生态环境状况指数（EI）	-	≥55	无现状	无现状	EI≥52	约束性	东区生态环境局

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	规划年 2025 年	指标属性	责任单位
	生态系统保护		半湿润地区					CEI≥72		
		10	林草覆盖率 丘陵地区	%	≥40	44.66	未达标	≥46	参考性	区林业局
		11	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物保持率	% - %	≥95 不明显 不降低	无现状	无现状	≥95 不明显 不降低	参考性	区林业局 区农业农村和 交通水利局
	(四) 生态环境风险防范	12	危险废物利用处置率	%	100	99.74	未达标	100	约束性	东区生态环境局
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	已达标	建立	参考性	东区生态环境局 市自然资源和规划局东 区分局
		14	突发环境事件应急管理机制	-	建立	建立	已达标	建立	约束性	东区生态环境局 区应急管理局
	生态空间	(五) 空间格局优化	15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少， 性质不改变， 功能不降低	生态红线 面积为 1.01km²	已达标	面积不减少，性 质不改变，功能 不降低	约束性
16			河湖岸线保护率	%	完成上级管控 目标	未划定 (市级未 下达管控 目标)	已达标	完成上级管控 目标	参考性	区农业农村和交通水利 局
生	(六)	17	单位地区生产总值能耗	吨标准	完成上级规定	1.42	已达标	完成上级规定	约束性	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	规划年 2025 年	指标属性	责任单位
态 经 济	资源节约与利用			煤/万元	的目标任务；保持稳定或持续改善			的考核任务；保持稳定或持续改善		区发展和改革委员会
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	28.13	已达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	区经济和信息化局 区统计局
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	3.77	未达标	≥4.5	参考性	区住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 东区分局
		20	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	(无现状)	无现状	≥43	参考性	区农业农村和交通水利局 银江镇
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	92.75 100 80.5	已达标	94 100 81	参考性	区农业农村和交通水利局 银江镇
		22	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区	%	≥2	3.02	已达标	≥2	参考性	区经济和信息化局
生	(八)	23	集中式饮用水水源地水质优良比	%	100	100	已达标	100	约束性	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	规划年 2025 年	指标属性	责任单位
生态生活	人居环境改善		例							东区生态环境局
		24	村镇饮用水卫生合格率	%	100	90	未达标	100	约束性	银江镇 区卫生健康局
		25	城镇污水处理率	%	≥85	96.12	已达标	97	约束性	区住房和城乡建设局
		26	农村生活污水处理率	%	≥50	71.43	已达标	100	参考性	东区生态环境局 银江镇
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	已达标	100	约束性	区综合行政执法局
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	100	已达标	100	参考性	银江镇 区综合行政执法局
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	98.62	已达标	99.5	约束性	区农业农村和 交通水利局 银江镇
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	77	已达标	85	参考性	区住房和城乡建设局
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	已达标	实施	参考性	区综合行政执法局
		32	政府绿色采购比例	%	≥80	48.54	未达标	≥80	约束性	区财政局
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	已达标	100	参考性	区委组织部
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	82.22	已达标	≥85	参考性	东区生态环境局 区统计局
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	82.86	已达标	≥85	参考性	东区生态环境局 区统计局

第三章 坚持规划管控 优化国土空间格局

一、构建特色农业发展格局

充分发挥区位优势，构建产业集中、特色鲜明的“一个中心、两大区域、多点支撑”特色农业发展格局。加强耕地保护，严禁违规占用耕地绿化造林和挖湖造景，开展“大棚房”、农村乱占耕地建房等问题整治“回头看”，坚决遏制违法占用耕地行为。

专栏1“一个中心、两大区域、多点支撑”特色农业布局
一个中心：阿署达—沙坝村近郊休闲观光农业中心。以阿署达村旅游新村、花舞人间观光采摘体验区为支撑，依托现有的芒果、莲雾、桂圆等特色水果种植区域，建设休闲度假和创意农业开发为主的精品农家乐、休闲农庄、乡村客栈和生态农园。 两大区域：原弄弄沟村—大黑山精品设施农业示范区。发展精品芒果种植业及以蓝莓、观赏瓜果、精品蔬菜等特色园艺作物设施栽培为主的高效设施农业，打造以玻璃温室、节水灌溉、无土栽培、立体种植等高效设施，形成融生产、观光、采摘、品尝、购销、科普、试验示范于一体的高效设施农业示范区。 双龙滩村都市生态农业体验区。以自然资源保护和生态建设为重点，适当发展林下中草药、食用菌生态种植或特色养殖，将种植与农业观光、文化体验紧密融合，为市民提供环境舒适、空气清新、自然生态的放松体验区。 多点支撑：攀枝花村安国冬枣标准化种植基地、西南农产品电商物流园和电子商务园区农产品电商企业聚集区等为代表的多个小区域为支撑点，发展东区特色和代表性的现代农业项目。

二、加强生态空间保护

（一）严守生态保护红线。

开展生态保护红线勘界定标，结合四川省大黑山森林公园、金沙江高梁坪水源地保护区范围，将生态保护红线落实到地块，设立统一规范的标识标牌，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。严格管控生态保护红线内开发建设活动，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

（二）保护河道岸线。

严格落实河道岸线管控要求，持续开展常态化巡河问河，加强在建涉河建设项目“双随机一公开”检查力度。强化河道岸线执法监管，重点围绕河道管理范围内跨河、穿河、穿堤、临河的工程设施及涉及岸线利用的生态环境治理等工程项目，全面排查摸清河道岸线利用项目现状情况，对违法违规岸线利用项目进行清理整治，严厉查处违法侵占河道行为。

（三）构建生态安全格局。

坚持山水林田湖草生命共同体理念，以金沙江、雅砻江沿江滨岸为核心，结合四川省大黑山森林公园自然保护地、城市公园、绿带和林地等绿色基底，突出生态优先地位，构建“一线带六地，一网覆全区”的生态安全格局。

专栏2“一线带六地，一网覆全区”生态安全格局
一线：金沙江沿江岸线。

六地：银江镇、弄弄坪街道、瓜子坪街道、东华街道、炳草岗街道、大渡口街道。

一网覆全区：建成区域内攀枝花公园、竹湖园公园、凤凰花公园、攀钢瓜子坪公园、攀枝花市金沙公园等23个公园绿地和749公顷成片林地。

三、打造宜居宜业空间

（一）优化城市空间布局。

充分发挥中心城区优势，科学处理保护与开发的关系，按照“东稳、西提、北转、南拓、中优”发展导向，统筹布局生态、生产、生活等功能空间，推动江北钒钛战略资源创新开发主战场和江南阳光康养产业发展核心区两翼协同发展，努力打造生态环境优、生活质量高、服务全区、辐射周边的“产强城优人民幸福的现代化区域中心城区”。

专栏3 东区城市发展布局
东稳：按高品质城区建设阿署达片区。 西提：提升老城区城市品质和老百姓幸福感和满意度，撤出的棚户区分进行小规模插花式打造城市公园、城市绿地。 北转：把攀钢片区进行产业转移，人口向南边转移，工业向北边园区集中。 南拓：加快城市南面新区建设，拓展发展空间。 中优：推进金沙江沿岸文旅融合发展，建设阳光生态经济走廊，提升教育、医疗、科技、文化服务水平，打造优良服务中心。

（二）加快生态宜居公园城建设。

加快城市绿网构建，沿金沙江修建带状亲水绿廊，纵深打造东华山山地体育公园、阿署达花海公园、银江湖滨水公园。保护

利用城市视野区山体和城区公园绿地，依托东华山、攀枝花、枣子坪凤凰花、弄弄沟、马坎等城市公园完善城市绿道、慢行系统、登山健身步道，雕琢城市微景观，推动建设“山水融城、花开满城”的阳光花城。

（三）优化产业发展布局。

调整园区空间布局。结合江北传统产业分布特性等，构建“一园三片四链”工业布局，严格按照园区产业定位以及功能布局规范园区产业分布。推进流沙坡园以及马家田片区企业搬迁入园，加快高粱坪—五道河片区的选矿企业搬迁至五道河表外矿综合利用区。

专栏4 “一园三片四链”工业布局
一园：即省级高新技术产业园区，打造攀西钒钛资源创新开发主战场。 三片：即园区空间布局的三个片区，包括高粱坪-五道河片区、攀密片区、弄弄坪片区。 四链：包括围绕“攀钢航母舰队”建构的资源综合利用、钢铁及延伸加工、钛金属深加工、钒清洁生产等四个产业链。

加强土地集约利用。根据园区功能分区和产业特性，统筹推进产业集聚集约集群发展。引导企业挖潜盘活存量土地，充分利用五道河-马家湾区域棚户改造腾退地、弄弄坪片区攀钢、钢城、十九冶等大型企业现有闲置工业用地、高粱坪-五道河片区企业搬迁腾退地等土地资源，提高土地利用率。

（四）构建服务业布局。

以康养产业引领现代服务业发展，加快构建“一带一区三圈”现代服务业产业布局。

专栏 5“一带一区三圈”服务业布局

一带：金沙江两岸生态景观经济带，依托山地优势，突出生态底色，打造休闲游憩、湿地景观的滨水新城。

一区：智慧康养城区，依托主城区优势，健全“1+3+N”（1个康养大数据平台，覆盖区级、街道（镇）、社区三级服务网络，服务中老年、青少年、婴幼儿三类人群，实现养身、养心、养智三项服务，带动N个产业）康养产业体系，全面拓展服务时段、区段、年龄段，打造全域全龄全时智慧康养城区。

