

# 攀枝花市人力资源和社会保障局文件

攀人社发〔2017〕110号

## 攀枝花市人力资源和社会保障局 关于印发《攀枝花市促进返乡农民工 创业工作实施方案》的通知

各县（区）人力资源和社会保障局：

现将《攀枝花市促进返乡农民工创业工作实施方案》印发给你们，请各县（区）按照《方案》要求，结合实际，制定具体措施，认真贯彻实施，进一步畅通农民工返乡创业渠道，改善农民工返乡创业环境，引导、鼓励更多的外出农民工回乡创业，以创业带动就业，促进城乡统筹就业。

攀枝花市人力资源和社会保障局

2017年3月30日

# 攀枝花市促进返乡农民工创业工作实施方案

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于支持农民工和农民企业家返乡创业的实施意见》（川办发〔2015〕73号）和《攀枝花市人民政府办公室关于进一步做好为农民工服务工作的贯彻实施意见》（攀办发〔2016〕10号）文件精神，充分利用好农民工的人力、财力、信息、技术资源，最大限度激活劳务收入闲置资金，引导外出务工农民返乡创业，促进我市农民增收、经济发展、社会稳定，特制定如下实施方案。

## 一、总体要求

全面落实中央和省市创业工作的决策部署，以推动大众创业为主题，以扶持返乡农民工创业为重点，以完善政策延伸服务为手段，坚持普惠性与扶持性政策相结合的原则，加快完善创业服务体系，充分发挥返乡创业在大众创业、万众创新中的积极作用，为我市保持经济平稳较快增长、稳定就业形势、保障和改善民生发挥积极作用。

## 二、主要举措

（一）发挥人社部门牵头作用。充分发挥农民工返乡创业工作联席会议制度的作用，定期组织发改、工商、税务、金融等部门召开返乡创业工作联席会议，研究制定重大政策措施，协调解决工作中存的困难和问题，督促指导各县（区）、

各有关部门积极开展促进农民工创业工作，及时收集、掌握相关资料和信息。各县（区）要积极完善和优化返乡农民工创业的体制、机制，采取有利措施促进返乡农民工创业工作，营造良好的农民工返乡创业环境。

（二）健全创业服务工作体系。建立“四级”创业服务体系，将创业帮扶延伸至基层平台，建立健全功能齐全、服务规范、城乡覆盖、方便快捷的“市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）”四级创业服务平台。一是整合全市就业服务资源。在全市各级公共就业服务机构内建立“一站式”创业服务窗口，形成政策咨询、专家指导、项目推介、创业培训、创业实训、创业贷款、小额借款、场地支持、跟踪服务、协会交流等“十位一体”的工作模式，完善集资金、技术、信息服务为一体的创业服务体系。二是建立健全创业指导制度。从有经验和行业资源的成功企业家、职业经理人、电商辅导员、天使投资人、返乡创业带头人当中选拔一批创业导师，充实创业指导专家服务团队，为返乡创业农民工和农民企业家提供创业辅导。三是搭建创业信息平台。利用镇、村便民服务大厅信息服务平台，及时完善并更新创业政策信息，并以农村淘宝为切入点，推动农村电子商务发展，打造农村电子商务生态链和生态圈，为创业者提供全方位的服务信息。充分利用人社系统官方网站、就业创业服务网、攀枝花市公共招聘网和手机微

信平台，将相关优惠政策、创业担保贷款和小额借款申报条件及办理程序在网上公布，为创业者提供各类便捷的资讯服务。

（三）加强返乡农民工创业培训。加大返乡农民工和农村创业者的创业培训力度，紧密结合返乡农民工创业特点、需求和地域经济特色，开展针对性培训。按照“培训促进创业，创业带动就业”的思路，通过企业家现身说法、创业实训演练等培训模式，增强培训的直观性和实用性，提高创业成功率；组织实施新型职业农民培育行动、农民工职业技能提升计划、农村青年电商培育工程等专项培训计划，对符合条件的参训人员给予培训补贴，帮助返乡农民工开展好培训，做好贫困村创业致富带头人培训。

（四）强化返乡创业金融服务。鼓励和支持各类金融机构积极做好农民工返乡创业的各项金融服务工作，加大信贷支持力度，本着“放宽贷款条件，简化审批手续，减少审批环节，缩短审批时间，提高贷款质量与效率”的原则，着力打造创业担保贷款“绿色通道”，创新性的通过对返乡农民工创业贷款实行优惠、优先政策，创新反担保方式，鼓励返乡农民以耕地、林地等作为抵押物申请融资贷款，落实农村 10 万元/户的小额贴息贷款、劳动密集型企业 200 万元/户的贴息贷款、针对贫困人群 2 万元/户的无息免担保借款政策，以加大对返