三圈：一，依托阿署达生态环境和民俗文化、非遗文化，实践“康养+N”产业深度融合，打造阳光生态城市地标、田园康养度假胜地。二，依托主城区优势，提升炳草岗省级商贸流通集聚区能级，打造瓜子坪、密地、龙密路生产性服务业产业集群，打造川西南、滇西北的商贸中心。三，依托优质医疗资源，建设集医疗健康融合产业，打造西海岸-华山康养城。

第四章 坚持保护修复 提升环境质量

一、降低碳排放强度

（一）加强排放管理。

强化能源、工业、农业、林业、废弃物处理等领域有关统计，常态化编制全区能源平衡表，开展东区温室气体清单编制工作。加快建立强制与自愿相结合的企业碳披露制度，强化企业温室气体排放监测、统计、核算和报告能力，将温室气体排放管理制度纳入能源和环境管理体系，全面、准确、及时披露温室气体排放信息，接受社会监督。将应对气候变化要求纳入环境影响评价，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

（二）推动行业梯次达峰。

开展工业领域碳达峰基础及实施路径研究，把握好减污降碳和产业链供应链的关系，合理控制钢铁、焦化、煤化工产能，结合全市碳排放达峰行动方案，形成东区碳排放达峰路线图、实施方案及配套措施。鼓励钢铁、化工等重点行业以及年度温室气体排放量达到 2.6 万吨二氧化碳当量企业率先提出明确的碳达峰、碳中和目标并制订有关行动方案，开展钢铁行业减污降碳协同治理，推动攀钢集团率先达峰。引导鼓励企业开展温室气体自愿减排，积极参与碳交易。

（三）加快调整优化能源结构。

控制煤炭消费总量。按照实现碳达峰目标要求，制定控制工业煤炭消费总量工作方案，合理设置煤炭消费量减量指标，完成能源消费总量和强度双控任务。大力推进高粱坪片区、弄弄坪片区、攀密片区天然气管网建设，提升天然气使用比例，鼓励攀钢自备燃煤机组实施清洁能源替代。

推动可再生能源发展。积极发展水电、光伏等清洁能源产业，加快银江水电站建设。按照“自发自用、多余上网、电网平衡”原则，支持工业厂房屋顶建设分布式光伏发电和储能系统，提高可再生能源占终端能源消费比重。

（四）开展“近零碳”试点示范。

探索开展不同类型排放试点建设，创新“近零碳”排放发展模式，支持五道河片区打造绿色建材制造“近零碳”园区，鼓励企业低碳发展，打造“近零碳”工厂。推动重点碳排放企业与高校、科研院所建立低碳技术产学研创新联盟，加快低碳冶金技术和前沿碳捕集、利用与封存技术研发、引进与应用，鼓励攀钢开展二氧化碳矿化利用、氢能炼钢等技术研发。以花园单位、花园小区等“花城细胞”工程为基础，通过生活垃圾分类、废物资源化利用、建筑节能改造等措施，推进低碳公共服务机构、低碳校园、低碳小区试点创建。开展碳普惠试点，引导形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

二、保卫“蓝天白云”

（一）降低环境空气质量指数。

坚持绿色低碳高质量发展战略，以提升空气质量排名为核心，坚持科学治污、精准治污、依法治污，统筹推进大气污染“标本兼治”。编制实施“铁腕治气”三年行动计划，以一氧化碳、二氧化硫、氮氧化物为重点管控因子，制定阶段性工作目标、具体任务和工程项目，持续降低空气质量综合指数，实现空气质量综合指数全省排名较 2020 年逐年提升。推广运用氢冶金等新工艺新技术，多措并举降低一氧化碳排放量。推进绿色低碳短流程炼钢，较大幅度降低氮氧化物排放量，进一步降低二氧化硫排放量。

（二）深化重点行业污染治理。

强化钢铁、焦化深度治理。加快推进攀钢集团钢钒有限公司烧结机烟气脱硝改造、转炉除尘优化改造、散排烟尘捕集系统优化改造工程及攀枝花盘江煤焦化有限公司焦炉节能环保改造等项目实施。到 2025 年全面完成辖区重点企业超低排放改造，大宗物料运输和产品清洁运输率大于 80%。

（三）加强移动源污染治理。

积极推广氢能源应用示范，推广氢燃料电池重卡汽车，推进大宗物料产品清洁化运输。持续整治柴油货车污染，在东区重点路段安装机动车尾气遥感监测和黑烟抓拍系统，强化机动车排气

监测非现场执法能力。强化重点时段和重点区域常态化监管，秋冬季节定期开展监督性抽测和重点路段常态化抽测。加强渣土车运输监管，落实覆盖与全密闭运输要求，防止渣土飘洒。实行渣土车辆绕行管制和入城管控，常态化开展车辆带泥入城专项整治。加大非道路移动机械监管力度，不断完善工程机械安装精准定位系统和实时排放监控装置运用，加快监控信息化建设。推进非道路移动机械定期排放检验制度。

（四）深化面源污染治理。

加强工地扬尘控制。全面推行绿色施工，鼓励规模以上工地安装视频监控设备和颗粒物在线监测设施并联网。建立施工工地扬尘管理清单并动态更新，督促建设单位和施工单位落实施工工地扬尘管控责任，持续加大落实“六个百分之百”控尘措施监管力度，对违规排污企业严格处罚，并向社会曝光。推进社会源管控。启动餐饮油烟智能管控系统建设，逐步将大型餐饮企业餐饮油烟排放纳入在线监控。继续依托网格化管理强化露天焚烧的巡查管控，加大弄弄沟村、攀枝花村、阿署达村秸秆、垃圾焚烧查处力度。

（五）推进挥发性有机物（VOCs）治理。

强化焦化、建材、表面涂装、包装印刷、机动车维修等行业VOCs污染治理。实施原辅材料和产品源头替代，严控无组织排

放。鼓励企业采用多种技术的组合工艺，提高 VOCs 收集治理效率。鼓励加油站安装三次油气回收装置，加快推进汽油年销售量 5000 吨以上加油站安装油气回收在线监测设备，加强油气回收监督管理。鼓励有条件的企业建设厂内 VOCs 无组织自动监控设施。引导焦化企业合理安排停检修计划，减少非正常工况 VOCs 排放。

（六）开展多污染物协同控制。

打好秋冬季颗粒物和夏季臭氧污染防治攻坚战，适时制定挥发性有机物和氮氧化物防控方案，协同控制臭氧和细颗粒物污染。强化污染源监测监控，将涉 VOCs 和氮氧化物的重点企业纳入重点排污单位名录，加强重点时段、重点领域、重点行业治理，强化分时分类差异化、精细化协同管控。提升污染天气应急应对能力，完善重污染天气应急预案。

三、营造“两江碧水”

（一）深化工业污水治理。

推行重点行业企业废水和水污染物纳管总量双控制度，实现废水“分类收集、分质处理、一企一管”。加快工业园区排水管网改造、修复和完善，加强园区污水集中处理设施运行维护管理，保障高粱坪园区污水处理厂稳定运行，提高工业园区污水集中治理率。

（二）全面整治入河排污口。

制定排污口排查溯源工作方案，落实“查、测、溯、治”四项任务，建立东区入河排污口名录，逐一明确入河排污口责任主体，实施入河排污口规范化建设。依托排污许可证，探索建立“水体—入河排污口—排污管线—污染源”全链条管理的水污染物排放治理体系，实现入河排污口“一本账”“一张图”。

（三）加强面源污染治理。

提升城乡污水治理水平。完善城镇污水处理厂配套管网建设，实施管网雨污分流和提升改造，开展管网漏接、错接治理，巩固银江镇农村生活污水收集处理能力。完成阿署达、五道河、双龙滩“千村示范工程”建设，因地制宜推进农村生活污水达标后资源化利用。强化农业污染源控制。发展生态种养殖循环农业模式，推广现代化种养殖生态循环示范区经验，实现粪污减量化排放、无害化处理和资源化利用，减少养殖污染物进入水体。全面推进化肥、农药减量增效工程，鼓励农户施用绿肥、有机肥和高效、低毒、低残留农药及生物农药，推广病虫害绿色防治技术，有效控制防治农业面源污染。

（四）推进重点流域生态修复。

按照“守、退、补”原则，实施金沙江、雅砻江岸生态修复，将景观打造与人工湿地、生态护坡、植被缓冲带等建设相融合，

重点推进银江湖滨水公园、马家田入江口片区生态环境系统整治、马家田花海工程。种植有利于水体净化的植物，提升河堤沿岸植被覆盖率，减少水土流失，降低流域污染负荷，提升区域水质，优化河道生态环境。

（五）加强饮用水源保护。

加快实施高粱坪水厂新建水源工程，全面消除县级集中式水源地环境安全隐患。统筹推进城乡供水一体化，加快江北片区、江南片区供水基础设施建设，扩大城市供水范围，同步实施水源、水厂、管网改造升级，实现管网互连互通。加快推进双龙滩、弄弄沟引水上山工程，以集中供水取代水库饮水方式。定期监测、评估用户水龙头水质并向社会公开，保障人民群众饮水安全。

（六）加强地下水污染防治。

实施攀枝花东区高新技术产业园区地下水环境状况调查评估，以尾矿库、矿山开采区、渣场、工业园区、加油站及其他土壤重点监管单位等为重点对象，配合上级部门开展污染源周边地下水环境状况调查评估。以化工企业以及高新技术产业园区、矿区、渣场为重点，统筹推进地下水污染状况调查、风险管控和修复，加强土壤地下水污染协同防治。

四、守护“一方净土”

（一）摸清污染源头。

全面开展土壤环境调查评估。以污染地块、重点行业企业用地等为重点，开展土壤环境质量详细调查及风险评估，在重点行业企业用地土壤污染状况调查要求的 73 个行业以外，逐步开展本地区其他典型行业企业用地及其周边土壤污染状况调查。全面开展土壤环境质量监测网布设，摸清全区土壤环境质量家底。

（二）强化重点管控。

推进重金属污染减排。鼓励土壤污染重点监管企业因地制宜实施管道化密闭化改造、重点区域防腐防渗改造以及物料、污水管线架空建设和改造，加快推进全区 9 座加油站更换双层罐或建设防渗池，加强企业废气收集和治理，严格控制有毒有害物质排放和无组织排放。深入推进辖区有色金属冶炼业、金属表面处理及热处理加工行业、化学原料及化学品制造业等行业污染整治，强化尾矿库、排土场、渣场污染防控，引导涉铬、铅、汞、镉、砷等重金属企业治理设施升级改造，降低重金属排放。

强化重点污染源监管。配合省、市按年度更新补充土壤污染重点监管单位名录，督促重点监管单位落实土壤污染防治有关责任和义务。持续开展重点行业土壤污染隐患排查和自行监测。加大重点监管单位巡查力度，落实土壤污染监督性监测。

强化耕地保护力度。加强安全利用类耕地风险管控，以双龙滩村、五道河村、弄弄沟村等区域为重点，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田或永久基本农田储备区，实行严格保

护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。

（三）有序安全开发利用。

加强修复与管控力度。严格执行建设用地再开发利用场地调查评估、风险管控和治理修复制度，鼓励采用物理、化学等多种方式结合的原位风险管控或修复，加快中汇特钢污染地块修复治理工程。推广绿色修复理念，对暂不开发的受污染建设用地，实施土壤污染风险管控，防止污染扩散。未达到风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。

强化修复过程监管。严格落实土壤治理修复环境监理有关要求，督促责任单位委托相应资质的监理单位对修复工程开展监理，加强对风险管控、治理过程环境保护措施落实情况的检查，强化修复过程二次污染防控，保障修复质量。

五、构筑固废污染防治线

（一）提高危险废物规范化处置水平。

敦促现有 342 家危险废物产生单位落实各项法律制度和有关标准，全面提升危险废物规范化管理水平，严控危险废物贮存环节环境风险。强化对医疗废物全过程的闭环管理，完善医疗废物信息化管理系统，实现全流程信息化监管、监控，提高医疗废物管理的安全性和规范性。督促机动车维修单位等小微企业及学

校、实验室等单位及时收集、运转危险废物，提高危险废物规范化处理与管理水平。

（二）推进生活垃圾无害化处置。

落实攀枝花市生活垃圾分类标准，规范设置分类收集设施，推广东华街道、炳草岗街道示范片区垃圾分类成功经验，建成覆盖全区的生活垃圾分类-收集-处置系统，保障生活垃圾全部实现无害化处理。实施以街道（镇）属地为主体的垃圾分类责任区制度，加强生活垃圾分类投放行为监管和收储设施后期运维。逐步淘汰更新即将强制报废的环卫车辆，保障环卫作业效率。

（三）加强农业废弃物污染防治。

健全农膜回收管理机制，推广使用可降解地膜，加强农艺措施和栽培技术宣传培训，减少地膜用量，防治农田“白色污染”。建立农药包装废弃物回收利用长效机制，完善银江镇农药废弃包装物集中收储点防渗漏措施。鼓励小型养殖场与有机肥厂合作共建堆肥设施，不断提升畜禽粪污资源化利用率。

（四）实施固废源头减量化。

大力发展绿色矿业，鼓励采矿企业利用尾矿填充采空区、治理塌陷区，推动尾矿就地消纳。鼓励攀枝花钢钒有限公司炼铁厂等产废大户开展清洁生产，加快铁矿采选、冶炼等行业生产工艺提升改造，延伸绿色建材产业链，提升尾矿、冶炼废渣资源化利

用。引导有关产废企业采用工业废酸真空浓缩、复合胺烟气脱硫等新型脱硫技术，从源头上削减脱硫石膏的产生量。

（五）强化矿山、尾矿库监管。

结合我市新出台的建设管理技术规范《攀枝花市一般固废、填埋场所管理暂行办法》（攀办规〔2022〕2号），进一步规范尾矿库、堆场、渣场建设。加强矿山开采和尾矿库营运的生态环境监管，严控矿产开发过程中的环境污染。加强尾矿库环境风险防控，督促重点监管的尾矿库进行土壤污染状况监测和定期评估。全面开展尾矿库污染防治成效复核，确保污染防治措施落实到位，污染问题有效解决。建立健全尾矿库环境预警监测体系，进一步提高尾矿库环境污染监测能力。

六、持续生态保护与修复

（一）修复矿山生态环境。

深入开展矿山综合整治工作，加强铁矿、砂石采场等矿山生态环境问题排查，建立台账清单。坚持“谁破坏、谁治理、谁受益”和“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，推动矿山生态修复治理，重点开展沿江工矿废迹地综合治理工程。吸引社会资本参与开展矿山生态修复与治理，探索建设工业遗址地质公园、发展种养殖产业、建设矿山小镇等多种形式，实现矿山生态修复治理与绿色转型发展相融合。

（二）加强森林资源保护。

加强森林资源管护。全面实行林长制，强化全区林地“一张网、一张图、一个库”应用和维护更新，加强林地用途管制，严格执行林地分类、分级管理，严控林地转化为其他用途土地。强化天然林和公益林资源保护管理，巩固退耕还林成果。在保护四川省大黑山森林公园(银江镇片区)现有林地及森林资源基础上，提高林分质量。开展金沙江干热河谷生态脆弱区森林植被恢复示范建设，重点实施弄密村马坎片区、沙坝村以及陈家垭口植被修复和生态治理工程，巩固提升森林覆盖率。

（三）开展生物多样性保护。

加强物种保护。实施金沙江、雅砻江沿江生态廊道修复与保护工程。按照适地适树和以乡土树种为主的原则补植补播乔木灌木，优化植物群落结构。开展生态保育及封禁，保持四川省大黑山森林公园生态系统稳定。落实金沙江、雅砻江“十年禁渔”计划，严厉打击非法捕捞。选择四川裂腹鱼、细鳞裂腹鱼等金沙江地方性鱼类品种，科学开展增殖放流，适宜提升水生生物种群规模。

防范外来物种入侵。加强红火蚁监测排查，组建专业防控队伍，采用无人机和人工相结合的方式，对沙坝村和阿署达村周边等红火蚁灾害严重的区域实施统防统治。开展春秋两季松材线虫病普查，在重点松林区内安装松墨天牛诱捕器进行监测和诱杀。

对涉木企业开展执法检查，严格管理松木及制品调运、使用、回收等流通环节，严防疫区松木及制品进入。

七、防范生态环境风险

（一）加强环境风险排查监测。

督促企业全面排查治理自身环境风险，建立完善隐患排查治理档案，切实落实环境安全主体责任。重点开展金沙江和雅砻江沿江 1 公里范围内工业企业环境安全隐患排查，根据排查情况开展环境风险源风险评估，动态更新环境风险源清单。完善全区生态环境监测网络，优化布点，提升环境监测能力。建立基于大数据、云计算等信息技术的区域环境安全预测、预警与预报系统。

（二）防范重点领域环境风险。

严密防控重点企业环境风险。按照“全方位、无死角、常态化”的工作要求，严格规范企业环境应急管理工作，督促企业完善环境安全管理制度、环境应急设施和应急物资储备。完善钢铁、化工、污水处理等重点行业污染源在线监测系统，实现联网监控，全面提高企业环境安全防范意识和风险防控能力。开展持久性有机污染物、内分泌干扰物等新污染物环境风险管控。

强化尾矿库等堆场风险防控。持续推行尾矿库库长制，确保尾矿库严格按标准规范安全生产运行。强化尾矿库监管，以沿江在用尾矿库为重点，深入推进尾矿库、干堆场、渣场、排土场的

风险防控和环境问题整治。加快推进攀钢马家田尾矿库、攀枝花汇杰干堆场、攀枝花鑫帝矿业磨刀沟尾矿库闭库工程。

（三）提高突发环境事件应急能力。

提高预案科学性。加强金沙江和雅砻江水环境安全风险防控，编制重点河流“一河一策一图”环境应急处置方案。健全政府、企业和跨区域流域等突发环境事件应急预案体系，及时更新修订和完善东区突发环境事件总体预案、重污染天气应急预案等总体和专项预案，督促纳入突发环境事件应急预案备案行业名录的企事业单位尽快编制修订突发环境事件应急预案并备案，鼓励其他单位制定突发环境事件应急预案并备案。

完善应急联动机制。围绕金沙江流域废水、油污泄漏等重点和难点，加强“双盲演练+桌面推演+现场处置”。建立生态环境与应急管理、交通、消防、水利等部门之间的应急联动机制，落实全区突发环境事件应急工作责任制，完善防范应对措施，提升各级应急指挥能力。

加强应急队伍建设。强化应急专家队伍建设，吸纳政府有关部门、高校、科研院所及企事业单位的环境专业类人才，充实应急专家队伍。加强应急管理、应急处置、应急监测等方面的队伍建设，强化队伍业务培训和应急演练，提升队伍应急综合协调能力、应急响应能力和应急处置能力。为提高基层应急处置能力，适时推动建设覆盖至街道（镇）的专业应急队伍。