乡农民工创业贷款的扶持力度，促进更多返乡农民工创业。

（五）打造返乡农民工创业载体。各县（区）要利用现有资源，盘活闲置厂房、尾矿库等存量资源，统筹城乡基础设施、电子商务基地、物流基础设施等创业要素，建立一批农民工返乡创业园区，以免费或低价租赁的方式为返乡创业农民工提供创业场地，降低农民工创业成本。重点指导米易返乡农民工创业园等已建成的创业载体，引导和支持龙头企业建立市场化的创新创业促进机制，带动和支持返乡创业人员依托粮油、茶果、特色农产品等优势特色产业创业发展。重点扶持东区奥林匹克电商产业园等电商载体，着力解决农业企业“产品怎么卖”的问题，引导锐化农业孵化园等创业服务机构引入技术为农业企业解决技术如何提高、质量如何保障的问题。依托攀枝花市创业服务中心，建设市场化、专业化的众创空间，孵化一批返乡农民工创业项目，实现返乡创业与万众创新有序对接、联动发展。

（六）加强宣传引导营造良好氛围。一是广泛开展创业政策宣传，充分利用广播、电视、报刊以及网站、微博、微信、移动客户端等媒体，以及各种节会向群众发放鼓励创业各项优惠政策、投资创业常识等宣传资料，使创业政策家喻户晓。二是召开攀籍在外人士座谈会，向他们推介我市投资环境和优惠政策，通过在外创业务工者的情谊关系，架设返

乡创业桥梁。三是大力宣传支持农民工和农民企业家返乡创业的典型事迹、诚信模范，分享创业经验，展示创业项目，交流创业信息。充分调动社会各方面支持、促进农民工和农民企业家返乡创业的积极性、主动性，大力营造创业、兴业、乐业的良好环境。

### 三、工作要求

（一）加强组织领导，强化农民工返乡创业服务。各级人力资源和社会保障部门要高度重视促进返乡农民工创业工作，充分发挥牵头协调作用，主要领导亲自抓，明确工作要求，层层落实责任，强力推进农民工等人员返乡创业工作。

（二）加强动态监控，准确掌握农民工返乡创业情况。各县（区）、乡镇、村要安排专人负责调查统计，全面掌握返乡农民工需求，对有创业意向的给予创业培训和创业指导帮扶，对已创业农民工的运营状况进行实时跟踪服务，根据创业者需要，及时给予指导帮助，并结合实际，分门别类建立基础台帐（可参考攀人社发〔2015〕359号文件）。建立农民工返乡创业情况季报制度，每季度末25日前将《攀枝花市返乡农民工创业情况报表》报至市就业局创业促进科。

请各县（区）明确一名促进返乡农民工创业相关工作联络员，于4月5日前报市就业局创业促进科。联系人：王静；电话：3333295。

附件：攀枝花市农民工返乡创业情况统计表

附件

## 攀枝花市农民工返乡创业情况统计汇总表

填表单位：

单位：人、个、万元

填表日期：

| 县(区)名称 | 人口总数 | 农民工返乡创业具体情况 |      |   |      |    |    |        |        |        |       |      |      |          |        |        |        |      |             | 备注 |  |
|--------|------|-------------|------|---|------|----|----|--------|--------|--------|-------|------|------|----------|--------|--------|--------|------|-------------|----|--|
|        |      | 返乡创业农民工人数   | 性别情况 |   | 行业分布 |    |    | 年龄结构   |        |        |       | 培训人数 |      |          | 创办企业数量 | 个体工商户数 | 吸纳就业人数 | 实现产值 | 农民工返乡创业园区个数 |    |  |
|        |      |             | 女    | 男 | 一产   | 二产 | 三产 | 20—30岁 | 30—40岁 | 40—50岁 | 50岁以上 | 创业培训 | 技能培训 | 农村实用技术培训 |        |        |        |      |             |    |  |
| 1      | 2    | 3           | 4    | 5 | 6    | 7  | 8  | 9      | 10     | 11     | 12    | 13   | 14   | 15       | 16     | 17     | 18     | 19   | 20          | 21 |  |
|        |      |             |      |   |      |    |    |        |        |        |       |      |      |          |        |        |        |      |             |    |  |
|        |      |             |      |   |      |    |    |        |        |        |       |      |      |          |        |        |        |      |             |    |  |

填表说明：培训人数、实现产值均为当年度累计数。