完善应急物资储备。补充完善东区应急物资储备库有关突发环境事件应急监测、污染源切断、污染物处置等设备和物资，定期归类、整理与检查。指导环境中、高风险企业建立突发环境事件应急物资储备库。

（四）加强森林火灾风险防控。

建立一体化监测体系。完善机场路、大黑山片、花城森林公园监控系统、防火哨卡和防灭火瞭望台建设，依托区应急指挥中心云视讯系统实现“空天地一体化”预警监测能力。

科学实施计划烧除。在原有计划烧除区域基础上，增加村与村的纵向隔离带，并将重要居民区边坡、墓地以及主要入林路口纳入计划烧除范围。

强化禁火力度。加强防火检查卡点值守力度，做好火源检查、防火宣传、信息登记等工作。依托地方专业扑火队带装巡护、护林员日常巡护、防火哨卡、防火期值班值守和野外用火有奖举报等多种手段措施，发挥群防群治力量，管控好火源。

第五章 坚持创新融合 壮大生态经济

一、推动工业提质升级

（一）提升传统优势产业。

重点发展现代钢铁及延伸加工产业，加强技术创新，支持攀钢向高端化智能化升级，开发钒钛特殊钢、国防及航空航天用钢等高附加值、高技术含量配套用钢。积极拓展钢铁产业链，在弄弄坪片区大力发展工程机械制造、轨道交通制造、汽车及零部件制造、矿山机械及冶金设备制造等装备制造产业。加快五道河-马家湾区域循环经济产业园建设，整合成立 3-4 家百万吨级大型选矿企业集团，培育 3-5 家大型冶辅耐材生产企业，支持钢城集团集中就近发展冶辅耐材。

（二）延伸发展钒钛产业。

在高粱坪—五道河片区布局建设清洁钒产业园，推动钒制品企业集群发展。加快高端钒产品开发及应用，重点发展钒氮合金、钒铝合金、钒催化剂、钒能源材料、钒电池及电解液、高纯氧化钒、氮化钒铁、高钒铁、氧化钒薄膜、钒精细化工、钒基储氢合金粉、钒功能材料等战略性高端产品，建设钒制品精深加工基地。鼓励企业加大技术研发和创新力度，加快突破超细粒级（ $-38\mu\text{m}$ ）钛铁矿回收等技术难题。依托攀宝钛金属深加工产业园，重点发展钛锭、钛板航空异型材、医疗用钛等深加工制品，打造全国钛

金属深加工基地，全力进军航空、船舶、医疗、体育等高端钛材市场。

（三）加快培育新兴产业。

做优做强粉末冶金产业。推进粉末冶金智能制造特色产业园建设，围绕区域钢铁、钛材料等优势资源发展铁基和钛基粉末制备产业，培育壮大本土粉末冶金企业，引进磁性粉末冶金企业，积极开发医疗、军工、航空航天等高端领域所需的特种新材料。

积极培育节能环保产业。积极推进节能环保装备制造，重点发展钒钛磁铁矿及二次资源综合利用装置和成套设备、工业“三废”资源综合利用装置、低温余热余压发电装备、节能电力装备等产品。

稳步推进石墨材料产业。围绕攀枝花钒钛钢铁工业，招引大企业集团，积极发展冶金、能源、电子等领域用石墨，研究开发石墨烯材料，提高资源深加工水平。

二、促进绿色工业发展

（一）加快发展循环经济产业。

围绕工业资源综合利用示范基地建设，充分利用攀钢铁矿废石、选矿尾矿、冶金渣等固体废物资源，发展绿色建材产品。鼓励攀钢在五道河区域打造装配式建筑构件制造基地和绿色建材产业园，实现固体废物资源就近转化和循环利用。

（二）提升清洁化发展水平。

深入推进清洁生产。以钢铁、化工、焦化、建材等行业为重点，全面落实强制性清洁生产审核要求，加大“双超”“双有”及“高耗能”企业清洁生产审核和持续清洁生产审核力度，引导其他企业自觉自愿开展清洁生产审核。探索开展钢铁等重点行业以及东区高新技术产业园区整体清洁生产审核试点示范工作，推广清洁生产先进共性技术和设备，促进区域清洁生产水平提升。

强化节能管理。严格实施节能审查制度，加强能耗较大项目节能审查，从源头严控新上项目能效水平。聚焦钢铁、化工等高耗能行业，加强企业用能监察，督促企业依法、科学、合理用能。持续开展节能诊断服务，针对企业主要工序工艺、重点用能系统、关键技术装备、能源管理体系等方面，全面实施节能改造。鼓励企业采用高效节能产品，大力实施照明、电机、变压器等关键设备升级改造，促进工业能源利用效率持续提升。

持续推进环境污染第三方治理。加快高新技术产业园区国家级环境污染第三方治理试点建设，支持园区依法委托第三方开展治理服务。对园区污染进行集中式、专业化治理，整体提升区域污染治理和污染物排放管控水平。鼓励钢铁等重点排污领域企业以环境绩效合同服务等方式引入第三方治理，优化完善现有水、气、固废治理设施，加快推动大宗物料输送系统、攀钢钢钒炼钢厂转炉二次除尘改造等第三方污染治理项目实施。

（三）持续推进绿色矿山建设。

以兰尖—朱家包包铁矿国家级绿色矿山为示范，加强政策引导，鼓励矿山企业加大科技投入和技术改造，采用高效、安全、节能环保、智能的生产工艺和设备，深化粉尘、废水、噪声治理，加强尾矿、废石综合利用，提高资源开发利用、节能减排和环境保护水平，全面推进徐家沟铁矿、沙地湾子砂厂、李家湾花滩砂厂、流角湾德林砂厂绿色矿山建设，稳步推进国家级绿色矿业发展示范区建设。

（四）实施园区循环化改造。

促进水资源循环利用。围绕钢铁、焦化等高耗水行业，推进企业用水审计、水效对标和节水改造。加快推动攀枝花钒制品厂废水蒸发浓缩系统升级工程等项目实施，促进工业用水循环利用。支持高粱坪园区污水处理厂升级改造，建设污水再生设施，开展再生水循环利用。

推动能源梯级利用。持续推进攀钢等重点用热和产热企业开展炉窑烟气、炉渣热能、烧结余热等余热余能余压综合利用技术改造，重点实施渣铁渣钢综合利用余热回收利用技术改造项目、100MW 余热余能利用发电项目，促进工业余能余热资源化利用。实施余热余压综合利用配套管廊工程，促进园区能源梯级利用。

加快固废综合利用。加快推进循环经济产业园建设，壮大提

升资源综合利用产业，推动尾矿、脱硫石膏、冶炼废渣、炉渣等固体废物在生态修复、绿色建材、粉末冶金、金属制品、冶辅耐材等领域规模利用。加强技术攻关和技术改造，努力突破钒钛资源综合利用关键技术瓶颈。

（五）加快构建绿色制造体系。

加快推进绿色制造体系建设，打造一批绿色制造先进典范，支持钢铁、化工、建材、机械等重点领域企业创建绿色工厂，推动攀枝花东区高新技术园区开展绿色园区创建。提高供应链绿色化水平，鼓励行业影响力大、带动作用强的企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。

三、壮大现代生态农业

（一）发展特色农产业。

做强传统特色产业。依托东区独特的干热河谷生态气候和亚热带光热资源优势，发展苗木、花卉等设施农业，做精、做优东区芒果、莲雾等特色水果种植业，以沙坝村、阿署达村、弄密村、双龙滩村为重点，建设沙坝芒果标准化种植示范园、阿署达市级现代农业示范园、弄弄沟优新特色水果标准化产业示范园和双龙滩精品设施农业示范园。

延伸农产品产业链。实施东区农产品“买周边、卖全国”发展战略，以“扶优、扶大、扶强”原则，引进、培育一批农产品加工示范企业，重点发展芒果、桑葚、石榴、牛油果、葡萄等水果加工产业，开发果汁、果醋、果酒、果酱、果干、果品罐头等系列产品。引进一批生物科技公司，发展果油、果酸、果苷等水果营养功能物质提取产业，开发水果面膜、香水等系列产品，补齐水果精深加工链，将东区水果集散优势转化为地方产业优势。

推进农产品品牌提档升级。推动农产品区域品牌创建，加快特色农产品“三品一标”认证，开展释迦、番石榴、牛油果绿色食品认证工作，推进“弄密牛油果”“东区黑珍珠莲雾”创建地理标志保护产品，启动有机农产品示范区建设。充分运用电商、直播等现代互联网推广方式加强农产品品牌营销，提升知名度和销量。积极参加国内外农产品展览会，精准对接发达地区消费市场，支持特色水果等农产品“走出去”。

（二）加快推进农业现代化。

加强农业基础设施建设。在双龙滩、沙坝、攀枝花 3 个村开展田型调整、坡改梯，保护耕地资源，提高土地蓄水保土能力。推进沙坝村和阿署达村现有灌区损坏渠系维修，推进灌区太阳能提灌站和田间输水管道等水利基础设施建设，保障农业灌溉用水。推进华西希望莲雾基地节水灌溉项目，逐步普及农业生产滴灌、微喷灌、水肥一体化技术，提高灌溉效率。加快田间硬化道、轨

道车建设，提高农业生产机械化水平。

提质发展农业经营主体。制定《东区农村土地经营权流转管理办法》，规范农村土地经营权流转行为，促进多种经营形式健康发展。通过新型农民培育工程，培育一批国、省级示范家庭农场、示范合作社和一批竞争力强的联合社，建设标准化智慧农业基地。

健全农产品质量保障体系。构建农产品质量和残留农药一体化检验体系，将全区“三品一标”企业纳入四川省和国家农产品质量安全追溯管理信息平台，加强平台使用培训和产品生产经营监管，形成集种植、加工、物流、销售于一体的全程监控保障体系。

四、发展大健康产业

高水平建设全国医养结合试点城市，壮大发展以“三个中心”为支撑的大健康产业，打造大健康产业示范区。推进康养标准化全域覆盖，建设智慧康养大数据服务平台、智慧医养体验中心、社区智慧康养服务中心、社区日间照料中心，打造一批示范康养社区和示范康养村，加快推进家庭医生签约平台建设，发展个性化健康管理服务，建成“全域、全龄、全时段”的智慧康养城。

专栏6 “三个中心”大健康产业
区域医疗集聚中心： 推进中心医院、攀枝花学院附属医院、攀西骨科医院建设，支持专科医院、康复医院等医疗服务机构发展，加强攀钢总医院、十九冶医院与环球医疗集团在烧伤治疗、紧急救援等方面的深度合作。

区域医疗研发中心：加强中心医院与院士工作站肝胆外科合作，推动中心医院、攀枝花学院附属医院与华西医院在口腔学科、泌尿科等方面开展临床与科研合作。

区域医疗产业中心：在西海岸片区打造医养健康产业园，在炳三区片区打造康养教研产业园，配套引进一批康养医疗项目建设。

五、推动旅游产业融合发展

推动“沙坝-阿署达”田园综合体建设，发展近郊休闲农业体验游。在密地、双龙滩建设咖啡种植、加工、品鉴一体的生态农业综合赏玩地，发展生态农业观光游。在弄弄沟-大黑山-双龙滩一带打造农业科技设施示范基地，发展农业科普游，促进会展农业与旅游服务文化节庆活动的互动融合。提升打造“钢铁是怎样炼成的”工业旅游体验线。实施兰尖矿采场生态修复治理，因地制宜保留部分矿业生产活动遗迹，配套建设矿冶文化博物馆，打造工业遗址保护典范的 5A 国家矿山公园，开发“重走矿山路”旅游路线。深入挖掘三线文化内涵，建立三线文化历史研究与传播中心、三线精神党性教育基地、三线文化传承阵地平台、青少年社会实践教育体验平台。推出以“体验三线红色文化·感受激情燃烧岁月”为主题的三线博物馆-攀钢轨梁-渡口记忆旅游线路，开发三线文化旅游。

六、推动服务业高质量发展

（一）发展现代物流业。

加快打造现代物流枢纽，按照“一主线、两高地、两融合、

四组团”布局，大力发展公铁水多式联运融入“蓉欧班列”、长江黄金水道、钦州港等物流通道；重点打造智慧物流信息平台高地、现代物流总部经济高地，新辟跨境云仓、转口贸易、票据结算等物流后服务市场；重点建设江南电商与快递产业融合区、江北先进制造业与现代物流业融合区，全面延伸各次产业链条实现上下游端口企业向东区集聚；加快建设密地现代物流组团、瓜子坪冷链物流组团、弄弄坪工业物流组团、龙密路电商快递组团，构建百亿级现代物流体系。

（二）发展电子商业。

推进攀枝花电商直播总部基地建设，利用辖区大型商贸流通企业现有资源，建立场景式直播点位，形成联动效应，打造直播生态。实施品质川货直播电商网络流量新高地行动计划，建立“1+N”直播电商体系。

（三）发展绿色餐饮业。

制定东区绿色餐饮实施方案和工作机制，明确餐厨垃圾收集、废弃油脂处置、油烟排放等要求，鼓励餐饮企业主动践行绿色发展理念、开展勤俭节约行动，引导各类社会主体参与绿色餐饮评价和监督工作，培育 1-2 家国家级绿色餐饮企业。

（四）完善绿色金融服务业。

支持发展绿色保险。支持保险机构参与农业风险管理，做好

农业保险理赔与病死畜禽无害化处理联动工作，鼓励牛油果、莲雾等农业专业合作社开展优势特色农产品保险试点。推进涉危废工业企业、化工企业、矿采冶炼企业施行环境污染强制责任险，鼓励其他排污企业积极投保环境污染责任保险。积极探索“康养+保险”试点。

支持绿色融资。建立企业环境信用信息通报机制，及时公开辖区内企业环境违法违规信息，鼓励各金融机构将企业环境信用状况与信贷决策相挂钩。支持各类金融机构开发与碳排放权等环境权益有关的绿色金融产品和服务创新。

发展其他金融服务业。加快推进区域金融中心建设，打造炳三区金融街，鼓励和引导银行、保险、证券期货、担保、小贷、典当、信托等金融机构入驻炳三区实现集聚发展，增强金融服务实体经济能力。积极发展多层次资本市场，加大企业上市和挂牌后备企业资源库培育力度。

第六章 坚持绿色低碳 打造生态生活

一、建设美丽阳光花城

（一）深入推进“厕所革命”。

完善厕卫布局和无障碍设施，提升改造 21 座公厕。完善新村聚居点、重要交通节点和乡村旅游地公厕建设。按照“区级统筹指导、镇村组织、农户主体、先建后补”的原则，在各村委会的指导下，完成剩余 54 户农户卫生厕所改造。

（二）丰富城市宜居空间。

保护城市山体自然风貌，加强城市公园和绿地建设。围绕构建“城在园中、城园一体”宜居生活圈目标，改造提升东华山公园、凤凰花公园、马坎公园。实施环山绿道工程和东华山山地体育公园，打造休闲、宜居生活空间。

（三）推进“花城细胞”建设。

以实现“推窗见绿、出门见景”为目标，实施交通节点、社区、广场、小区、城市街角增绿工程，修建“口袋公园”，见缝插绿。推进开展花街、花道、花园、花海“四花”景观打造，实施人行天桥、边坡、围墙和建筑屋顶等立体绿化，丰富城市竖向空间绿化层次和色彩，提升城市整体风貌。持续推进“花城细胞”创建工作，开展花园单位、小区、家庭、农家乐建设，实现全域创建花园社区。

（四）提升绿色建筑水平。

鼓励开展绿色建造，推广装配式建造方式和绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用。鼓励大中型公共建筑采用合同能源管理、合同节水管理服务模式，降低建筑运行能耗、水耗，大力推动可再生能源应用，鼓励智能光伏与绿色建筑融合创新发展。结合攀研院等 18 个老旧小区改造工程，推动建筑节能节水改造，提升建筑节能低碳水平。推动绿色建筑高质量规模化发展，使用财政资金的新建公共建筑必须达到二星及以上绿色建筑标准。鼓励建设绿色农房。

二、营造低碳出行环境

（一）完善城乡交通体系。

加快农村路网建设，实施村道提档升级工程。有序推进阿署达村环线“四好农村路”示范项目建设，实现村镇路网与城市路网有效衔接。优化城市路网布局，围绕“三横三纵”交通路网布局，推进城区交通主干线建设和快速路等城市支干路网建设，深化城市道路“微循环”，提升交通系统智能化水平。推进公交车专用道划分，增设村村公交线路，完善公交线网格局，提升公共交通出行分担率，倡导绿色出行。

（二）加强新能源汽车推广。

落实新能源汽车财政补贴政策及停车收费减免等支持政策，

推进机关公务、环卫、城市物流配送、出租、私家等领域新能源汽车应用，推广适应东区气候及地形的新能源公交车。利用好中央财政基础设施奖补政策，吸引社会资本投入，完善新能源充电、换电设施建设，支持既有停车场充电设施改造。

三、培育低碳生活方式

（一）促进绿色产品消费。

全面落实国家绿色产品采购政策，完善政府绿色采购目录、采购限额制定、预算编制审批等办法，优先购买环境标志产品认证机构认证的产品。根据环境标志产品品目清单、节能产品品目清单及节能环保等因素，动态调整并逐步扩大绿色清单所涵盖的产品种类和范围。引导企业和居民采购绿色产品，严厉打击虚标绿色产品行为。加大绿色电力宣传力度，推广绿色电力消费。

（二）践行绿色生活方式。

增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导使用环保再生产品，自觉践行垃圾分类和光盘行动，鼓励餐饮行业减少提供一次性餐具和洗漱用品等，提倡绿色饮食，倡导绿色居住。落实快递业、共享经济等新业态环保行为规范，限制商品过度包装。倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，反对奢侈浪费和不合理消费。开展绿色家庭、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等创建行动。

第七章 坚持宣传教育 培育生态文化

一、推进生态文化发展

将“艰苦创业、团结协作、无私奉献、勇于创新”的三线精神融入东区生态文明建设各方面，厚植东区生态文明建设精神土壤，形成新时代东区特色生态文化。大力弘扬三线建设精神，深入打好污染防治攻坚战，攻克生态文明建设难关，坚定全区建设美丽东区的理想信念。大力弘扬团结协作精神，加强生态文明建设部门联动、加强政企联合、加强党群联结，牢固树立一盘棋思想，汇聚全区力量形成推动东区生态文明建设的强大合力。大力弘扬无私奉献精神，全面落实上级部门关于生态文明建设的方针政策，无畏艰辛，争创全市先锋示范。大力弘扬勇于创新精神，积极推进传统产业生态变革、新兴产业生态发展、营造创新生态环境，增加生态产业发展能力和竞争力。

二、加强生态文明宣传教育

（一）开展党政机关生态文明培训。

将习近平生态文明思想、生态文明理论等知识学习纳入党校和新进公务人员任职培训中。定期开设东区党政领导干部生态文明建设专题培训班，结合当前东区生态环境保护重点工作，邀请有关领域专家开设专题课程，深入学习贯彻党中央关于生态文明建设的方针政策，形成东区生态文明建设工作推动力。每年至

少组织一次领导干部到生态文明建设先进地区调研学习、交流经验，提升生态文明建设水平。

（二）开展校园生态文明宣传。

加强环境保护和生态文明宣传，通过横幅、标语、黑板报、校园张贴栏等途径，营造浓厚宣传氛围。以生态文明教育专题讲座、主题班会、环保主题活动等形式，传播绿色知识和行为规范，加强生态环境保护宣传教育，提高师生生态文明修养。

（三）加强企业生态文明培训。

对重点监管企业负责人每年至少开展一次生态文明主题宣讲，重点培训绿色环保和风险防控技术，提高企业生态意识、责任意识。鼓励企业开展生态文明建设活动，设立高效生产能手、节约生产班组等激励，提高资源能源利用效率。

（四）加强公众生态文明参与。

在东区政府门户网站设立生态文明建设专栏，定期发布生态文明建设的主要成果、重要计划、环境问题整改情况、环保设施建设推进情况等信息。建立东区生态文明微信公众号并加强宣传运营，及时推送东区生态环境质量现状、生态保护专项行动、生态环境治理典型案例等信息，并设置学习、问答积分和兑换等子栏目，吸引公众主动学习，提升公民环境保护意识和生态文明素养。

三、营造生态文化氛围

（一）鼓励企业开展环保公益活动。

鼓励攀钢集团等大型企业牵头积极赞助、参与环保公益活动，建立企业生态环境保护志愿者队伍，形成政府引导、企业参与的环保公益活动模式。配合开展年度优秀环保公益企业表彰，激发企业参与环保公益活动积极性。

（二）营造社会环保氛围。

鼓励中小学校组织学生开展亲近自然、了解自然及保护自然的实践教学主题活动，加强学生环保意识。区司法局、区信访局和东区生态环境局联合设立环保集中宣传小分队，不定期深入社区，详细解答与市民息息相关的环保法规、环境污染举报途径、环境保护参与渠道、环保信访热点等问题，提高群众环境保护法律意识和生态环境建设的参与积极性，营造全社会参与绿色发展的良好氛围。

第八章 坚持体制创新完善生态制度

一、健全源头保护制度

（一）深化生态文明体制改革。

以生态文明建设为契机，构建跨部门跨行业的协调机制，建立生态文明建设的综合决策机制和部门信息共享及联动机制。组建“东区生态文明专家咨询顾问委员会”，针对东区生态文明建设重大难点、热点问题，开展调查和研究，建立生态文明重大决策、重大方针政策、重要改革方案、重要规章及重要文件咨询与评估制度。

（二）强化生态环境分区管控。

深入落实主体功能区战略，强化“三线一单”生态环境分区管控体系。加强“三线一单”在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面应用，将“三线一单”作为区域资源开发、布局优化、结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据。强化国土空间规划和用途管控，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，减少人类活动对自然生态空间的占用。

（三）落实环评审批和排污许可制度。

构建规划环评和项目环评全链条无缝对接预防体系，加快“放管服”改革，推进环评审批承诺制改革、降低企业审批资金成本。探索开展小微企业同类项目环评打捆审批管理改革。全面落

实以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度，推动总量控制、生态环境统计、生态环境监测、生态环境执法相互衔接，实现重点行业环境影响评价、排污许可、监管执法全闭环管理。持续做好排污许可证换证或登记延续动态更新，巩固提高排污许可证及执行报告填报质量。

（四）完善自然资源保护制度。

完善森林与耕地资源保护管理制度。全面执行林长制，落实森林资源保护发展目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量等作为重要指标，因地制宜确定目标任务。严格执行土地用途管制制度、工业用地出让制度，坚决制止耕地“非农化”行为，健全耕地休耕轮作制度。

建立生物多样性保护协调推进机制。健全生物多样性保护和监管制度，将生物多样性保护纳入各有关领域中长期规划，推进生物多样性保护工作的标准化和规范化。加大对红火蚁等外来入侵物种疫情防控及特有性、指示性水生物种管理工作。

二、深化过程严管制度

（一）完善生态环境管控制度体系。

建立控制温室气体管控制度。严格落实能源消费强度和总量双控制度，深化工业、农业、交通运输、商贸流通、建筑等领域节能降耗工作，强化节能评估审查和节能监察。建立碳普惠制，

为小微企业、社区家庭和个人节能减碳行为进行具体量化和赋予价值，增加公众参与低碳建设的获得感。完善温室气体排放监测、统计制度，提高数据质量。逐步建立系统完善的碳达峰碳中和综合评价考核制度。

实行禁渔管理制度。严格执行东区金沙江干流（攀枝花段）及其三级以上（含三级）支流（含雅砻江等）的禁渔范围和禁渔时间要求。强化禁渔执法检查力度，建立部门联动机制，加大对天然水域、水产品市场、涉渔餐馆等重点水域、关键场所巡查力度，对各类违反禁渔规定的行为查处一起、曝光一起。

建立区域生态环境共建共保机制。与西区、仁和区、盐边县建立生态环境保护联防联控和突发环境事件联合响应机制，共同对跨界地区污染源和环境风险源开展监督检查，强化污染防治，协调解决跨区交界突发环境事件。与盐边县、仁和区共同推动雅砻江、大河流域水生态环境共同治理。

（二）完善生态环境监管执法制度体系。

建立以排污许可证为主要依据的生态环境日常执法监督体系，加强排污许可证后管理，开展排污许可专项检查。全面推进执法公示和全过程记录，加强移动执法，配齐配强执法装备，实现全区覆盖、全程留痕。创新执法方式，加强新技术新设备运用，加快补齐执法能力短板，大力推进非现场执法。构建政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督的生态环境监管

格局。

（三）建立资源循环利用制度。

实行生产者责任延伸制度，落实废弃产品有效回收处理责任。建立农药包装物回收处置体系和农药包装回收追溯体系，实现农药包装规范化强制回收和资源化利用。建立废旧农膜回收利用制度，推行地膜“以旧换新”。

（四）完善清洁生产制度。

贯彻落实《中华人民共和国清洁生产促进法》，按照《清洁生产审核办法》《四川省清洁生产审核实施办法》的具体要求和程序，制定配套措施和鼓励政策，推进全区清洁生产审核工作。通过市场机制促进清洁生产健康有序发展，不断壮大清洁生产产业。

（五）健全环境信息公开制度。

规范和畅通生态环境信息公开渠道，完善公开流程，利用各种传统媒体和微信公众号、微博等新型媒体，依法公开生态环境信息。建立企业生态环境信息公开制度，制定生态环境信息公开年度计划，督促企业按规定公开污染物排放自行监测信息。

三、完善末端惩戒制度

（一）制定生态文明建设评价考核制度。

构建东区生态文明考核评估体系，落实区级有关部门目标任

务分解，细化评价考核办法，加强对目标责任、重点任务与工程进度的跟踪考核阶段性问责，并将考核结果作为党政领导干部奖惩任免的重要依据。

（二）完善自然资源资产离任审计制度。

围绕加快生态文明建设的重大决策部署，总结审计方式和领导干部责任界定方式，在土地资源、水资源、森林资源，以及矿山生态环境治理、大气污染防治等重点领域积极开展领导干部自然资源资产离任审计，强化领导干部任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

（三）完善生态环境损害责任追究制度。

严格落实党委、政府领导干部生态文明建设“党政同责”“一岗双责”制，完善东区生态环境损害责任追究制度，促使党政领导干部树立权责一致意识。

（四）强化环境司法联动机制。

健全生态环境行政执法与刑事司法的衔接机制，加大生态环境损害赔偿工作力度。探索在区检察院和法院开展环境检察和审判方面的业务，加大对生态环境违法犯罪行为的查处侦办、起诉和审判力度。

四、探索生态产品价值实现机制

推进自然资源资产统一确权登记，清晰界定辖区内各类自然资源资产的产权主体。开展生态产品信息普查，逐步建立生态产

品目录清单，探索核算不同类型生态产品价值。探索多种形式生态补偿制度，完善土地、矿产资源等有偿使用制度，健全资源开发收益分配机制。加强各部门生态领域转移支付资金统筹，科学设置补偿范围、补偿标准和补偿对象，调动各方参与生态保护积极性。

第九章 重点工程

根据东区生态文明建设指标和重点任务，依托全区正在推进实施的各项重点工作和重点项目，以规划近期为重点，统筹安排生态制度、生态空间、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等 6 大类、48 项重点项目，总投资估算约 102.24 亿元。

东区生态文明建设各体系重点工程建设投资如下表所示。

表 2 各体系重点工程建设投资

序号	体系	投资（万元）	占比（%）
1	生态制度	403	0.04
2	生态安全	213116.75	20.85
3	生态空间	27034	2.64
4	生态经济	718913	70.32
5	生态生活	41920	4.10
6	生态文化	21000	2.05
合计		1022386.75	100

第十章 规划实施保障

一、强化组织领导

成立东区创建国家生态文明建设示范区专项工作领导小组，由区委书记和区长任组长，实行党政双责，负责生态文明建设工作部署、管理和协调，领导小组下设办公室，办公室负责生态文明建设任务分解、跟踪和评估，联络和协调有关部门，形成创建合力。健全规划实施管理体系，明确规划实施的目标责任，实行党政一把手亲自抓、总负责。加强各有关职能部门之间的合作，建立信息共享和协调联动机制，确保规划目标按期实现。

二、拓宽资金渠道

把生态文明建设作为财政支出的重点领域，把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以重点保障，积极争取中央、省、市对东区生态文明建设的资金支持，形成资金投入合力。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动。重点鼓励和支持社会资本参与以政府支出责任为主的生态保护修复。建立资金专款专用监管制度，严格执行投资问效、追踪管理，提高财政资源配置效率和使用效益。

三、加强科技创新

加大生态环境有关专业人才引进和培养，创新人才队伍建设。

在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用、生态产业等方面积极吸收和借鉴国内外先进经验，推进与国家知名高校进行产学研合作，加强新技术引进和推广。

四、引导公众参与

加强规划宣传力度，鼓励社会团体、媒体、研究机构、社区和居民参与到生态文明决策、管理和监督工作中。加强社会团体和新闻媒体监督作用，曝光违法违规现象，畅通公众监督渠道，构建生态文明建设全民行动体系。

五、严格监督考核

完善规划实施监督机制，强化人大监督作用，依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。加强规划实施评估考核，及时发布规划实施进展情况，对规划执行情况开展中期评估和总结评估，依据评估结果科学调整规划目标任务。

附表 东区国家生态文明建设示范区规划重点工程项目表

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
一、生态制度						
1	制生态文明示范区规划	成立东区国家生态文明示范区专家咨询小组，研究编制《攀枝花市东区国家生态文明建设示范区规划》。	/	2020-2021	100	东区生态环境局
2	应急体系建设	修编《东区突发生态事故应急预案》、《饮用水源地应急处理预案》预案。重点行业企业单位立足自身实际编制完善现场处置方案。	/	2021-2022	300	东区生态环境局
3	生态环境损害赔偿机制	在辖区内实施一到两件公益诉讼赔偿案件，依据《生态环境损害赔偿资金管理办法（试行）》，在辖区内实施生态环境损害赔偿一到两个案件。	/	2021-2023	0	区法院、区财政局、东区生态环境局
4	信息公开	在政府门户网站建设信息公开平台，设置环境信息公开专栏。	/	2021-2022	3	区电子政务建设服务中心 东区生态环境局
小计			/	/	403	/
二、生态安全						
5	攀钢钒炼钢厂 6 号、7 号转炉二次除尘改造工程	1.对现有二次除尘系统利旧改造后供 6 号转炉的二次除尘使用，新建 1 套 120 万 m ³ /h 风量除尘器，供 7 号转炉的二次除尘使用，增设房顶吸尘罩，配套利旧改造公辅设施。2.拆除炼钢空压站一分站厂房及二分站站内 14 台活塞机、1 台螺杆机及相应设施；利旧改造炼钢空压站二分站厂房，并在二分站内还建 8 台离心式空气压缩机组（Q=240Nm ³ /min，P=0.8MPa），配套利旧改造公辅设施。满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	9,619	东区生态环境局

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
6	攀钢钒炼钢厂 6 号、7 号转炉一次除尘系统改造工程	对现有炼钢厂 6 号、7 号转炉一次除尘系统进行改造，利旧改造一次除尘系统，分别在现有系统和一次除尘风机间各增设一套立式湿式电除尘器，并对 2 台一次除尘风机（额定风量 215000m³/h，风机额定全压 27kpa）进行整体更换；以及配套公辅设施改造。满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	5,655	东区生态环境局
7	攀钢钒炼铁厂原料场区域转运站除尘升级改造	对炼铁厂原料场区域部分转运站除尘升级改造，达到超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	2,660	东区生态环境局
8	攀钢钒炼铁厂 1 号、2 号焦炉烟气脱硫脱硝改造工程	在 1 号、2 号焦炉焦侧中间空地区域新建一套 40 万 Nm³/h 烟气脱硫脱硝处理装置（包括 SDS 脱硫剂投加及均布装置、引风机、一体化除尘、氨水储存和供应系统等），以及配套建设电气、自动化控制、在线监测、消防等公辅设施，满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	6,500	东区生态环境局
9	攀钢钒炼铁厂新 1 号烧结机烟气脱硝改造项目	在攀钢钒炼铁厂新 1 号烧结机场地内，建设一套处理风量为 110 万 Nm³/h 的 SCR 烟气脱硝系统以及配套公辅设施。项目建成后，新 1 号烧结机外排烟气二氧化硫、氮氧化物、颗粒物浓度均满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	11,724	东区生态环境局
10	攀钢钒公司炼钢厂 1-3 号转炉二次除尘优化改造	实施炼钢厂 1-3 号转炉二次除尘优化改造，满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2022-2023	5,840	东区生态环境局
11	攀钢钒炼铁厂新 3 号烧结机烟气	在攀钢钒炼铁厂新 3 号烧结机场地内，建设一套处理风量为 75 万 Nm³/h 的 SCR 烟气脱硝系统以及配套公辅设施，满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2022-2023	11,072	东区生态环境局

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
	脱硝改造项目					
12	攀钢钒炼铁厂 6 号烧结机烟气脱硝改造项目	在攀钢钒炼铁厂 6 号烧结机场地内,建设一套处理风量为 55 万 Nm ³ /h 的 SCR 烟气脱硝系统以及配套公辅设施,满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2022-2023	9,000	东区生态环境局
13	攀钢钒 5、6 号焦炉节能环保改造项目	1.新建 JNX3-70-1 型多段加热复热式顶装 7 米焦炉,配套建设 2×90t/h 和 1×130t/h 干熄焦;2.配套建设出焦除尘、机侧除尘、焦炉烟气脱硫脱硝等环保设施;3.配套建设备煤系统、煤气净化系统、余热利用系统、焦油氨水分离及苯蒸馏系统、制冷站及循环水系统和变电所等辅助生产设施。满足超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2019-2022	139,400	区发展和改革局
14	攀枝花市东源锌业有限责任公司地块污染治理工程项目	对攀枝花市东源锌业有限公司内重金属砷、铅污染土壤 1813m ³ 和一般工业固废 500m ³ ,分别进行修复和处置。主要工作内容包括地块范围内污染土壤修复治理和固体废物处理处置工程的实施方案编制、施工组织设计、修复工程施工、验收等。	北厂区地块及周边疑似污染地块所属范围(高粱坪—五道河片区)	2021-2022	290	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
15	东区微型国标空气自动监测站建设	建设 3 个国标微站,提高东区城区范围环境空气质量精准管控能力。	东区全域	2020-2023	500	东区生态环境局
16	生态环境状况指数 (CEI) 调查工作	委托专业机构开展东区辖区生态环境状况指数 (EI)	东区全域	2021-2023	5	东区生态环境局
17	攀枝花市东区硫磺沟流域防洪排	沿硫磺沟疏浚行洪通道 2.67 公里,建设三面光排水沟渠 1.2 公里,修建调蓄水池 10 座;入江口设置排灌泵站 1 个;坡改梯缓冲设施及生物修复	东区小攀枝花村	2021-2023	4,500	区农业农村和交通水利局

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
	涝及水土流失综合治理工程	28.51 公顷，沉砂池 10 口及配套基础设施。				
18	红火蚁防控专业化技术项目	1.开展红火蚁工蚁数量调查。2.采用踏查方法调查红火蚁活蚁巢数量，应用 GPS 定位仪确定调查区域位置及调查范围，完成红火蚁发生分布图和发生情况调查报告，形成红火蚁疫情风险评估分析。3.开展红火蚁防控工作。	东区全域	2021-2023	100	区农业农村和交通水利局
19	攀枝花市东区综合应急救援基地二期建设项目	项目总用地面积 9925 平方米，改造装修总建筑面积 2624.62m ² ，其中综合楼改造装修建筑面积 1296.14m ² ，宿舍楼改造装修建筑面积 1328.48m ² ；室外场坪整治约 6000 平方米。建设内容包括室外工程、综合楼改造装修、宿舍楼改造装修和其它配套设施。	攀枝花市东区隆庆东路 135 号（原市第十六中小学）	2022	499.10	区应急管理局
20	银江镇弄密村和双龙滩村安全饮水工程	铺设 DN100 引水钢管 1 条；新建中转蓄水池 1 口，新建抽水站 1 座，架设 114×7mm 抽水管；新建 300m ³ 蓄水池 3 座，输配水管道 31.873km；新建生活用水供水管道 28.372km 及其他配套设施。	银江镇弄密村和双龙滩村	2021-2022	451.75	银江镇
21	高梁坪水厂新建水源工程	新建 DN600 给水管道约 9000 米，供水规模约 2 万 m ³ /d,新建供水泵站一座，实现现高梁坪生活污水饮用水源替代。	东区	2021-2022	5,800	东区生态环境局 区住房和城乡建设局
小计			/	/	213,116.75	/
三、生态空间						
22	奶油果良繁基地及示范园建设	在沙坝村、弄弄沟村建设牛油果标准化生产园 800 亩。	银江镇沙坝村	2019-2023	450	区农业农村和交通水利局
23	攀钢马家田尾矿	对攀钢马家田尾矿库实施闭库处理，闭库区域打造花海景观。	银江镇阿署达	2021-2023	3,000	市自然资源和规划局

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
	库闭库工程项目及生态价值打造					东区分局 银江镇 东区生态环境局
24	攀枝花市东区干旱河谷生态脆弱区 2021 年生态综合治理项目	治理面积 1000 亩，采取工程措施进行人造林 327.08 亩，栽植凤凰木、清香木、木蝴蝶、降香黄檀、铁刀木，带上株间点播台湾相思。增设水土保持、造林灌溉设施，提高防御干旱、抵抗自然灾害的能力。	银江镇华山村	2022-2023	400	区林业局
25	攀枝花市东区金沙江北岸弄密村生态修复项目	营造特色乡土树种生态林 430.2 亩（其中新建区 332.23 亩，补植抚育区 97.97 亩），配套建设水利灌溉设施。	银江镇弄密村	2022-2023	3,800	区林业局
26	攀西科技城炳四区陈家垭口生态修复工程	面积约为 1340 亩，新建扩建 4.5 米宽防火道路。	银江镇沙坝村	2021-2023	3,400	区林业局
27	攀枝花市东区生活污水新三年推进项目	建设东区污水管网约 51km，增加污水处理厂进水浓度，污水收集率达到有关要求	东区	2022-2023	8,581	区住房和城乡建设局
28	攀枝花市东区银江镇废弃矿山生态修复	生态修复尖山二期、肖家湾废弃矿山面积 1306 亩。	瓜子坪	2021-2023	7,353	市自然资源和规划局 东区分局
小计			/	/	27,034	/
四、生态经济						

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
29	攀枝花市东区江北片区中压燃气管网改造工程	对银露苑片区、金联花园、北区、19 冶新建材、19 冶三公司、修建部筑路片区共 37 栋老旧小区内低压燃气管网进行改造。	瓜子坪街道	2021-2023	2,050	区综合行政执法局
30	高梁坪工业园集中式 LNG 气化站及管网建设	在园区内原闽达工贸厂址建设一座集中式 LNG 气化站，经管道将天然气输送至各企业用户，分两期建设	攀枝花东区高新技术产业园区	2020-2025	3,600	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
31	年处理 40 万吨废钢加工中心及报废机动车回收拆解项目	项目位于弄弄坪狗熊窝驰安驾校旁边。由攀枝花亘盛再生资源综合利用有限公司新建 40 万吨度钢铁加工中心项目，项目总投资 8000 万元，总占地面积约 60 亩。项目投产后，每年可实现回收分拣加工配送各类废钢铁约 40 万吨，建立四川省省内一流的回收、分拣、加工、配送为一体的废钢铁回收加工配送基地。	狗熊窝	2022-2025	8,000	区经济和信息化局
32	循环经济产业园建设	含一个年产钛精矿 100 万吨、钛中矿 30 万吨的选矿产业集中发展区、一个年消耗尾矿、尾砂等固废资源 600 万吨，年销售 10 亿元以上的绿色建筑建材产业集群、一套总投资约 6 亿元、年运输能力 2500 万吨的绿色运输系统、配套固废综合渣场。	东区	2022-2025	180,000	区经济和信息化局 区高创投资开发有限责任公司
33	攀钢钒能动力分公司 100MW 余热余能利用发电工程（一期）	根据攀钢钒煤气平衡情况，在能动力分公司热电站西侧新建厂房 9120m ² ，建设 1×330t/h 超高温亚临界煤气锅炉、1×100MW 超高温亚临界中间再热凝汽式汽轮机、1×110MW 发电机组及其配套辅助设施，配套脱硫脱硝装置，达到超低排放要求。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2022	38,989	区发展和改革局
34	丰源技改升级	对选矿生产线进行技改升级，开发徐家沟铁矿，实现年产铁精矿 120 万吨，钛精矿 50 万吨。	攀枝花东区高新技术产业园区高梁坪—五道河片区	2021-2023	400,000	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
35	攀枝花钒厂五氧化二钒提质升级改造项目	以攀钢高炉冶炼副产的钒渣，通过焙烧、浸出产生的浸出液为原料，采用重溶结晶工艺技术路线，提质升级改造一条高纯五氧化二钒生产线及配套公辅设施，新增约 3000 余台套设备，形成 1000t/a 高纯五氧化二钒生产能力，可利用钒渣约 16000 吨/年。	攀枝花东区高新技术产业园区弄弄坪片区	2021-2023	17,974	区发展和改革局
36	口腔用钛及钛合金耗材	一期从宝鸡搬迁一部分设备，逐步引进主体设备，并调试投入试生产；购置配套设备，形成年生产 10 万件钛牙盘及假体件的生产能力。二期进一步完善生产线，并新增卧式数控车、数控铣床、锯床、抛光机、金相显微镜（200X 至 400X）等设备，新增年生产口腔用钛及钛合金、牙盘材料、义齿、牙冠、支架、假体件等 20 万件的产能。	攀枝花东区高新技术产业园区高梁坪—五道河片区	2020-2022	4,000	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
37	攀宝钛金属深加工产业园	利用高梁坪片区选址规划约 200 余亩建设攀宝金属钛深加工产业园，重点用于宝鸡钛产业项目。	攀枝花东区高新技术产业园区高梁坪—五道河片区	2019-2023	20,000	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
38	年产 2500 吨钛铸锭锻造及管材轧制生产线	用地面积约 30 亩，新建 12 条钛、镍、锆管材轧制生产线和 1 条熔炼、锻造、挤压管坯生产线，形成年产钛铸锭 2500 吨产能。	攀枝花东区高新技术产业园区高梁坪—五道河片区	2021-2022	3,000	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
39	年产 2000 吨高品质航空航天钛合金铸锭及 1 万吨特种材料中间合金生产线	建设年产 2000 吨高品质航空航天钛合金铸锭生产线，年产 1 万吨钛铁合金、钛钼合金、钛镍合金等特种材料中间合金生产线，其中一期先上 2 台 5 吨真空自耗炉，二期拟上 2 台 15 吨真空自耗炉。	攀枝花东区高新技术产业园区高梁坪—五道河片区	2020-2021	3,500	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
40	四川目伦石墨新材料深加工	新建年产两万吨各种石墨电极、高等级特种石墨制品及负极材料的艾奇逊石墨化炉 8 台；新建年加工两万吨各种石墨电极和特种石墨制品的自动化机加工生产线 3 条；配套办公楼、研发中心、生活服务中心、道路绿化及其他辅助设施。	攀枝花东区高新技术产业园区高粱坪—五道河片区	2021-2023	6,000	攀枝花东区高新技术产业园区管理委员会
41	阿署达抗旱引水与节水灌溉项目	新建加压泵站 3 座分别为: 280m³/h、280m³/h、120m³/h; 新建封闭水池 3 座分别为: 500m³、1000m³、1500m³;输水管道 DN500 管网约 1600 米、DN300 管网约 3700 米、DN200 管网约 4000 米;自动控制系统、计量系统及有关配套设施设备等, 解决阿署达 1 万亩果园灌溉。	银江镇阿署达村、沙坝村	2020-2022	1,800	银江镇
42	川西南农产品冷链物流园	新建包括食品交易中心、冷链物流中心、食品配送中心及有关的商业和生活配套设施, 一期占地面积约为 80 亩。其中: 冷链仓库约 1.7 万平方米、容量约 2 万吨, 食品交易中心(线上交易信息中心+线下交易大厅)约 1.4 万平方米, 食品封装中心厂房约 1.4 万平方米。	瓜子坪川西南农产品电商物流园区	2021-2023	30,000	区农业农村和交通水利局 区商务局
小计			/	/	718,913	
五、生态生活						
43	城市路网优化	炳四区中部地块道路建设(完成路基施工)。	东区炳四区	2021-2023	33,000	区住房和城乡建设局
44	老旧小区改造	2021 年东区城镇老旧小区改造项目: 人民街 77 号大院、民众巷小区、民生路小区、人民街小区、鸿福巷小区等 28 个小区; 2022 年东区城镇老旧小区改造项目: 气象局小区、青年路小区、德阳巷小区等 23 个小区。	东区全域	2021-2023	6,000	区住房和城乡建设局
45	农村改厕工程及生活污水治理“千村示范工程”	完成市级下达厕所卫生改造任务、完成市级下达“千村示范工程”农村生活污水治理工程建设任务。确保各村生活污水有效收集率达到 60%。	银江镇	2021-2023	920	区农业农村和交通水利局 东区生态环境局

序号	项目名称	建设内容	建设位置	建设期限	总投资 (万元)	责任单位
						银江镇
46	城市公园打造	通过城市更新等方式打造“口袋公园”。	东区全域	2021-2023	2,000	区住房和城乡建设局
小计			/	/	41,920	/
六、生态文化						
47	晴悦康养旗舰酒店	项目建筑面积 10000 平方米，以“三线文化元素+传统建筑特色+现代创新设计+山水园林布局”为风格定位，打造以竿风文化为主题特色，以商务会议、康养、休闲度假、文化娱乐为核心的高端康养酒店旗舰店。	炳三区	2021-2022	15,000	区商务局
48	太谷广场特色潮流商业街打造	项目总面积 67000 平方米，停车位 2474 个，总体布局“一轴、两翼、四大街区”。其中，一轴建设长 250 米、宽 40 米共计 10000 平方米的三线主题文化广场；通过建设四大主题街区建设广场，展现攀枝花三线文化、非物质文化遗产相结合的现代商业氛围。	炳三区	2021-2022	6,000	区商务局
小计			/	/	21,000	/
合计					1022386.75	/

信息公开选项：主动公开

攀枝花市东区人民政府办公室

2022 年 7 月 15 日印发